

2 0 2 2  
INFORMES TERRITORIALES

---

# INFORME SOBRE EXCLUSIÓN Y DESARROLLO SOCIAL EN LA COMUNITAT VALENCIANA

---

RESULTADOS DE LA ENCUESTA  
SOBRE INTEGRACIÓN Y  
NECESIDADES SOCIALES 2021



**FUNDACIÓN FOESSA**  
FOMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES  
Y DE SOCIOLOGÍA APLICADA

# Informe sobre exclusión y desarrollo social en la Comunitat Valenciana

Resultados de la Encuesta sobre  
Integración y Necesidades Sociales 2021



**FUNDACIÓN FOESSA**  
FOMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES  
Y DE SOCIOLOGÍA APLICADA

### **Coordinación**

Daniel Rodríguez de Blas

Miembro del Comité técnico de la Fundación FOESSA

### **Análisis y redacción**

Raúl Flores Martos

Pedro Fuentes Rey

Idoia García Goikoetxea

Marina Sánchez-Sierra Ramos

Raquel Sanz Álvarez

Pilar Pallero Soto

Thomas Frederic Ubrich

Joseba Zalakain Hernández

Imanol Ilárraz Rodríguez

Secretaría técnica de la Fundación FOESSA

Colaborador de la Fundación FOESSA

SIIS Centro de Documentación y Estudios

Equipo técnico de la Fundación FOESSA

SIIS Centro de Documentación y Estudios

Colaboradora de la Fundación FOESSA

Miembro del Comité técnico de la Fundación FOESSA

SIIS Centro de Documentación y Estudios

SIIS Centro de Documentación y Estudios

### **Diseño muestral**

Manuel Trujillo Carmona

Instituto de Estudios Sociales Avanzados

### **Trabajo de campo**

Análisis e Investigación

FRESNO *the right link*

Madrid, 2022

© FUNDACIÓN FOESSA  
Embajadores, 162  
28045 Madrid  
informacion@foessa.org  
www.foessa.es

© Cáritas Española Editores  
Embajadores, 162  
28045 Madrid  
Teléf.: 91 444 10 00  
publicaciones@caritas.es  
www.caritas.es

ISBN: 978-84-8440-861-1  
Depósito Legal: M-1967-2022

Preimpresión e impresión:  
Gráficas Arias Montano. S. A.  
www.ariasmontano.com

Impreso en España/Printed in Spain

# Índice

<b>Introducción</b> .....	<b>7</b>
<b>Resumen ejecutivo</b> .....	<b>11</b>
<b>Bloque 1. La integración social y las características de los hogares afectados por los procesos de exclusión social en la Comunitat Valenciana</b> .....	<b>29</b>
<b>Capítulo 1. La integración y la exclusión social en la Comunitat Valenciana</b> .....	<b>31</b>
<b>1.1.</b> La reducción de la integración plena en la sociedad valenciana .....	31
<b>1.2.</b> Los ejes y las dimensiones de la exclusión social en la Comunitat Valenciana .....	37
<b>1.2.1.</b> La exclusión en el eje político y de ciudadanía (participación política, educación, vivienda y salud) es la que afecta a una mayor proporción de personas, si bien las situaciones que más crecen son las que afectan al eje social y económico.....	37
<b>1.2.2.</b> Aumenta el porcentaje de personas con problemas en cuatro o más dimensiones de la vida cotidiana .....	41
<b>1.2.3.</b> Deterioro especialmente acusado en la dimensión del empleo y del conflicto social.....	44
<b>1.2.4.</b> Inestabilidad laboral, pobreza, gastos excesivos de vivienda y problemas de acceso a los medicamentos son los problemas más frecuentes y afectan casi a un 15% de la población.....	47
<b>Capítulo 2. El desigual impacto de la exclusión social en la Comunitat Valenciana</b> .....	<b>57</b>
<b>2.1.</b> Introducción .....	57
<b>2.2.</b> Los colectivos más afectados por la exclusión social: hogares pobres o sin ingresos, persona sustentadora principal en busca de empleo y familias numerosas .....	59

2.3. La exclusión crece entre la población sin ingresos y residente en áreas rurales, y se reduce entre la población extranjera .....	62
2.4. Los colectivos más numerosos dentro de la exclusión social .....	64
<b>Bloque 2. Los principales factores exclusógenos de la crisis actual y la respuesta a las necesidades generadas o visibilizadas por la COVID-19 .....</b>	<b>71</b>
<b>Capítulo 3. El impacto de la COVID-19 en el mercado de trabajo y en la relación entre el empleo y la integración social .....</b>	<b>73</b>
3.1. Introducción .....	73
3.2. Un mercado de trabajo sacudido por la COVID-19 .....	74
3.3. Las dificultades de la población en situación de exclusión en el ámbito del empleo .....	81
<b>Capítulo 4. Un acceso cada vez más difícil a la vivienda y un incremento de las situaciones de exclusión residencial .....</b>	<b>87</b>
4.1. Introducción .....	87
4.2. Crecen los problemas vinculados a la vivienda y, especialmente, el porcentaje de hogares con gastos excesivos de vivienda .....	88
4.3. Las situaciones de vivienda insegura y vivienda inadecuada se incrementan y afectan al 25% de las personas en situación de exclusión social .....	90
<b>Capítulo 5. Problemas de salud, exclusión social y la COVID-19 .....</b>	<b>93</b>
5.1. Introducción .....	93
5.2. El impacto de la COVID-19 en la Comunitat Valenciana .....	94
5.3. Aumentan los hogares y la población con problemas de exclusión social en la dimensión de la salud .....	98
5.4. La relación entre los diagnósticos de salud mental y las situaciones de exclusión .....	101
<b>Capítulo 6. La pandemia y la crisis asociada tensan y erosionan las redes de apoyo familiar .....</b>	<b>105</b>
6.1. Introducción .....	105
6.2. Crecen con claridad los problemas asociados a la convivencia, sobre todo entre la población en situación de exclusión .....	105
6.3. La pandemia modifica las relaciones sociales .....	110
<b>Capítulo 7. La brecha digital, un nuevo elemento exclusógeno .....</b>	<b>113</b>
7.1. Introducción .....	113
7.2. La brecha digital afecta en la Comunitat Valenciana a algo más de la mitad de los hogares en exclusión .....	113

7.3. Uno de cada diez hogares en exclusión ha perdido oportunidades debido a la brecha digital .....	116
<b>Capítulo 8. Pobreza y garantía de ingresos: el impacto del IMV sobre las situaciones de pobreza y exclusión .....</b>	<b>119</b>
8.1. Introducción .....	119
8.2. Se reduce el gasto de los hogares, mientras crece la privación material y se mantienen estables las tasas de pobreza .....	120
8.3. El difícil despliegue del IMV y el crecimiento de la Renta Valenciana de Inclusión .....	122
8.4. Dificultades de acceso al IMV de la población en situación de pobreza y exclusión .....	126
<b>Metodología .....</b>	<b>131</b>
<b>Glosario .....</b>	<b>135</b>

# Introducción

Marzo de 2020 pasará a la historia como el mes en el que explotó la crisis de la COVID-19 en nuestro país. Una crisis que, si bien tuvo su origen en Asia, pronto se convirtió en pandemia mundial, evidenciando así una de las grandes características del mundo actual, su globalización. Gran parte de las personas que habitamos el planeta escuchamos las mismas canciones, consumimos los mismos productos audiovisuales, vestimos la misma ropa... En un mundo tan interconectado, el coronavirus apenas necesitó unas semanas para salir de Wuhan y convertirse en una crisis sanitaria a escala mundial, y todo ello a pesar de los firmes intentos de contenerlo por parte de la mayoría de los países.

Aunque la crisis de la COVID-19 se ha convertido probablemente en la primera pandemia mundial de escala realmente planetaria, los efectos de la misma están siendo muy diferentes según los distintos países y regiones. Las costumbres de mayor o menor contacto social arraigadas en cada territorio, la severidad y acierto de las medidas de contención y prevención implementadas por los gobiernos, la sensibilización ante la problemática por parte de la ciudadanía o la capacidad de atención de los servicios sanitarios han sido elementos clave a la hora de minimizar el impacto sanitario de la crisis.

Por lo que respecta a la crisis social y económica derivada de la sanitaria, también son múltiples los factores que pueden haber incidido en un mayor o menor impacto en la ciudadanía. Entre estos elementos se encuentran el propio nivel de afectación de la crisis sanitaria, la severidad de las medidas de contención que han paralizado o ralentizado la economía, la fortaleza del modelo productivo y su dependencia de los sectores más afectados (turismo, ocio, etc.) y las respuestas de protección social que han puesto al servicio de la ciudadanía los diferentes gobiernos.

Aunque en estos momentos la intensidad de la crisis sanitaria sea inferior que lo vivido en meses anteriores, aún es pronto para evaluar aquellas medidas y factores que se han mostrado más relevantes a la hora de contener tanto la situación sanitaria como la social desprendida de esta.

Desde la Fundación FOESSA, en cambio, sí hemos considerado pertinente y oportuno actualizar en estos momentos la fotografía de la exclusión en nuestra sociedad tras, o durante, el paso del tsunami que está significando esta pandemia. Pocos días después de iniciado el confinamiento del mes de marzo comenzamos a plantearnos algunas preguntas a las que sentíamos el deber de buscar una respuesta: ¿cómo está afectando esta crisis a los niveles de exclusión e integración en nuestro país? ¿La pandemia ha castigado por igual a todas las capas de la sociedad o son, una vez más, los hogares en posiciones menos ventajosas los más afectados? ¿Podemos identificar nuevos elementos que configuran la exclusión en este nuevo contexto?

Para dar respuesta a estos y otros interrogantes se ha lanzado una nueva oleada de la Encuesta de Integración y Necesidades Sociales de Foessa (EINSFOESSA 2021), cuyo trabajo de campo se ha desarrollado entre los meses de marzo y mayo de 2021. Los resultados de la mencionada encuesta nutren una parte del presente Informe, que además se ve completado con la información más relevante de fuentes estadísticas oficiales. El documento resultante tiene un carácter eminentemente descriptivo sobre la situación de la exclusión y sobre el impacto que la crisis de la COVID-19 ha tenido de manera específica en las condiciones de vida y la estructura social en la Comunitat Valenciana. Una mirada territorial que debería ser completada con la lectura del Informe global «Evolución de la cohesión social y consecuencias de la COVID-19 en España» cuyo diseño constituye un documento más amplio y que añade matices más interpretativos y prospectivos de la realidad.

Desde el año 2007, la Fundación FOESSA ha optado por observar e investigar de forma sistemática la evolución de dicha exclusión social. En las diversas oleadas (2007, 2009, 2013 y 2018) el Informe FOESSA ha reflexionado acerca de las condiciones de vida del conjunto de la sociedad y de forma especial entre aquellas personas y colectivos más vulnerables. Para ello nos hemos valido del Índice Sintético de Exclusión Social (ISES), un índice que bebe de 37 indicadores que evalúan las capacidades y oportunidades de las personas para participar de la sociedad en ocho dimensiones básicas: empleo, consumo, participación política, salud, educación, vivienda, conflicto social y aislamiento social. En esta ocasión, el ISES se ha revisado y ampliado con el fin de identificar mejor la realidad de las personas en situación de exclusión social.



El proceso de trabajo iniciado en 2007 nos ha permitido desde entonces denunciar elementos de carácter estructural que generan o mantienen situaciones de desigualdad y, de forma paralela, abordar e investigar cambios de carácter más coyuntural, acaecidos como resultado de periodos de crisis, de bonanza económica o de modificaciones sustanciales en el conjunto de políticas que ejerce su influencia sobre la cohesión social, la integración y las dimensiones de la exclusión social. En este sentido, y en la presente edición del Informe, destacan dos novedades: la implementación del Ingreso Mínimo Vital como un instrumento de protección social y la brecha digital como un nuevo elemento generador de exclusión.

Así pues, con esta edición de la EINSFOESSA se actualiza la fotografía de la exclusión en la Comunitat Valenciana y se ofrece desde una doble perspectiva: longitudinal y comparativa. Longitudinal porque se muestra la evolución de las cifras de exclusión en la Comunitat Valenciana con respecto a 2018, y comparativa porque en todos los casos se ofrece la posibilidad de cotejar los datos autonómicos con los del conjunto de España.

En la Comunitat Valenciana, como en el resto de España, esta crisis sanitaria ha dejado tras de sí una profunda huella. Más allá del esperable incremento de la exclusión y la pobreza, el resultado más grave se traduce en el ensanchamiento de la exclusión social, sobre todo entre aquellas personas y familias que acumulaban más dificultades de integración.

Esta tendencia nos advierte de que, aunque durante las crisis se produce un rápido incremento de la exclusión, la posterior llegada de periodos de recuperación y crecimiento económico no suponen un descenso de dichos niveles de exclusión al mismo ritmo. De esta forma, en las últimas décadas se ha constado que la facilidad para caer en la exclusión cuando hay crisis se transforma en dificultad para salir de ella incluso en los periodos de bonanza.

En definitiva, en estos tiempos de incertidumbre e inmediatez, desde la Fundación FOESSA queremos, por un lado, aportar datos que ayuden a la sociedad a dimensionar el impacto de la crisis identificando a las personas y grupos sociales más afectados y, por otro lado, favorecer la reflexión profunda que nos invite a repensar el modelo social y relacional, el modelo económico y de redistribución, así como los valores sobre los que asentar nuestra convivencia, con el objetivo último de evitar la cronificación de las situaciones de pobreza y exclusión social con la mirada puesta en la transformación social hacia una sociedad más justa.



# Resumen ejecutivo

# Contenido

<b>1.</b>	Crecen la exclusión severa y la integración precaria, y se reduce la integración plena	13
<b>2.</b>	La exclusión en el eje político y de ciudadanía (participación política, educación, vivienda y salud) es la que afecta a una mayor proporción de personas, si bien las situaciones que más crecen son las que afectan al eje social y económico	14
<b>3.</b>	Aumenta el porcentaje de personas con problemas en cuatro o más dimensiones de la vida cotidiana, con un deterioro especialmente acusado en la dimensión del empleo y del conflicto social	15
<b>4.</b>	Inestabilidad laboral, pobreza, gastos excesivos de vivienda y problemas de acceso a los medicamentos son los problemas más frecuentes y afectan casi a un 15% de la población	16
<b>5.</b>	Los colectivos más afectados por la exclusión social: hogares pobres o sin ingresos, persona sustentadora principal en busca de empleo y familias numerosas	17
<b>6.</b>	La exclusión crece entre la población sin ingresos y residente en áreas rurales, y se reduce entre la población extranjera	18
<b>7.</b>	La COVID-19 sacude el mercado de trabajo y crece la inestabilidad laboral	19
<b>8.</b>	Se intensifican las dificultades de acceso a la vivienda y crecen las situaciones de exclusión residencial	21
<b>9.</b>	Aumentan los hogares y la población con problemas de exclusión social en la dimensión de la salud	22
<b>10.</b>	La pandemia y la crisis asociada tensan y erosionan las redes de apoyo familiar	23
<b>11.</b>	La brecha digital multiplica el impacto de la exclusión	24
<b>12.</b>	Con sus límites, la creación del IMV y el crecimiento del número de personas beneficiarias de la Renta Valenciana de Inclusión contribuyen a paliar el impacto de la crisis sobre los hogares más pobres	25

# Resumen ejecutivo

En el presente resumen ejecutivo ofrecemos las conclusiones más importantes del presente informe sobre Exclusión y Desarrollo Social en la Comunitat Valenciana, fruto de la investigación realizada por la Fundación FOESSA a través de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales 2021. Con este trabajo se pretende dar respuesta a cómo la pandemia de la COVID-19, y la crisis social y económica que ha traído consigo, ha afectado a los niveles de exclusión e integración. Desde esta nueva fotografía que se ha obtenido sobre la situación de exclusión profundizaremos en conocer cuáles han sido los colectivos o sectores de la sociedad que se han visto impactados en mayor medida y bucaremos en la búsqueda de nuevos elementos que configuran la exclusión en este nuevo contexto.

Las siguientes conclusiones muestran algunos de los titulares que hemos extraído del conjunto de datos del Informe. Aunque el resumen ejecutivo ofrece una visión global y amplia, su lectura completa ofrece una descripción muy detallada y extensa en datos que explica la situación de las personas y los hogares en situación de exclusión en la Comunitat Valenciana.

## **1. Crecen la exclusión severa y la integración precaria, y se reduce la integración plena**

De acuerdo con los datos de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales de la Fundación FOESSA, en 2021 el 37% de la población de la Comunitat Valenciana se encuentra en una situación de integración plena, el 41,2% en una situación de integración precaria, el 9% en una situación de exclusión moderada y el 12,3% en una situación de exclusión severa. Las personas en situación de exclusión social representan el 21,3% de la población de la Comunitat Valenciana, lo que implica que algo más de una de cada cinco personas, en torno a 1.076.000

personas, se encuentra en 2021 en una situación de exclusión, ya sea moderada o severa. La situación actual en la Comunitat Valenciana resulta, en términos comparados, similar a la que se observa en el conjunto de España.

En términos evolutivos se observa que los niveles de integración plena en 2021 han caído de forma considerable tanto en el conjunto de España como de manera muy particular en la Comunitat Valenciana. En efecto, entre 2018 y 2021 se registra en esta comunidad una importante reducción del peso relativo que representaba la población en una situación de integración plena y, por tanto, que no se ve afectada por ningún factor de exclusión social. Si en 2018 estas personas representaban algo más de la mitad de toda la población (51,4%), en 2021 su peso relativo no alcanza el 40%. Este retroceso en el espacio de la integración plena ha traído consigo en el caso de la Comunitat Valenciana no tanto un aumento de la exclusión social, que se ha mantenido relativamente estable en sus niveles generales, como un incremento muy pronunciado de la integración precaria.

La estabilidad en el porcentaje de población y de hogares en situación de exclusión social se acompaña, sin embargo, de un notable crecimiento de la exclusión severa, respecto a la moderada, dentro del espacio de la exclusión social, al igual que ocurre en el resto de España. Desde ese punto de vista, puede señalarse que la exclusión social no crece, pero sí se agudiza y se hace más severa.

Los datos señalados hasta ahora ponen de manifiesto que la crisis actual ha afectado sobre todo al espacio de la integración social, en el que las situaciones de integración precaria —es decir, aquellas marcadas por algún tipo de problemática que les impide estar plenamente integrados en la sociedad— se han extendido de manera muy notable al tiempo que las de integración plena se han replegado. En el espacio de la exclusión social, aunque se mantienen los índices generales en torno a un 21% de la población, el peso de las personas en situación de exclusión severa ha crecido y se ha incrementado en casi cien mil personas, pasando de 527.000 personas en 2018 a 621.000 en 2021.

## **2. La exclusión en el eje político y de ciudadanía (participación política, educación, vivienda y salud) es la que afecta a una mayor proporción de personas, si bien las situaciones que más crecen son las que afectan al eje social y económico**

La metodología de la EINSFOESSA diferencia tres grandes ejes de exclusión: el económico, el político y de ciudadanía, y el social y relacional. En el eje económico

se tienen en cuenta las dimensiones relacionadas con el empleo y el consumo, de tal forma que, por una parte, se examinan los procesos que excluyen a los hogares y a sus miembros de una relación laboral normalizada y, por otra, la suficiencia y/o calidad de los ingresos económicos para la participación en la sociedad, así como las situaciones de privación de bienes considerados básicos. El segundo de los ejes, el eje político y de ciudadanía, hace referencia a la exclusión de la participación política, de la educación, de la vivienda y de la salud. En la dimensión de la participación política se considera el derecho a elegir a los representantes políticos y a ser elegidos, así como la capacidad efectiva de participación política y ciudadana; mientras que en las dimensiones relacionadas con la ciudadanía, se contempla el acceso en condiciones similares al conjunto de la población a la educación, la vivienda y la salud. Por último, el eje social y relacional de la exclusión social hace referencia fundamentalmente a las situaciones de conflicto y asilamiento social, que incluyen por una parte las relaciones sociales adversas y otras situaciones de conflictividad social y/o familiar y, por otra, la ausencia de lazos y apoyos sociales.

De acuerdo con los datos de la encuesta, el 35,1% de la población valenciana está afectada por una situación de exclusión en el eje económico, el 44,6% en el eje político y de ciudadanía, y el 18,3% en el eje social y relacional. Desde 2018, además, las situaciones de exclusión han crecido en las tres dimensiones: en efecto, frente a las reducciones en el porcentaje de población afectada por las situaciones de exclusión social que se produjeron, tanto en la Comunitat Valenciana como en el conjunto de España, entre 2013 y 2018, en el periodo que va de 2018 a 2021 ha ocurrido lo contrario y se ha incrementado el porcentaje de población afectada por situaciones de exclusión en los tres ejes analizados. Como ocurre para el caso de España, y con mayor intensidad, el mayor incremento se ha producido en la Comunitat Valenciana en el eje social relacional —la población afectada por situaciones problemáticas en ese ámbito ha crecido en un 85%—, seguido del eje económico (incremento del 36%) y el eje político (incremento del 16%).

### **3. Aumenta el porcentaje de personas con problemas en cuatro o más dimensiones de la vida cotidiana, con un deterioro especialmente acusado en la dimensión del empleo y del conflicto social**

Los tres ejes de la exclusión social que se acaban de señalar se articulan en función de ocho dimensiones concretas, que se refieren a otras tantas dimensiones de la vida cotidiana: empleo, consumo, participación política, educación, vivienda, salud,

conflicto social y aislamiento social. De acuerdo con los datos de la encuesta, algo más de un tercio de la población de la Comunitat Valenciana (el 37%, frente al 51% en 2018) no se encuentra afectada por situaciones de exclusión en ninguna de estas ocho dimensiones, mientras que el 12,5% se encuentra afectado por situaciones problemáticas en cuatro o más dimensiones. El empeoramiento de la situación es en ese sentido notable: el porcentaje de población que no presenta problemas en ninguna dimensión se ha reducido del 51,4% al 37,5%, mientras el de personas que tienen problemas en una dimensión pasa del 21% al 29% y el de quienes tienen problemas en cuatro o más dimensiones pasa del 9,0% al 12,5% de la población.

Más allá del número de dimensiones de la exclusión social que pueden afectar a una persona o a un hogar, resulta también esencial saber el porcentaje de población afectada por cada una de estas dimensiones y el cambio experimentado entre 2018 y 2021 en dicho porcentaje. Los datos de la Encuesta indican con claridad que tanto en la Comunitat Valenciana como, en menor medida, en España, son los indicadores relacionadas con la exclusión del empleo y con el conflicto social los que se han deteriorado en mayor medida: el porcentaje de población afectada por problemas en la dimensión del empleo ha crecido en diez puntos porcentuales entre 2018 y 2021 —del 17% al 27,5%, lo que supone un incremento del 61% en términos relativos—, mientras que el porcentaje de población afectada por problemas de exclusión en la dimensión del conflicto social ha crecido en 9,1 puntos. Si se tiene en cuenta la menor prevalencia de las dificultades en este ámbito en 2018, su incremento relativo durante este periodo es mucho más acusado, ya que pasa del 5,9% al 16%. El incremento de la población afectada por problemas en esta dimensión es además mayor en el caso de la Comunitat Valenciana que en el caso del conjunto de España.

También se producen incrementos —aunque más moderados— en lo que se refiere a la exclusión del consumo, de la política, de la vivienda y de la salud, si bien estos incrementos son, por una parte, mucho más reducidos que en el caso del empleo y el conflicto social y, además, menores que los producidos para el conjunto de España.

#### **4. Inestabilidad laboral, pobreza, gastos excesivos de vivienda y problemas de acceso a los medicamentos son los problemas más frecuentes y afectan casi a un 15% de la población**

Los ejes y dimensiones de la exclusión a los que se viene haciendo referencia se derivan de la situación que las familias y las personas experimentan con relación

a 37 indicadores específicos. Conocer a cuántas personas y hogares afectan las situaciones que recogen esos indicadores, y cómo han evolucionado desde 2018, permite radiografiar las principales necesidades de la Comunitat Valenciana y orientar las políticas públicas hacia esas necesidades. De acuerdo con los datos de la Encuesta, los problemas más frecuentes, que afectan a más del 14% de la población, son cuatro: la pobreza severa, la inestabilidad laboral grave de la persona que se considera sustentadora principal del hogar, los gastos excesivos de vivienda y las dificultades para comprar medicamentos debido a problemas económicos: este es, precisamente, el indicador más extendido y afecta al 15,8% de la población y al 12,9% de los hogares. En torno a 750.000 personas, dependiendo del indicador, están afectadas por estas situaciones carenciales en 2021 en la Comunitat Valenciana. Es obvia, por otra parte, la interrelación entre los cuatro indicadores que, si bien afectan a dimensiones o ámbitos diferentes —el empleo, el consumo, la vivienda y la salud— derivan de la ausencia de unos ingresos económicos mínimos para dar respuesta al conjunto de las necesidades de las familias.

Cabe destacar por otra parte que, de los 37 indicadores analizados, 14 afectan a menos del 2% de la población valenciana y, de ellos, siete a menos del 1% de la población. Se trata concretamente de los hogares con personas de 3 a 15 años no escolarizadas, los hogares que residen en infraviviendas, los hogares con alguna persona sin cobertura sanitaria, los hogares con alguna persona dependiente que necesitan ayuda o cuidados de otra persona (para realizar las actividades de la vida diaria) y que no la reciben, los hogares con relaciones muy malas, malas o más bien malas entre sus miembros, así como aquellos con relaciones malas o muy malas con los vecinos del barrio, y los hogares con personas que han estado en instituciones durante el último año.

## **5. Los colectivos más afectados por la exclusión social: hogares pobres o sin ingresos, persona sustentadora principal en busca de empleo y familias numerosas**

Las situaciones de exclusión e integración no se distribuyen, sin embargo, de forma aleatoria entre el conjunto de la población y dependen en gran medida de una serie de variables sociodemográficas y socioeconómicas.

En efecto, si las situaciones de integración y exclusión se analizan teniendo en cuenta las características de las personas y de los hogares, se observa que nueve perfiles o colectivos registran en la Comunitat Valenciana tasas de exclusión so-



cial superiores al 40%, doblando por tanto, prácticamente, la tasa media de la Comunitat: se trata de los hogares sin ingresos —en los que las situaciones de exclusión son virtualmente generalizadas (98%)—, los hogares en situación de pobreza severa (93,8%), los hogares cuyo sustentador principal está buscando empleo (82,8%), los hogares de más de cinco personas (62,5%), los hogares cuya persona sustentadora principal está inactiva (48,9%), los hogares cuya persona sustentadora principal es de nacionalidad extranjera (48,7%), los hogares cuya persona sustentadora principal no tiene estudios o tiene estudios incompletos (44,9%) y los hogares monoparentales (41%). Al contrario, los nueve perfiles o colectivos con tasas de exclusión más bajas son los que tienen como persona sustentadora principal a una persona con estudios superiores (8,2%), los que no están en situación de pobreza (9,4%), los que tienen como sustentadora principal a una persona con estudios secundarios (10,2%), las personas de 65 y más años (10,9%) y los hogares cuya persona sustentadora principal tiene esa edad (11,0%), aquellos en los que la persona sustentadora principal trabaja (12,5%), los hogares encabezados por una persona jubilada o prejubilada (15,2%), los que sólo tienen ingresos de actividad (15,7%) y los formados por entre dos y cuatro personas (16%).

Se observa por tanto que hay cinco variables que determinan, en función de la posición de las personas y los hogares en relación con esa variable, estar entre los hogares con mayores o con menores tasas de exclusión. Se trata por tanto, desde esta perspectiva —y al margen de análisis estadísticos más exhaustivos que puedan tener en cuenta el número de categorías de cada variable, la distribución de la población en función de esas categorías y la existencia de posibles relaciones ocultas con otros factores no observados—, de variables especialmente determinantes en lo que se refiere al riesgo de exclusión, puesto que estas en una situación u otra en relación a esas variables implica un cambio muy notable en cuanto al mayor o menor riesgo de exclusión. Estas variables, en gran medida relacionadas entre sí, son: el tipo de ingresos, el nivel de pobreza, la situación ocupacional, el nivel de estudios de la persona principal y el tamaño del hogar.

## **6. La exclusión crece entre la población sin ingresos y residente en áreas rurales, y se reduce entre la población extranjera**

Más allá de cuáles sean los colectivos o perfiles con tasas de exclusión más elevadas en 2021, ¿en cuáles ha crecido y en cuáles se ha reducido más la prevalencia de la exclusión desde 2018?

Los principales incrementos se producen en el caso de las personas que carecen de ingresos (pasan de una tasa de exclusión del 48% a una tasa del 98%), en el caso de las personas que residen en municipios rurales (con tasas de exclusión que se duplican, pasando del 12,5% al 29,2%) y en el caso de las personas que combinan ingresos de actividad y protección, con un incremento similar de las tasas de exclusión. En sentido contrario, las tasas de exclusión se han reducido considerablemente en la Comunitat Valenciana en el caso de las personas que están en situación de pobreza, pero no severa; en el caso de las personas extranjeras (y de quienes viven en hogares cuya persona sustentadora principal es extranjera) y en el caso de las familias con menos de dos personas menores de 18 años en el hogar.

## 7. La COVID-19 sacude el mercado de trabajo y crece la inestabilidad laboral

Durante 2020 la caída de la actividad económica y las restricciones a la movilidad provocados por la pandemia de COVID-19 dieron lugar a un proceso de destrucción de empleo de intensidad anteriormente desconocida. En el segundo trimestre de ese año, los datos de la Encuesta de Población Activa (EPA) para el conjunto de España registraron la mayor destrucción de empleo histórica en un trimestre (más de un millón de puestos de trabajo). En los meses posteriores, a medida que fueron levantándose las restricciones crecieron también los niveles de ocupación, aunque a un ritmo decreciente, que llegó a ser negativo en el primer trimestre de 2021.

También en la Comunitat Valenciana el impacto de la pandemia sobre el mercado de trabajo ha sido intenso y también en la Comunitat Valenciana ese impacto se ha traducido en un incremento de los niveles de exclusión social. Desde el punto de vista del funcionamiento del mercado de trabajo, cabe destacar un incremento relativamente importante de las tasas de desempleo durante las primeras olas de la pandemia —hasta el 17,2% durante el verano de 2020—, el incremento del desempleo de larga duración, la extensión de los Expedientes de Regulación Temporal de Empleo (ERTE), a los que se acogió en abril de 2020 un 20% de la población afiliada a la Seguridad Social, o la caída en el coste laboral bruto por cada persona trabajadora, con una caída del 2,2%, en euros constantes respecto al año anterior, a pesar de haber salido del conjunto de asalariados aquellos con contratos más cortos y menores remuneraciones.

Estos cambios han provocado el incremento, como se ha dicho, de las situaciones de exclusión vinculadas al eje económico y, particularmente, a la dimensión del

empleo. En efecto, el porcentaje de población con problemas de exclusión en el ámbito de consumo ha pasado del 14,5% al 17,6% en el conjunto de España y del 16,1% al 17,8% en la Comunitat Valenciana, mientras que la exclusión del empleo crecía de forma mucho más acusada (del 16,1% al 24,7% y del 17,0% al 27,5%, respectivamente).

Los datos ponen de manifiesto, entre otros aspectos, la importancia del desempleo como uno de los factores explicativo de la exclusión social: en 2021, en la Comunitat Valenciana, el 40% de los hogares en situación de exclusión social (y casi el 50% de los hogares en situación de exclusión severa) tienen a todas sus personas activas desempleadas, frente al 9,2% entre el conjunto de la población. Además, si entre las personas en situación de exclusión severa este porcentaje apenas ha crecido desde 2018, entre el conjunto de las personas en exclusión ha crecido en más de diez puntos. También caracteriza claramente a las personas en situación de exclusión social la elevada prevalencia de las situaciones de inestabilidad laboral grave **(1)** (29,8%, frente al 13,6% para el conjunto de los hogares) y su notable incremento desde 2018. De hecho, este es uno de los indicadores que en mayor medida se incrementa entre 2018 y 2021, tanto para el conjunto de los hogares como para los hogares que están en situación de exclusión.

En todo caso, si se considera el conjunto de los indicadores relacionados con el eje económico, puede observarse que el indicador que afecta a una mayor proporción de hogares en situación de exclusión —y, en ese sentido, las características que en mayor medida comparten todas las personas en situación de exclusión— se refiere a la pobreza severa, en la medida en que la mitad de los hogares en situación de exclusión están, además, en situación de pobreza severa. Le siguen en importancia el desempleo de todas las personas activas del hogar y la inestabilidad laboral grave de la persona sustentadora principal. Desempleo, inestabilidad laboral y pobreza serían, en ese sentido, los atributos que en mayor medida comparten las personas en situación de exclusión social en la Comunitat Valenciana.

---

**(1)** En concreto, este indicador hace referencia a los hogares o personas que residen en hogares cuya persona sustentadora principal está activa y en una situación de inestabilidad laboral grave; es decir, tiene 3 o más contratos, trabaja para 3 o más empresas o lleva 3 meses o más en situación de desempleo.

## 8. Se intensifican las dificultades de acceso la vivienda y crecen las situaciones de exclusión residencial

La presente crisis, lejos de facilitar el acceso a una vivienda digna, está significando todo lo contrario. Si al importante aumento del desempleo y la precariedad, y la consiguiente merma en los recursos disponibles de las familias, le sumamos la ausencia de políticas públicas decididas que logren atajar el problema habitacional, el resultado es más y mayores dificultades de las familias para asegurarse ese espacio de protección, intimidad y desarrollo relacional familiar.

En efecto, la exclusión de la vivienda afecta en 2021 al 15,7% de los hogares de la Comunitat Valenciana y al 18,6% de la población, frente al 20,6% y el 24% en el conjunto de España. Como se ha indicado previamente, las situaciones de exclusión en la dimensión de la vivienda afectan de forma especialmente marcada a las personas en situación de exclusión: de ellas, un 71% experimentan problemas en esta dimensión, incrementándose el porcentaje hasta el 88% en el caso de las personas en situación de exclusión social severa.

Los problemas concretos en los que se ve implicado un mayor porcentaje de los hogares son los relacionados con los gastos excesivos de vivienda, que afectan al 11% de los hogares, y los relacionados con las situaciones de insalubridad (humedades, suciedad y olores), que afectan al 8,6% de los hogares. También ha crecido, aunque su prevalencia es menor, el porcentaje de hogares con problemas de hacinamiento grave, así como el de hogares emplazados en un entorno muy degradado. Se ha reducido claramente, por el contrario, el porcentaje de hogares que tienen una vivienda en precario.

En lo que se refiere al régimen de tenencia de la vivienda, es también importante señalar que las personas en situación de exclusión social padecen en mayor medida que las personas en situación de integración situaciones de vivienda insegura o inadecuada, o, en términos más generales, situación de exclusión residencial. Según los datos de EINSFOESSA, el 24,8% de la población valenciana en situación de exclusión social se encuentra en una situación de vivienda insegura y el 23,9% en una situación de vivienda inadecuada. La situación, lógicamente, es más favorable para las personas en situación de integración social, donde los porcentajes son bastante menores, aunque en cualquier caso también elevados: el 5,2% reside en una vivienda insegura y el 2,1% en una vivienda inadecuada. En términos evolutivos, y poniendo la atención en el conjunto de la población, el porcentaje de población afectado por las situaciones de vivienda insegura y de vivienda inadecuada ha crecido, tanto

en España como en la Comunitat Valenciana, con claridad entre 2018 y 2021. Más concretamente, el porcentaje de población afectada por situaciones de vivienda insegura ha pasado del 6,9% al 9,4% y el de vivienda inadecuada del 5,4% al 6,8%.

## **9. Aumentan los hogares y la población con problemas de exclusión social en la dimensión de la salud**

El carácter sociosanitario de la crisis iniciada en marzo de 2020 obliga a prestar una atención específica en este informe a las dimensiones de la exclusión social relacionadas con la salud, en un contexto en el que los problemas de salud que se tienen en cuenta para la construcción de los indicadores de integración y exclusión social han incrementado su prevalencia, tanto en el conjunto de España como en la Comunitat Valenciana. Por otro lado, algunos datos apuntan a la asociación entre el incremento de las tasas de exclusión y el impacto diferencial de la pandemia en cada comunidad autónoma. En ese sentido, cabe hablar de una correlación positiva entre las tasas de incidencia acumulada de la COVID-19 y el incremento de las tasas de exclusión en cada comunidad

Con relación a esa cuestión cabe señalar, en primer lugar, que el impacto sanitario de la pandemia ha sido en la Comunitat Valenciana algo menor que en el conjunto de España. Por una parte, es cierto que durante los primeros meses de 2021 la incidencia de casos de COVID-19 por cada 100.000 habitantes estuvo muy por encima de la registrada en el conjunto de España, alcanzado en enero de 2021 una incidencia acumulada superior a los 3.500 casos por cada 100.000 habitantes, frente a 1.862 en el conjunto de España. Sin embargo, salvo en el periodo que va de noviembre de 2020 a febrero de 2021, la incidencia de la COVID-19 se mantuvo en la Comunitat Valenciana por debajo de la correspondiente al conjunto de España. Este menor impacto de la COVID-19 en la Comunitat Valenciana se observa con mayor claridad cuando se analiza la tasa de defunciones, hospitalizaciones y ocupación de UCI, con relación a la población total, registrada entre enero de 2020 y mayo de 2021.

Más allá del impacto diferencial de la COVID-19 en la Comunitat Valenciana, lo cierto es que ha aumentado entre 2018 y 2021, como ya se ha señalado previamente, el porcentaje de hogares y de personas que están afectados por problemas de exclusión social en la dimensión de la salud. Si bien el incremento parece haber sido algo menor en la Comunitat Valenciana con relación al conjunto de España, en ambos territorios el porcentaje de personas y de hogares con problemas

en esta dimensión ha crecido desde 2019. Además, el porcentaje de personas y de hogares afectados es en la Comunitat Valenciana más elevado que en el conjunto de España, tanto en 2018 como en 2021.

Si se tiene en cuenta el conjunto de los hogares valencianos, los problemas más prevalentes en el ámbito de la salud son la falta de acceso a medicamentos debido a problemas económicos (el 12,9% de la población vive en hogares que ha dejado de comprar medicinas o prótesis, seguir tratamientos o dietas, por problemas económicos) y la presencia de situaciones de discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud que afectan a todas las personas adultas del hogar (5,6%). También tiene una prevalencia relativamente importante, aunque se ha reducido desde 2018 a la mitad, la presencia de dificultades en el acceso a la alimentación (en el 3,9% de los hogares valencianos se han experimentado, en la actualidad o durante los últimos diez años, situaciones de hambre). La prevalencia de estas problemáticas es superior entre las personas en situación de exclusión social: dentro de este grupo, el 19% ha experimentado situaciones de hambre, el 51% ha dejado de comprar medicamentos por problemas económicos y el 7,5% está formado por personas adultas que sufren discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud.

## 10. La pandemia y la crisis asociada tensan y erosionan las redes de apoyo familiar

Si bien en 2018 hablábamos de que las buenas relaciones existentes entre las personas que componen el hogar y con su entorno significaban unas de las mejores noticias de nuestro anterior Informe, hoy hay que decir que la crisis de la COVID-19 está tensando y erosionando con fuerza la calidad de dichas relaciones. Porque, aunque es cierto que los datos absolutos del eje relacional siguen reflejando los porcentajes de exclusión más bajos de todas las dimensiones, también son los que más han crecido (un 62% en el caso español y un 85% en el caso de la Comunitat Valenciana).

De este modo, el conflicto social, la dimensión que mide la calidad de las relaciones dentro de los hogares valencianos, ha pasado de afectar a un 5,9% de la población en 2018 a un 15% en 2021, es decir, prácticamente se ha triplicado el número de personas cuyas relaciones presentan dificultades serias de convivencia. Sin duda, los periodos de confinamiento han puesto a prueba la convivencia en los hogares generando conflictos que se ven reflejados en el aumento de la

exclusión en esta dimensión. El incremento ha sido similar, aunque no tan pronunciado, para el conjunto de España. Al contrario, en la Comunitat Valenciana el porcentaje de la población afectada por situaciones de exclusión en la dimensión del aislamiento social se ha reducido del 4,4% al 3,4%, frente a un ligero incremento en el conjunto de España. En todo caso, tanto en la Comunitat Valenciana como en el conjunto de España el aumento de los problemas relacionados con los conflictos o dificultades interpersonales y relacionales parece ser una de las principales consecuencias de la crisis sociosanitaria.

Además, estas situaciones de tensión y conflictividad dentro del hogar han crecido para el conjunto de la población, pero, de forma muy especial, entre las familias que atraviesan más dificultades.

## 11. La brecha digital multiplica el impacto de la exclusión

Las medidas adoptadas para reducir el riesgo de contagios y combatir así la pandemia de la COVID-19 se han basado en la distancia social y la limitación de los movimientos y contactos entre personas. En este contexto de confinamientos domiciliarios y ausencia de viajes y visitas, tanto de trabajo como relacionales, el entorno digital se ha convertido en un aliado clave. Con relación a esta cuestión, cabe destacar en primer lugar el constante incremento en el número y la proporción de hogares que disponen de ordenador, tienen acceso a internet, utilizan frecuentemente la red y/o realizan compras a través de internet. Si se tiene en cuenta el conjunto de la sociedad valenciana, estos porcentajes oscilan entre el 53% en lo que se refiere a las compras por internet –con un muy notable despegue desde 2012– y el 93% en lo que se refiere a la utilización de la Red en los últimos tres meses. También ha crecido muy notablemente el porcentaje de la población valenciana que se conecta a Internet de forma diaria o casi diaria.

Los datos relativos al conjunto de la población no reflejan adecuadamente, sin embargo, la exclusión del mundo digital que se manifiesta en las situaciones de brecha digital y su impacto específico en el espacio social de la exclusión. Efectivamente, contar con conexión ilimitada de datos, un dispositivo con conexión a internet y habilidades suficientes para manejarse en el entorno digital son tres elementos que pueden marcar la diferencia en la sociedad actual. La ausencia de alguno de ellos en el hogar implica caer en situación de brecha digital.

Los datos de EINSFOESSA<sup>21</sup> para la Comunitat Valenciana ponen claramente de manifiesto la extensión de estas situaciones entre la población en situación

de exclusión severa y, en menor medida, exclusión moderada: si la brecha digital alcanza al 27% de la población en situación de integración —y al 35% del conjunto de la población valenciana—, llega al 47,3% en el caso de las personas en situación de exclusión social moderada y al 62,3% en el caso de las personas en situación de exclusión severa. El porcentaje es del 54,3% para el conjunto de la población en situación de exclusión.

La información recopilada también pone de manifiesto, sin embargo, que la brecha digital no se deriva, específicamente, de la disponibilidad de los equipamientos necesarios para el acceso a la sociedad digital, pues el porcentaje de población en situación de exclusión que cuenta con móvil, ordenador o tablet es similar —de hecho, algo superior— al del resto de la población. Las diferencias se dan, más bien, en lo que se refiere a la disponibilidad de una conexión ilimitada a la Red, y la presencia en el hogar de alguna persona con habilidades informáticas básicas.

## **12. Con sus límites, la creación del IMV y el crecimiento del número de personas beneficiarias de la Renta Valenciana de Inclusión contribuyen a paliar el impacto de la crisis sobre los hogares más pobres**

Los datos disponibles sobre las situaciones de pobreza en España y en la Comunitat Valenciana no permiten apreciar adecuadamente el impacto de la crisis socio-sanitaria sobre las tasas de pobreza, ya que en el momento de redactar este Informe solo se dispone de las tasas de pobreza resultantes de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) de 2020, que recoge los ingresos de las familias durante el año anterior a la entrevista, es decir, en 2019. En ese sentido, los datos de la ECV ponen de manifiesto una cierta estabilidad de las tasas de pobreza en la Comunitat, que oscilan en 2020 entre el 21% y el 24%, en función del umbral utilizado para el cálculo de esas tasas. En todo caso, si se tiene en cuenta el umbral autonómico para el cálculo de estas tasas, se observa entre 2019 y 2020 un ligero incremento en las tasas de pobreza.

Esta evolución negativa se observa con mucha mayor claridad cuando se analizan las tasas de privación material, que se corresponden propiamente al momento de la encuesta, ya en el año 2020. En este caso, se observa con nitidez cómo el porcentaje de personas afectadas por situación de pobreza material pasa en la Comunitat Valenciana del 2,9% en 2018 al 11,5% en 2020, lo que sin duda se relaciona con el impacto de la crisis socio-sanitaria. Aunque no tan pronunciada, la



evolución es la misma en el conjunto de España, pasando la tasa de privación material del 4,7% en 2019 al 7% en 2020.

Frente a estas situaciones de pobreza y privación, las administraciones públicas –tanto estatales como autonómicas– reaccionaron poniendo en marcha, en el primer caso, y reforzando, en el segundo, las prestaciones económicas de garantía de ingresos. Los datos de EINSFOESSA<sup>21</sup> no permiten valorar en toda su extensión el impacto de estas prestaciones en lo que se refiere a la prevención o la reducción de la pobreza, pero sí permiten poner de manifiesto algunas consideraciones respecto a la cobertura y las posibilidades de acceso a estas prestaciones en la Comunitat Valenciana.

En relación con esta cuestión, los análisis realizados hasta la fecha, a partir de la información que han hecho pública las propias administraciones, con relación al despliegue del IMV en las diferentes comunidades autónomas, y a su interrelación con las rentas mínimas autonómicas, permiten ubicar a la Comunitat Valenciana entre aquellas CC. AA. con sistemas autonómicos de rentas mínimas que están, desde el punto de vista del número de personas beneficiarias, muy por encima del IMV. En esos casos, el IMV parece haberse desarrollado con cierta lentitud, por razones para las que no se dispone aún de información suficiente.

En todo caso, la Encuesta FOESSA ofrece, tanto para el conjunto de España como para la Comunitat Valenciana, algunos datos de interés sobre el despliegue del IMV y sobre algunos desajustes en su implementación.

El primer dato de interés se refiere al desconocimiento de la población, incluso la que está en situación de pobreza severa, respecto a la prestación. Algo más de un año después de su aprobación, aún un altísimo porcentaje de los hogares, en particular en situación de pobreza severa, no cuenta con suficiente información para la solicitud o tramitación del IMV, lo cual implica que la medida no esté teniendo la cobertura deseada entre el colectivo para el que estaba pensada, pues el primer obstáculo se produce antes siquiera de llegar a iniciar los trámites para solicitarla.

En el caso de la Comunitat Valenciana, el 77% de los hogares, y el 62% de los que están en situación de pobreza severa, señalan no disponer de información respecto a esta prestación. Un 12% la conoce pero no lo suficiente para haber realizado la solicitud y un 19% de la población en situación de pobreza –el 8,1% del conjunto de la población– señala haberla solicitado. Un 6,5% señala además

que la conoce, pero que no la necesita. Por otra parte, el 6% de los hogares en situación de pobreza severa –y casi una cuarta parte de quienes consideran necesitar esa ayuda– han intentado tramitarla, de forma presencial o telemática, sin haberlo conseguido.

Los datos de EINSFOESSA 2021 también ofrecen algunas pistas sobre el acceso a la Renta Valenciana de Inclusión, que complementan los datos obtenidos de fuentes administrativas que se han señalado previamente. De acuerdo con los datos de la Encuesta, el 13,5% de los hogares en pobreza severa habría solicitado en algún momento la Renta Valenciana de Inclusión (de ellos, el 9,8% en los últimos 12 meses), frente al 19,8% en el conjunto de España.



**Bloque**

**La integración social  
y las características  
de los hogares afectados  
por los procesos  
de exclusión social  
en la Comunitat Valenciana**

# Contenido

<b>Capítulo 1.</b> La integración y la exclusión social en la Comunitat Valenciana	31
<b>Capítulo 2.</b> El desigual impacto de la exclusión social en la Comunitat Valenciana	57

## Capítulo 1

# La integración y la exclusión social en la Comunitat Valenciana

El objetivo principal de este primer capítulo consiste en analizar los niveles de integración social de la Comunitat Valenciana y, concretamente, la distribución de su población dentro del espacio social que va de la exclusión severa a la integración plena. Para ello, se analizan los datos generales en relación a la distribución de la población en ese eje —tanto en el conjunto de España como en la Comunitat Valenciana—, la evolución que al respecto se ha producido en esta comunidad autónoma entre 2018 y 2021 y la relación que existe entre los niveles de integración social y las situaciones de pobreza económica. A lo largo de todo el capítulo se considerarán las siguientes dos perspectivas: una evolutiva, comparando la situación en 2018 y en 2021; y otra territorial, comparando la situación de esta comunidad con la existente para el conjunto de España.

Como se ha explicado en el capítulo introductorio, el análisis del continuo que va de la integración a la exclusión se articula en tres grandes niveles: el primero y más global es el que alude a los ejes de la exclusión (económico, político y de ciudadanía, y social y relacional); el segundo, a las dimensiones de la exclusión (empleo, consumo, participación política, educación, vivienda, salud, conflicto social y aislamiento social); y, finalmente, ofreciendo una mirada mucho más específica a los problemas concretos, el tercero tiene en cuenta los 37 indicadores que conforman el conjunto de las dimensiones consideradas y sobre los que se construyen, en el marco de esta Encuesta, las categorías de integración y exclusión social.

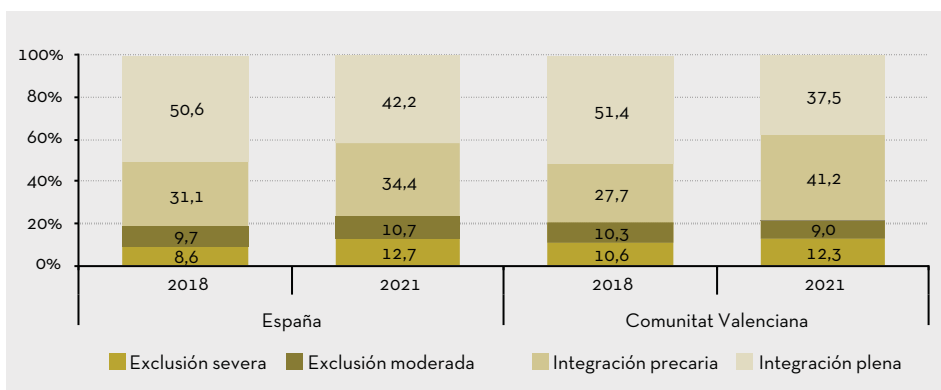
### 1.1. La reducción de la integración plena en la sociedad valenciana

De acuerdo con los datos de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales de la Fundación FOESSA, en 2021 el 37,5% de la población de la Comunitat

Valenciana se encuentra en una situación de integración plena, el 41,2% en una situación de integración precaria, el 9% en una situación de exclusión moderada y el 12,3% en una situación de exclusión severa. Las personas en situación de exclusión social representan el 21,3% de la población de la Comunitat Valenciana, lo que implica que algo más de una de cada cinco personas, en torno a 5.050.000 personas, se encuentra en 2021 en una situación de exclusión, ya sea moderada o severa.

La situación actual en la Comunitat Valenciana resulta, en términos comparados, similar a la que se observa en el conjunto de España. Las diferencias en los niveles globales de integración y exclusión son reducidas, distinguiéndose esta comunidad por registrar una tasa de integración plena algo inferior a la de España (37,5% frente a 42,2%) y unas tasas de exclusión severa y moderada, ligeramente por debajo de las que se registran para el conjunto del país. Al presentar tasas algo más reducidas que las de España en los espacios de exclusión y de integración plena, la Comunitat Valenciana destaca por registrar una tasa de integración precaria (41,2%) mayor que la existente en el conjunto de España (34,4%). Es por tanto el mayor peso de la integración precaria respecto a la integración plena, dentro del espacio de la integración, lo que en mayor medida caracteriza la situación de la Comunitat Valenciana respecto a la del conjunto del país.

**GRÁFICO 1. Evolución de los niveles de integración social de la población de la Comunitat Valenciana y España (2018-2021)**



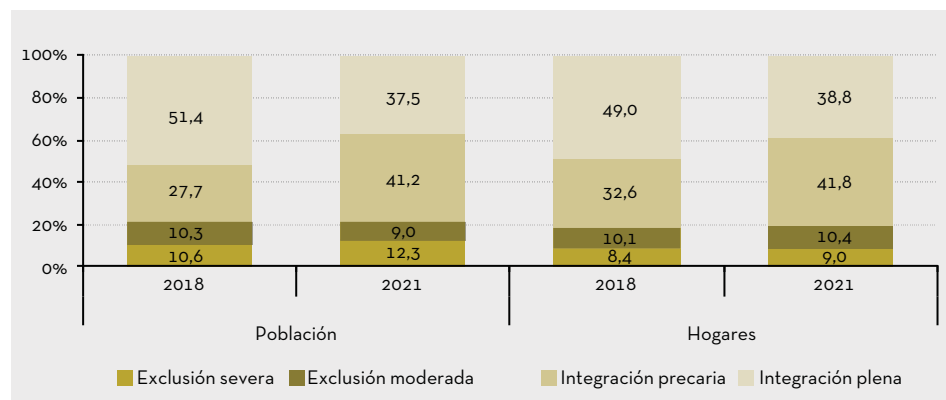
Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

En términos evolutivos se observa que **los niveles de integración plena en 2021 han caído de forma considerable tanto en el conjunto de España, como de ma-**

**nera muy particular en la Comunitat Valenciana.** En efecto, entre 2018 y 2021 se registra en esta comunidad una importante reducción del peso relativo que representaba la población en una situación de integración plena y, por tanto, que no se ve afectada por ningún factor de exclusión social. Si en 2018 estas personas representaban algo más de la mitad de toda la población (51,4%), en 2021 su peso relativo no alcanza el 40%. **Este retroceso en el espacio de la integración plena ha traído consigo en el caso de la Comunitat Valenciana** no tanto un aumento de la exclusión social, que se ha mantenido relativamente estable en sus niveles generales, como un incremento muy pronunciado de la integración precaria. Los datos de evolución indican que estas personas han pasado de representar un 27,7% de la población en 2018 a suponer el 41,2% en 2021, y, por tanto, el grupo mayoritario.

Cuando se observa el espacio de la exclusión social en su conjunto puede comprobarse que, mientras en el conjunto de España se ha producido una dilatación de este espacio –entre 2018 y 2021 el nivel de exclusión social crece 5,1 puntos porcentuales–, en la Comunitat Valenciana este nivel se ha mantenido en entorno a un 21%, con lo que desde este punto de vista puede hablarse de un comparativamente menor impacto negativo de la actual crisis en los niveles generales de exclusión. La estabilidad en el porcentaje de población y de hogares en situación de exclusión social se acompaña, sin embargo, de **un notable crecimiento de la exclusión severa, respecto a la moderada, dentro del espacio de la exclusión social**, al igual que ocurre en el resto de España. Desde ese punto de vista, puede señalarse que la exclusión social no crece, pero sí se agudiza y se hace más severa.

**GRÁFICO 2. Evolución de los niveles de integración social de la población y de los hogares de la Comunitat Valenciana (2018-2021)**



Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

Debido tanto al incremento –reducido, como se ha dicho, de las tasas generales de exclusión– y al propio crecimiento demográfico que ha experimentado la Comunitat valenciana, el número de personas en situación de exclusión social se ha incrementado desde 2018 en un 3,5%. De esta forma, la población en situación de exclusión social ha pasado de casi 1.040.000 personas a algo más de 1.076.000 personas, con lo que la actual crisis por la que estamos atravesando habría hecho aumentar en unas 36.400 personas el espacio de la exclusión social en la Comunitat Valenciana. Se trata en cualquier caso de un incremento inferior al que se ha producido en el conjunto de España donde, con un crecimiento de la población algo menor (1,3%), el número de personas en situación de exclusión social ha crecido en mucha mayor medida (29,3%), pasando la población afectada en España por la exclusión social de casi 8,6 millones a 11,1 millones de personas.

También en cuanto a la evolución de las situaciones de exclusión más graves, la Comunitat Valenciana registra una evolución menos desfavorable que la que se observa para el conjunto de España. Si la atención se centra exclusivamente en las situaciones de exclusión social severa, el aumento de estas situaciones que se registra en la Comunitat Valenciana (17,9%) es sensiblemente inferior que el registrado en el conjunto de España (49,8%). De este modo, frente a las casi 527.000 personas en situación de exclusión social severa registradas en 2018, en 2021 su número alcanza prácticamente las 621.000 personas.

Lo mismo ocurre cuando, en lugar de analizar los datos desde el punto de vista de la población, se analizan desde el punto de vista de los hogares: los hogares en situación de exclusión social han crecido en estos tres años en un 7,1% en la Comunitat Valenciana, frente a un crecimiento del 32% en el conjunto de España, y los hogares en situación de exclusión social severa han crecido en un 9,6%, frente a un incremento mucho más importante –del 58%– en el conjunto de España.

Los datos señalados hasta ahora ponen de manifiesto que la crisis actual ha afectado sobre todo al espacio de la integración social, en el que las situaciones de integración precaria –es decir, aquellas marcadas por algún tipo de problemática que les impide estar plenamente integrados en la sociedad– se han extendido de manera muy notable, al tiempo que las de integración plena se han replegado. En el espacio de la exclusión social se mantienen los índices generales en torno a un 21% de la población. Sin embargo, entre las personas que se encuentran en una situación de exclusión social, la proporción de quienes sufren una situación más severa es en 2021 del 58%, cuando en 2018 se situaba en el 51%, con lo que cabe apuntar, como ya se ha señalado previamente, a un aumento de las situaciones más graves en el espacio de la exclusión social.



**TABLA 1.** Estimación del número de personas y hogares en situación de exclusión social de la Comunitat Valenciana y España (2018-2021)

		España		Comunitat Valenciana		
		2018	2021	2018	2021	
Población	Población total	46.723.000	47.345.000	4.964.000	5.049.000	
	Crecimiento respecto a 2018	–	1,3%	–	1,7%	
	<b>Exclusión social</b>					
	Proporción excluidos	18,4%	23,4%	21,0%	21,3%	
	Estimación excluidos	8.577.000	11.088.000	1.040.000	1.076.000	
	Crecimiento respecto a 2018	–	29,3%	–	3,5%	
	Crecimiento respecto a 2018 (diferencia)	–	2.511.000	–	36.000	
	<b>Exclusión severa</b>					
	Proporción exclusión social severa	8,6%	12,7%	10,6%	12,3%	
	Estimación exclusión social severa	4.025.000	6.028.000	527.000	621.000	
	Crecimiento respecto a 2018	–	49,8%	–	17,8%	
	Crecimiento respecto a 2018 (diferencia)	–	2.003.000	–	94.000	
	Hogares	Hogares total	18.536.000	18.755.000	1.994.000	2.030.000
Crecimiento respecto a 2018		–	1,2%	–	1,8%	
<b>Exclusión social</b>						
Proporción excluidos		16,0%	20,9%	18,4%	19,4%	
Estimación excluidos		2.967.000	3.915.000	367.000	393.000	
Crecimiento respecto a 2018		–	32,0%	–	7,1%	
Crecimiento respecto a 2018 (diferencia)		–	948.000	–	26.000	
<b>Exclusión severa</b>						
Proporción exclusión social severa		6,9%	10,7%	8,4%	9,0%	
Estimación exclusión social severa		1.272.000	2.014.000	167.000	183.000	
Crecimiento respecto a 2018		–	58,3%	–	9,6%	
Crecimiento respecto a 2018 (diferencia)		–	742.000	–	16.000	

Fuentes: EINSFOESSA 2018 y 2021; Cifras de población basadas en la Estadística del Padrón Continuo de INE a 1 de enero de 2018 y a 1 de enero de 2021, y cifra de hogares en la Encuesta Continua de Hogares de INE para los años 2018 y 2021

Como se señala más adelante, las situaciones de exclusión social se relacionan de forma directa con las situaciones de pobreza económica, de forma que **si entre las personas en situación de integración las tasas de pobreza son del 14,4%, entre las personas en situación de exclusión alcanzan casi el 73%**; las diferen-

cias son algo menos abultadas, aunque también importantes, en el caso del conjunto de España, con tasas de pobreza del 7,8% para la población en situación de integración y del 69% para la población en situación de exclusión social.

**TABLA 2.** Relación entre la tasa de riesgo de pobreza\* y la exclusión social de la población de la Comunitat Valenciana y España (2021) (porcentajes de tabla calculados sobre el total de la población)

(%)	España			Comunitat Valenciana		
	Excluidos	No excluidos	Total	Excluidos	No excluidos	Total
Pobres	14,0	4,2	18,1	13,0	7,9	20,9
No pobres	6,3	49,6	55,9	4,8	47,0	51,8
Sin información	3,2	22,8	26,0	3,4	23,8	27,2
Conjunto población	23,4	76,6	100,0	21,3	78,7	100,0
Tasa de riesgo de pobreza	69,0	7,8	24,5	72,9	14,4	28,8

\*Para calcular el indicador de pobreza se han utilizado los ingresos declarados por el hogar, obviándose los casos de aquellos hogares que no han declarado sus ingresos totales con fiabilidad. Sin embargo, debido al alto porcentaje de casos sobre los que no se dispone de información –el 27,2% en el caso de la Comunitat Valenciana y el 26% en el de España– esta tasa debe ser interpretada con las debidas cautelas y solo ser tomada en consideración a nivel meramente orientativo.

Fuente: EINSFOESSA 2021

A partir de la determinación de las personas en situación de pobreza en cada uno de los espacios analizados, y pese al elevado porcentaje de personas respecto a cuyos ingresos no se ha podido recoger suficiente información, es posible plantear, tanto para la Comunitat Valenciana como para España y tanto para 2018 como para 2021, la distribución de la población en función de la presencia combinada de situaciones de pobreza y exclusión.

De acuerdo con los datos de la tabla 2, **el porcentaje de población en situación de integración sin pobreza alcanza en 2021 en la Comunitat Valenciana el 47% de la población (2), casi quince puntos menos que en 2018.** La pobreza integrada –es decir, las personas en situación de pobreza económica pero no de exclusión– habría crecido en casi dos puntos porcentuales, hasta el 7,9%, y las personas en situación de exclusión pero no de pobreza han pasado del 3,9% al 4,8%. Aunque el porcentaje de población que está en una situación de exclusión

(2) El porcentaje real será, sin duda, algo mayor, ya que, como en el resto de las categorías de esta tipología, una parte de las personas respecto a la que no se dispone de información en relación a sus ingresos corresponden también a esta categoría.

y pobreza es similar en los dos territorios —en torno al 14%—, en el caso de la Comunitat Valenciana se ha producido una cierta reducción del porcentaje de población que se encuentra en esta situación. En todo caso, como antes se ha señalado, el elevado porcentaje de población respecto a cuyos ingresos no se ha podido recoger información impide atribuir una situación concreta al 27,2% de la población, lo que sin duda impide interpretar adecuadamente los resultados de la tabla.

**TABLA 3.** Evolución de la distribución de la población de la Comunitat Valenciana y España en función de la presencia combinada de situaciones de pobreza y exclusión (2018-2021)

(%)	España			Comunitat Valenciana		
	2018	2021	Diferencia	2018	2021	Diferencia
Integración sin pobreza	66,0	49,6	-16,4	61,3	47,0	-14,3
Pobreza integrada	6,1	4,2	-1,9	6,0	7,9	1,9
Exclusión sin pobreza	3,7	6,3	2,6	3,9	4,8	0,9
Exclusión con pobreza	13,2	14,0	0,8	14,3	13,0	-1,3
Sin información	11,0	26,0	15,0	14,5	27,2	12,7
Total	100,0	100,0	—	100,0	100,0	—

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

## 1.2. Los ejes y las dimensiones de la exclusión social en la Comunitat Valenciana

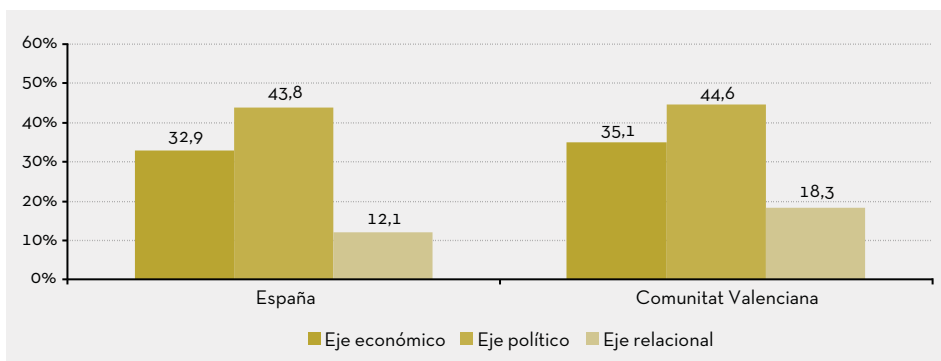
1.2.1. La exclusión en el eje político y de ciudadanía (participación política, educación, vivienda y salud) es la que afecta a una mayor proporción de personas, si bien las situaciones que más crecen son las que afectan al eje social y económico

La metodología de la EINSFOESSA diferencia tres grandes ejes de exclusión: el económico, el político y de ciudadanía, y el social y relacional. En el **eje económico** se tienen en cuenta las dimensiones relacionadas con el empleo y el consumo, de tal forma que, por una parte, se examinan los procesos que excluyen a los hogares y a sus miembros de una relación laboral normalizada y, por otra, la suficiencia y/o calidad de los ingresos económicos para la participación en la sociedad, así como las situaciones de privación de bienes considerados básicos. El segundo de los ejes, el **eje político y de ciudadanía**, hace referencia a la exclusión de la participación política, de la educación, de la vivienda y de la salud.

En la dimensión de la participación política se considera el derecho a elegir a los representantes políticos y a ser elegidos, así como la capacidad efectiva de participación política y ciudadana; mientras que en las dimensiones relacionadas con la ciudadanía, se contempla el acceso en condiciones similares al conjunto de la población a la educación, la vivienda y la salud. Por último, el **eje relacional** de la exclusión social hace referencia fundamentalmente a las situaciones de conflicto y asilamiento social, que incluyen por una parte las relaciones sociales adversas y otras situaciones de conflictividad social y/o familiar y, por otra, la ausencia de lazos y apoyos sociales.

Así definidos, ¿cuáles son los ejes de la exclusión que afectan a un mayor porcentaje de la población en la Comunitat Valenciana y en España? De acuerdo a los datos de la encuesta, el 35,1% de la población de esta comunidad está afectada por una situación de exclusión en el eje económico, el 44,6% en el eje político y de ciudadanía, y el 18,3% en el eje social y relacional.

**GRÁFICO 3.** Porcentaje de la población de la Comunitat Valenciana y España afectada por cada uno de los ejes de exclusión social (2021)



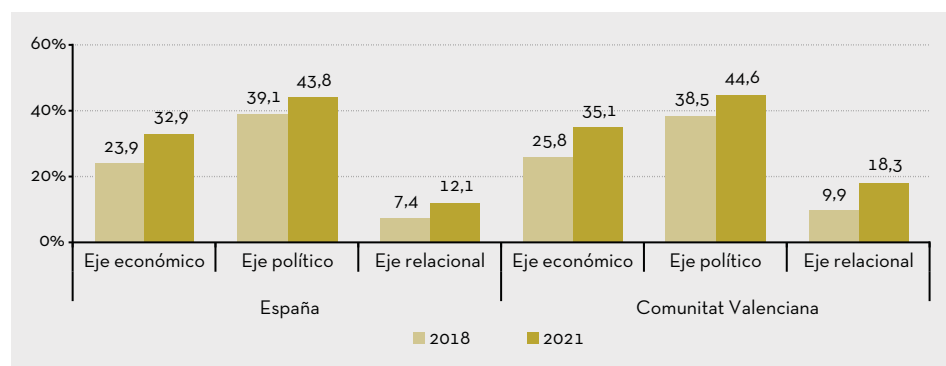
Fuente: EINSFOESSA 2021.

La situación de la Comunitat Valenciana es similar a la del conjunto de España en sus principales magnitudes y también en España el eje político es el que afecta a un mayor porcentaje de la población, seguido del eje económico y, en tercer lugar, el social. Sin embargo, y pese a sus relativamente menores tasas de exclusión social, el porcentaje de personas afectadas por las situaciones de exclusión es para cada uno de estos tres ejes mayor en la Comunitat Valenciana. Si en el caso del eje económico y el político las diferencias son muy reducidas, en el caso del eje relacional el porcentaje de población afectada en la Comunitat Valenciana (18,3%) es mucho más elevado que en el conjunto del país (12,1%).

Como hemos visto previamente, sin embargo, estas diferencias no se traducen en una mayor proporción de personas en situación de exclusión social, pero sí en un porcentaje más elevado de personas en situación de integración precaria. En todo caso, puede señalarse también que las cuestiones relacionadas con la exclusión en el ámbito social y relacional tienen en la Comunitat Valenciana un impacto mayor, a la hora de explicar las situaciones de exclusión, que en el conjunto de España.

Frente a las reducciones en el porcentaje de población afectada por las situaciones de exclusión social que se produjeron, tanto en la Comunitat Valenciana como en el conjunto de España entre 2013 y 2018, en el periodo que va de 2018 a 2021 ha ocurrido lo contrario y se ha incrementado el porcentaje de población afectada por situaciones de exclusión en los tres ejes analizados. Como ocurre para el caso de España, y con mayor intensidad, el mayor incremento se ha producido en el eje social relacional –la población afectada por situaciones problemáticas en ese ámbito ha crecido en un 85%, frente a un 62% en España–, seguido del eje económico (incremento del 36%) y el eje político (incremento del 16%). Tanto en lo que se refiere al eje económico como al eje político el incremento relativo de la población afectada por situaciones de exclusión es similar al que se ha producido para el conjunto del país.

**GRÁFICO 4.** Evolución del porcentaje de población de la Comunitat Valenciana y España afectada por cada uno de los ejes de exclusión social (2018-2021)



Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021.

La siguiente tabla permite analizar en mayor detalle la evolución de las situaciones de exclusión en cada uno de los ejes analizados y para cada uno de los grandes grupos en la escala que va de la exclusión severa a la integración plena.

**TABLA 4. Evolución del porcentaje de población de la Comunitat Valenciana y España afectada por los ejes de la exclusión social según niveles de integración-exclusión social (2018-2021)**

Eje	Eje	España			Comunitat Valenciana		
		2018	2021	Diferencia	2018	2021	Diferencia
<b>Eje económico</b>							
Integración plena		0,0	0,0	–	0,0	0,0	–
Integración precaria		26,4	34,9	8,5	30,9	37,3	6,4
Exclusión moderada		75,2	80,0	4,7	66,8	82,8	16,0
Exclusión severa		97,5	97,3	-0,2	97,2	99,4	2,1
Conjunto de la población		23,9	32,9	9,0	25,8	35,1	9,3
<b>Eje político</b>							
Integración plena		0,0	0,0	–	0,0	0,0	–
Integración precaria		74,6	66,6	-8,0	68,7	61,9	-6,8
Exclusión moderada		78,8	83,0	4,1	90,8	81,7	-9,0
Exclusión severa		95,2	94,8	-0,5	95,1	95,3	0,2
Conjunto de la población		39,1	43,8	4,7	38,5	44,6	6,1
<b>Eje social</b>							
Integración plena		0,0	0,0	–	0,0	0,0	–
Integración precaria		14,4	18,9	4,5	22,5	27,4	4,8
Exclusión moderada		13,6	21,0	7,4	16,2	29,0	12,7
Exclusión severa		19,0	26,1	7,1	18,3	35,7	17,4
Conjunto de la población		7,4	12,1	4,6	9,9	18,3	8,4

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

Los datos más relevantes que pueden extraerse de la tabla 4 son los siguientes:

- **La gran mayoría de las personas en situación de exclusión social están afectadas por situaciones de exclusión económica:** la exclusión en el eje económico afecta al 82% de las personas en situación de exclusión moderada y al 99% de las personas en situación de exclusión severa. Lo mismo ocurre con las situaciones de exclusión en el eje político y de ciudadanía: el 81% de las personas en situación de exclusión moderada y el 95% de las personas en situación de exclusión severa están afectadas por esas situaciones. En el caso de las situaciones de exclusión en el eje social relacional, sin embargo, la situación es diferente: de una parte, aún en el caso de las personas en situación de exclusión social, el porcentaje de personas afectadas es menor (29% y 35%) y, por otra, la diferencia respecto a las personas en situación de integración precaria e incluso respecto al conjunto de la población es menor.

- Si la atención se centra en las diferencias entre la Comunitat Valenciana y el conjunto de España, se observan escasas diferencias en lo que se refiere al porcentaje de personas en situación de exclusión social afectadas por carencias en el ámbito económico y en el ámbito político. **Solo en el caso de la exclusión en el eje social / relacional cabe hablar de una mayor afectación entre la población en situación de exclusión social moderada y severa de la Comunitat Valenciana** en relación a este mismo colectivo en el conjunto de España.
- Desde el punto de vista evolutivo, **el impacto de la exclusión en el eje económico ha crecido claramente entre la población en situación de exclusión moderada**, pero no en la población en situación de exclusión severa (básicamente, porque el porcentaje de población afectada por las situaciones de exclusión en el eje económico ya era en este grupo muy elevado antes de la pandemia). Por el contrario, **las situaciones de exclusión social en el eje político y de ciudadanía se ha mantenido estables para la población en situación de exclusión social severa –en niveles en cualquier caso muy altos–** y se han reducido en el caso de la población en situación de exclusión social moderada. El mayor deterioro, tanto en el caso de las personas en situación de exclusión social como para el conjunto de la población, se produce en el caso de las problemáticas correspondientes al eje social relacional, cuyo impacto prácticamente se duplica tanto entre las personas en situación de exclusión social moderada como entre las personas en situación de exclusión social severa.

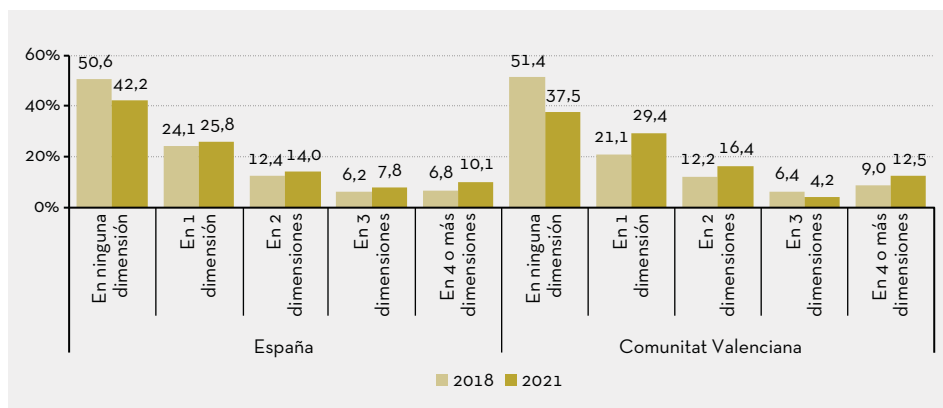
### 1.2.2. Aumenta el porcentaje de personas con problemas en cuatro o más dimensiones de la vida cotidiana

Los tres ejes de la exclusión social analizados hasta ahora se articulan en función de ocho dimensiones concretas, que se refieren a otras tantas dimensiones de la vida cotidiana: empleo, consumo, participación política, educación, vivienda, salud, conflicto social y aislamiento social. El gráfico 5 recoge –tanto para la Comunitat Valenciana como para el conjunto de España, y tanto para 2018 como para 2021– la distribución de la población en función del número de dimensiones afectadas.

Si la atención se centra en la situación de la Comunitat Valenciana en 2021, observamos que **el 37,5% de la población no se encuentra afectada por situaciones de exclusión en ninguna de estas ocho dimensiones, mientras que el 12,5% se**

**encuentra afectado por situaciones problemáticas en cuatro o más dimensiones. El empeoramiento de la situación se observa con claridad cuando se observa que el porcentaje de población que no presenta problemas en ninguna dimensión se ha reducido del 51,4% al 37,5%, mientras el de personas que tienen problemas en una dimensión pasa del 21% al 29% y el de quienes tienen problemas en cuatro o más dimensiones pasan del 9,0% al 12,5% de la población.** La evolución es algo distinta en el caso de España: tanto la reducción en el porcentaje de población sin problemas en ninguna de las dimensiones analizadas como el incremento de la proporción de personas con problemas en una sola dimensión es más reducida, mientras que el incremento en el porcentaje de personas con más de cuatro dimensiones afectadas es más notable en España que en la Comunitat Valenciana. Con todo, no puede dejar de subrayarse los incrementos que se producen en la Comunitat Valenciana, entre 2018 y 2021, tanto entre las personas afectadas por una sola dimensión como entre las personas afectadas por cuatro o más dimensiones y que se corresponden, *grosso modo*, con las personas en situación de exclusión social severa.

**GRÁFICO 5.** Evolución de la distribución porcentual de la población de la Comunitat Valenciana y España según la presencia de problemas de exclusión social en diversas dimensiones (2018–2021)



Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

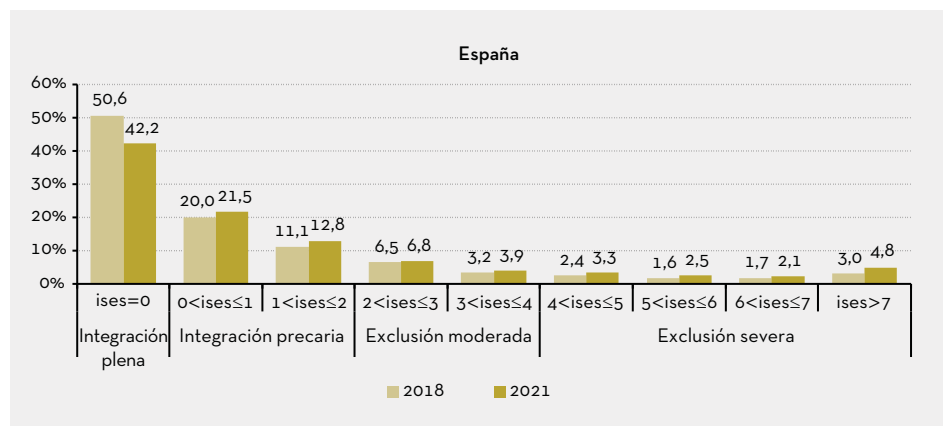
El análisis del Índice Sintético de Exclusión arroja resultados parecidos. Este Índice divide los cuatro espacios de la exclusión a los que previamente se ha hecho referencia –integración plena, integración precaria, exclusión moderada y exclusión severa– en nueve intervalos, lo que permite una mejor gradación de las diversas situaciones dentro de cada espacio, y especialmente, en el espacio de la exclusión social

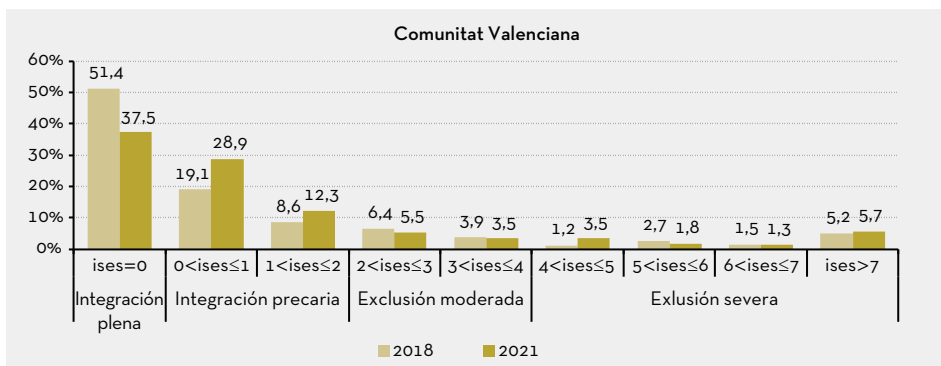


severa, donde pueden distinguirse cuatro grados diferentes. El gráfico 6 recoge la distribución de la población de la Comunitat Valenciana, y del conjunto de España, en función del resultado correspondiente a ese Índice, tanto en 2018 como en 2021.

En el caso de la Comunitat Valenciana, y desde el punto de vista evolutivo, **destaca el incremento del porcentaje de personas que, en el espacio de la integración precaria, están más cerca de la integración plena (las personas con un ISES de entre cero y uno).** Este grupo crece en un 50% –del 19,1% al 28,9% de la población– y su crecimiento explica tanto el crecimiento de la integración precaria (y la consiguiente reducción de la integración plena), y contrasta con la reducción de este mismo grupo entre 2013 y 2018. Podríamos por tanto hablar de un grupo de población relativamente amplio que bascula, en función de las circunstancias socioeconómicas, entre la integración plena y la precaria. Al mismo tiempo, se produce una cierta reducción de la población que se encuentra en situaciones de exclusión moderada e incluso, si puede hablarse en esos términos, en las situaciones más leves de la exclusión severa, y **crece con relativa fuerza –en un 10%– el porcentaje de personas en la situación de exclusión social más extrema, que pasa del 5,2% al 5,7%.** Si bien la Encuesta FOESSA no tiene un carácter longitudinal, y no se puede conocer por tanto con exactitud las transiciones que las personas y los hogares han experimentado en su situación personal a lo largo de estos tres años, sí cabe pensar en que se ha producido **un cierto desplazamiento desde la integración plena hacia la integración precaria y desde la exclusión moderada hacia la exclusión severa.**

GRÁFICO 6. Evolución de la distribución porcentual de la población de la Comunitat Valenciana y España en intervalos del Índice Sintético de Exclusión Social (ISES) (2018-2021)





Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

La evolución que se acaba de describir para la Comunitat Valenciana no es exactamente la misma que se observa para el conjunto de España. En el caso español, la reducción del porcentaje de población en situación de integración plena es menos acusado —se registra una reducción del 16% frente al 27% en la Comunitat Valenciana—, y el incremento de la integración precaria es mucho menos claro (apenas crece en un 10%, como se ha señalado antes). Al contrario, se producen incrementos mucho más claros que en la Comunitat Valenciana en todas los niveles del ISES que corresponden a las situaciones de exclusión moderada y severa, con incrementos especialmente acusados en el caso de la exclusión más severa (ISES superior a 7 puntos) que crece en términos porcentuales más que en el caso de la Comunitat Valenciana (casi en un 50% en España, frente a un 10% en la Comunitat Valenciana). Con todo, el porcentaje de población en situación de exclusión social más extrema —niveles 6 y 7 del ISES— es similar en ambos territorios.

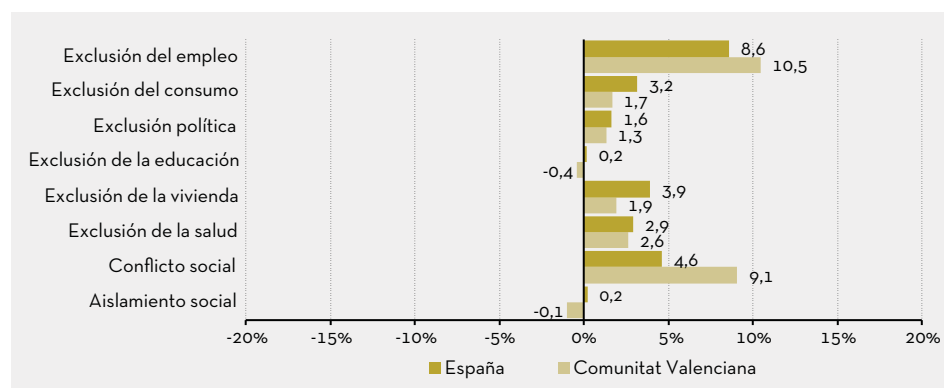
### 1.2.3. Deterioro especialmente acusado en la dimensión del empleo y del conflicto social

Más allá del número de dimensiones de la exclusión social que pueden afectar a una persona o a un hogar, resulta también esencial saber el porcentaje de población afectada por cada una de estas dimensiones y el cambio experimentado entre 2018 y 2021 en dicho porcentaje. El gráfico 7 recoge la variación durante el periodo analizado de la presencia de problemas de exclusión social entre la población de la Comunitat Valenciana y de España, en cada una de las ocho dimensiones de la exclusión social.

¿Qué conclusiones cabe extraer de la evolución observada? Por una parte, **parece obvio que tanto en la Comunitat Valenciana como, en menor medida, en**

**España, son los indicadores relacionadas con la exclusión del empleo y con el conflicto social los que se han deteriorado en mayor medida:** el porcentaje de población afectada por problemas en la dimensión del empleo ha crecido en diez puntos porcentuales entre 2018 y 2021 —del 17% al 27,5%, lo que supone un incremento del 61% en términos relativos—, mientras que el porcentaje de población afectada por problemas de exclusión en la dimensión del conflicto social ha crecido en 9,1 puntos. Si se tiene en cuenta la menor prevalencia de las dificultades en este ámbito en 2018, su incremento relativo durante este periodo es mucho más acusado, ya que pasa del 5,9% al 16%. El incremento de la población afectada por problemas en esta dimensión es además mayor en el caso de la Comunitat Valenciana que en el caso del conjunto de España.

**GRÁFICO 7. Evolución de la presencia de problemas de exclusión social entre la población de la Comunitat Valenciana y España, por cada una de las dimensiones de la exclusión social. Diferencia entre las incidencias de 2021 y 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

También se producen incrementos —aunque más moderados— en lo que se refiere a la exclusión del consumo, de la política, de la vivienda y de la salud, si bien estos incrementos son, por una parte, mucho más reducidos que en el caso del empleo y el conflicto social, y además, menores que los producidos para el conjunto de España. Al contrario, en el caso de la dimensión de la educación y del aislamiento social se produce en la Comunitat Valenciana una reducción del porcentaje de población afectada (que no se produce en el conjunto del Estado). Parece claro, por tanto, que el deterioro de la situación general descrito en las páginas precedentes en el caso de la Comunitat Valenciana se debe, en mayor medida que en el conjunto de España, a un deterioro específico de la situación en el ámbito del empleo y del conflicto social, así como a un

empeoramiento menos acusado –y menor del que se ha producido en el conjunto del país– de la situación en el ámbito de la salud, el consumo, la vivienda y la política.

En cualquier caso, el deterioro de la situación en cada uno de estos ámbitos no se ha producido de la misma manera para los diferentes grupos sociales y, más concretamente, para cada una de las categorías correspondientes a las situaciones de integración y exclusión social. Al objeto de conocer el impacto diferencial que la crisis ha podido tener, en cada uno de los ocho ámbitos analizados, en la población valenciana en función de su ubicación en el eje que va de la integración a la exclusión social, se analiza a continuación la evolución del alcance de la exclusión en cada una de sus dimensiones para el total de la población, para la población en situación de exclusión social y para la que está en situación de exclusión social severa. Como en las tablas anteriores, se recogen los datos tanto para 2018 y 2021, y tanto para la Comunitat Valenciana como para el conjunto de España.

**TABLA 5. Evolución del porcentaje de población en la Comunitat Valenciana y España afectada por cada una de las dimensiones de la exclusión social para el total de la población, para la población en situación de exclusión social y para la exclusión social severa (2018–2021)**

(%)	Total población			Población en exclusión			Población en exclusión severa		
	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
<b>España</b>									
Empleo	16,1	24,7	8,6	58,6	68,4	9,8	72,1	78,8	6,7
Consumo	14,5	17,6	3,2	62,6	60,2	-2,4	86,4	78,6	-7,8
Política	12,8	14,5	1,6	35,1	36,2	1,1	44,9	42,8	-2,1
Educación	13,0	13,2	0,2	24,2	23,5	-0,7	28,9	27,1	-1,7
Vivienda	20,0	24,0	3,9	69,3	70,1	0,8	83,8	81,5	-2,3
Salud	14,1	17,0	2,9	48,1	50,7	2,6	67,4	69,7	2,2
Conflicto social	5,1	9,7	4,6	14,2	21,7	7,5	17,6	24,1	6,6
Aislamiento social	2,7	2,9	0,2	2,9	3,4	0,5	2,7	3,6	0,9
<b>Comunitat Valenciana</b>									
Empleo	17,0	27,5	10,5	59,0	72,1	13,1	72,9	83,7	10,8
Consumo	16,1	17,8	1,7	58,4	68,2	9,8	87,7	87,7	-0,1
Política	16,4	17,7	1,3	50,7	36,0	-14,7	58,6	47,7	-10,9
Educación	12,6	12,2	-0,4	21,6	29,5	7,9	33,0	33,3	0,4
Vivienda	16,7	18,6	1,9	63,1	71,5	8,4	85,4	88,2	2,8
Salud	18,9	21,5	2,6	70,4	58,9	-11,5	77,1	72,0	-5,1
Conflicto social	5,9	15,0	9,1	11,5	29,1	17,6	14,7	33,7	19,0
Aislamiento social	4,4	3,4	-1,0	6,2	3,9	-2,3	4,4	2,0	-2,4

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

Los principales resultados que se extraen de la tabla 5 son los siguientes:

- En el caso de la Comunitat Valenciana, **en torno al 70% de la población en situación de exclusión social está afectada por problemas en las dimensiones del empleo, el consumo y la vivienda**. Un 58% de ese colectivo está afectado por situaciones de exclusión en el ámbito de la salud, en torno a un 30% en el caso de la política, la educación y el conflicto social y menos de un 4% en el caso del aislamiento social.
- **La población en situación de exclusión social de la Comunitat Valenciana se ve afectada por situaciones carenciales, en la práctica totalidad de las dimensiones analizadas, en mayor medida que la población en situación de exclusión social del conjunto de España**. Lo mismo ocurre con la población en situación de exclusión social severa y, en casi todos los casos, con el conjunto de la población.
- **Entre 2018 y 2021, se ha reducido el porcentaje de personas en situación de exclusión afectadas por carencias en diversos ámbitos** —la política, la salud y el aislamiento social, básicamente—, con reducciones relativamente importantes en el caso de la salud y la política.
- La evolución para el conjunto de la población y para la población excluida ha sido, en cualquier caso, bastante dispar, y solo en el caso de la exclusión del empleo puede hablarse de cambios en el mismo sentido y en parecida magnitud. Es sobre todo en el ámbito del consumo, de la educación, de la vivienda y del conflicto social donde la situación de las personas excluidas ha empeorado en mayor medida que para el conjunto de la población, mientras que en el caso de la salud y de la política ha sucedido a la inversa: la situación de la población en situación de exclusión social ha mejorado notablemente, mientras se deterioraba para el conjunto de la población.

#### 1.2.4. Inestabilidad laboral, pobreza, gastos excesivos de vivienda y problemas de acceso a los medicamentos son los problemas más frecuentes y afectan casi a un 15% de la población

Como se ha ido señalando en las páginas precedentes, las situaciones de integración y exclusión social se derivan de la situación que las familias y las personas experimentan con relación a 37 indicadores específicos, que se articulan en torno a ocho dimensiones vitales y tres ejes temáticos. La tabla 5 recoge, para 2021 y para la Comunitat Valenciana, el número y el porcentaje de personas y de hogares afectados por cada una de estas situaciones, problemas o carencias.

Los problemas más frecuentes, que afectan a más del 14% de la población, son cuatro: la pobreza severa (3), la inestabilidad laboral grave de la persona que se considera sustentadora principal del hogar (4), los gastos excesivos de vivienda (5) y las dificultades para comprar medicamentos debido a problemas económicos (6): este es, precisamente, el indicador más extendido y afecta al 15,8% de la población y al 12,9% de los hogares. En torno a 750.000 personas, dependiendo del indicador, están afectados por estas situaciones carenciales en 2021 en la Comunitat Valenciana. Es obvia, por otra parte, la interrelación entre los cuatro indicadores que, si bien afectan a dimensiones o ámbitos diferentes —el empleo, el consumo, la vivienda y la salud— derivan de la ausencia de unos ingresos económicos mínimos para dar respuesta al conjunto de las necesidades de las familias.

En un segundo nivel, con porcentajes de personas afectadas que oscilan entre el 7% y el 14% de la población, se sitúan otros seis indicadores:

- los hogares, o las personas que residen en hogares, con todas las personas activas desempleadas (10,7%),
- los hogares que residen en viviendas que presentan problemas de insalubridad (10,4%),
- los hogares con alguna persona sin capacidad efectiva de ser considerado y de influir en el proceso de toma de decisiones colectivas (7) (10,2%),
- los hogares con personas sin derecho a elegir a sus representantes políticos y a ser elegidos (8,6%),

---

(3) Es decir, los hogares o las personas que residen en hogares con ingresos inferiores al 40% de la renta familiar mediana equivalente anclada en 2018.

(4) Más exactamente, hogares o personas que residen en hogares cuya persona sustentadora principal está activo y en una situación de inestabilidad laboral grave ( $\geq 3$  contratos o  $\geq 3$  empresas o  $\geq 3$  meses en desempleo).

(5) Los hogares y las personas que residen en hogares que, tras abonar los gastos de vivienda, tienen ingresos inferiores al 40% de la renta mediana equivalente, que equivale al umbral de pobreza severa.

(6) Más concretamente, hogares o personas en hogares que ha dejado de comprar medicinas o prótesis, seguir tratamientos o dietas, por problemas económicos.

(7) Es decir, los hogares con personas que no participan en las elecciones por falta de interés y no son miembros de ninguna entidad ciudadana.

- los hogares con al menos una persona desempleada de larga duración, sin título profesional y sin haber recibido formación ocupacional o haber realizado estudios en el último año (7,7%),
- los hogares en los que todas las personas de 16 a 65 años tienen menos de graduado escolar o equivalente (7,7% de la población).

Cabe destacar en cualquier caso que, de los 37 indicadores analizados, 14 afectan a menos del 2% de la población valenciana y, de ellos, siete a menos del 1% de la población. Se trata concretamente de los hogares con personas de 3 a 15 años no escolarizadas, los hogares que residen en infraviviendas, los hogares con alguna persona sin cobertura sanitaria, los hogares con alguna persona dependiente que necesitan ayuda o cuidados de otra persona (para realizar las actividades de la vida diaria) y que no la reciben, los hogares con relaciones muy malas, malas o más bien malas entre sus miembros, así como aquellos con relaciones malas o muy malas con los vecinos del barrio, y los hogares con personas que han estado en instituciones durante el último año.

**TABLA 6. Porcentaje y número de personas y hogares de la Comunitat Valenciana afectados por los indicadores de exclusión social (2021)**

N.º	Indicadores	Personas		Hogares	
		%	Número	%	Número
Empleo	1 Hogar cuya persona sustentadora principal está en paro desde hace un año o más	3,6	182.000	3,2	66.000
	2 Hogar cuya persona sustentadora principal tiene un empleo de exclusión (venta a domicilio, venta ambulante, empleadas del hogar no cualificadas...)	1,7	88.000	1,1	22.000
	3 Hogar cuya persona sustentadora principal tiene un empleo irregular: sin contrato y sin cobertura en la Seguridad Social	1,7	85.000	1,3	26.000
	4 Hogares sin personas ocupadas, ni pensionistas, ni con prestaciones periódicas (del SEPE o rentas mínimas)	6,5	327.000	6,9	140.000
	5 Hogar con al menos una persona desempleada de larga duración, sin título profesional y sin haber recibido formación ocupacional o haber realizado estudios en el último año	7,7	388.000	5,5	112.000
	6 Hogar con todas las personas activas desempleadas	10,7	540.000	9,2	187.000
	37 Hogar cuya persona sustentadora principal está activa, en inestabilidad laboral grave ( $\geq 3$ contratos o $\geq 3$ empresas o $\geq 3$ meses en desempleo)	14,4	727.000	13,6	277.000

N.º	Indicadores	Personas		Hogares	
		%	Número	%	Número
Consumo	7 Hogar en pobreza severa: ingresos inferiores al 40% de la renta familiar mediana equivalente anclada en 2018	14,6	737.000	12,4	251.000
	8 Hogar sin algún equipamiento doméstico considerado básico por más del 95% de la sociedad en 2018 (agua corriente, agua caliente, electricidad, evacuación de aguas residuales, baño completo, cocina, lavadora, frigorífico)	1,8	89.000	2,5	51.000
	36 Hogar con acumulación de deudas: con retrasos en los pagos de suministros, vivienda, pagos a la administración o préstamos, que no podrán ponerse al día fácilmente	4,9	248.000	3,8	77.000
Política	9 Hogar con personas sin derecho a elegir a sus representantes políticos y a ser elegido: hogares con alguna persona de 18 y más años, de nacionalidad extracomunitaria (sin convenio de reciprocidad)	8,6	435.000	7,6	154.000
	10 Hogar con alguna persona sin capacidad efectiva de ser considerado y de influir en el proceso de toma de decisiones colectivas: no participan en las elecciones por falta de interés y no son miembros de ninguna entidad ciudadana	10,2	515.000	10,9	220.000
Educación	11 Hogar con personas de 3 a 15 años no escolarizados	0,7	36.000	0,4	8.000
	12 Hogar en el que todas las personas de 16 a 65 años (16-62 en 2018) tienen menos de graduado escolar o equivalente	7,7	388.000	8,2	166.000
	13 Hogar con alguna persona de más de 65 años (más de 62 en 2018) con menos de 5 años de escolarización	5,1	256.000	6,0	121.000
Vivienda	14 Hogar en infravivienda: chabola, bajera, barracón, prefabricado o similar	0,0	1.000	0,1	1.000
	15 Hogar con deficiencias graves en la construcción de la vivienda	1,9	96.000	2,3	46.000
	16 Hogar con situaciones de insalubridad: humedades, suciedad y olores	10,4	524.000	8,6	175.000
	17 Hogar en hacinamiento grave (< 15 m cuadrados por persona)	6,0	302.000	3,0	60.000
	18 Hogar con tenencia vivienda en precario: facilitada gratuitamente por otras personas o instituciones, realquilada, ocupada ilegalmente o con aviso de desahucio	3,7	185.000	2,8	57.000
	19 Hogar con entorno muy degradado	1,1	55.000	1,1	23.000
	20 Hogar con personas de movilidad reducida y con barreras arquitectónicas	1,0	48.000	0,7	14.000
	21 Hogar con gastos excesivos de la vivienda (ingresos - gastos viv < umbral pobreza severa del 40%)	14,1	713.000	11,1	226.000



	N.º	Indicadores	Personas		Hogares	
			%	Número	%	Número
Salud	22	Hogar con alguna persona sin cobertura sanitaria	0,4	21.000	0,5	10.000
	23	Hogar en el que alguien ha pasado hambre en los 10 últimos años con frecuencia o la están pasado ahora	4,5	228.000	3,9	80.000
	24	Hogar en el que todos los adultos sufren discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud que les generan limitaciones para las actividades de la vida diaria	5,4	274.000	5,6	114.000
	25	Hogar con alguna persona dependiente que necesitan ayuda o cuidados de otra persona (para realizar las actividades de la vida diaria) y que no la reciben	0,9	46.000	0,9	19.000
	26	Hogar con alguien enfermo grave o crónico que no ha recibido asistencia médica para esa enfermedad en un año	3,2	164.000	3,6	72.000
	27	Hogar que ha dejado de comprar medicinas o prótesis, seguir tratamientos o dietas, por problemas económicos	15,8	796.000	12,9	261.000
Conflicto social	28	Hogar en el que alguien ha recibido o recibe malos tratos físicos o psicológicos en los últimos 10 años	6,1	308.000	4,3	87.000
	29	Hogar con relaciones muy malas, malas o más bien malas entre sus miembros	0,5	26.000	0,5	10.000
	30	Hogar con personas que tienen o han tenido problemas con el alcohol, con otras drogas o con el juego en los 10 últimos años	1,7	87.000	1,6	32.000
	31	Hogar en el que alguien ha sido o está a punto de ser madre o padre adolescente en los últimos 10 años	5,7	287.000	3,6	74.000
	32	Hogar con personas que tienen o han tenido problemas con la justicia (antecedentes penales) en los 10 últimos años	1,6	81.000	1,1	21.000
Aislamiento social	33	Hogar con personas sin relaciones y que no cuentan con ningún apoyo para situaciones de enfermedad o dificultad	3,0	150.000	7,0	143.000
	34	Hogar con relaciones malas o muy malas con los vecinos del barrio	0,3	13.000	0,5	10.000
	35	Hogar con personas que han estado en instituciones durante el último año	0,4	18.000	0,3	6.000

Nota: Para la estimación de la población y hogares afectados se han tomado como base las cifras de población de la Estadística del Padrón Continuo de INE a 1 de enero de 2021 y las de la Encuesta Continua de Hogares de INE para el año 2021

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021.

¿Cómo ha evolucionado el porcentaje de población afectada por estas situaciones carenciales? ¿Cuáles se han incrementado en mayor medida? ¿Cuáles de ellas afectan en la Comunitat Valenciana, con relación al conjunto del Estado, a una proporción sustancialmente mayor de la población? La tabla 7 permite dar respuesta a estas preguntas, pues recoge el porcentaje de población afectada por cada una de las situaciones previamente descritas, en España y en la Comunitat Valenciana, tanto en el año 2018 como en el año 2021.

Si la atención se centra en las diferencias que, en 2021, se observan entre la Comunitat Valenciana y el conjunto de España, la primera registra porcentajes de población afectada claramente mayores en lo que se refiere al porcentaje de hogares en el que alguien ha sido madre o padre adolescente en los últimos 10 años o está a punto de serlo (5,7% en la Comunitat Valenciana frente a 2,4% en el conjunto de España), de hogares en el que todos los adultos sufren discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud que les generan limitaciones para las actividades de la vida diaria (5,6% frente a 2,4%), hogares cuya persona sustentadora principal tiene un empleo irregular **(8)** (1% en España frente al 1,7% en la Comunitat Valenciana), los hogares en los que alguien recibe malos tratos físicos o psicológicos o los ha recibido en los últimos 10 años (3,7% frente a 6,1%) y los hogares en los que alguien pasa hambre con frecuencia o ha pasado hambre en los 10 últimos años con frecuencia (2,8% en España, frente a 4,5% en la Comunitat Valenciana).

En sentido contrario, la Comunitat Valenciana destaca por una prevalencia notablemente inferior a la que se registra en el conjunto de España en lo que se refiere, fundamentalmente, a los siguientes indicadores: hogares con relaciones muy malas, malas o más bien malas entre sus miembros (1,8% en el conjunto de España y 0,5% en la Comunitat Valenciana); hogares con personas de movilidad reducida y con barreras arquitectónicas (0,5% en España y 0,3% la Comunitat Valenciana) y hogares con personas de 3 a 15 años no escolarizados (1% en España y 0,7% en la Comunitat Valenciana). La prevalencia de estas situaciones es en cualquier caso tan reducida que las comparaciones entre ambos territorios deben interpretarse con cautela.

Desde el punto de vista evolutivo, ¿cuáles son las situaciones de carencia que se han incrementado en mayor medida a lo largo de estos tres años en la Comunitat Valenciana? La prevalencia de algunas de las situaciones analizadas se ha multiplicado por dos, por tres e incluso en mayor medida: se trata, entre otros, de la falta de asistencia médica en los hogares con alguien enfermo grave o crónico, la inestabilidad laboral

---

**(8)** Sin contrato y sin cobertura en la Seguridad Social.

grave —que pasa del 6% al 14% y crece aún más que en el conjunto de España—, la ausencia de algún equipamiento doméstico considerado básico por más del 95% de la sociedad, la existencia de malos tratos físicos o psicológicos (en el presente o en los diez años anteriores), o los hogares cuya persona sustentadora principal tiene un empleo de exclusión (venta a domicilio, venta ambulante de apoyo, venta ambulante marginal, empleadas del hogar no cualificadas, peones agrícolas eventuales temporeros, recogedores de cartón y otros residuos, reparto de propaganda, mendicidad).

En sentido contrario, los indicadores cuya prevalencia más se ha reducido en este periodo son los correspondientes a los hogares en infraviviendas, los hogares en los que se pasa hambre con frecuencia en la actualidad o se ha pasado hambre con frecuencia en los últimos diez años, el correspondiente a los hogares cuya persona sustentadora principal tiene un empleo irregular, así como el indicador que recoge la tenencia de vivienda en precario (facilitada gratuitamente por otras personas o instituciones, realquilada, ocupada ilegalmente o con aviso de desahucio) y el que recoge los hogares con personas que tienen o han tenido problemas con el alcohol, con otras drogas o con el juego en los 10 últimos años. En todos estos casos, el porcentaje de personas que residen en hogares que experimentan este tipo de situaciones se ha reducido, al menos, en un tercio.

**TABLA 7. Evolución del porcentaje de la población la Comunitat Valenciana y España afectada por los indicadores de exclusión social (2018–2021)**

N.º	Indicadores (%)	España			Comunitat Valenciana		
		2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
Empleo	1 Hogar cuya persona sustentadora principal está en paro desde hace un año o más	3,4	4,6	1,2	3,5	3,6	0,1
	2 Hogar cuya persona sustentadora principal tiene un empleo de exclusión (venta a domicilio, venta ambulante, empleadas del hogar no cualificadas...)	1,2	1,5	0,3	0,5	1,7	1,2
	3 Hogar cuya persona sustentadora principal tiene un empleo irregular: sin contrato y sin cobertura en la Seguridad Social	1,1	1,0	-0,1	3,1	1,7	-1,4
	4 Hogares sin personas ocupadas, ni pensionistas, ni con prestaciones periódicas (del SEPE o rentas mínimas)	4,5	6,9	2,4	5,8	6,5	0,7
	5 Hogar con al menos una persona desempleada de larga duración, sin título profesional y sin haber recibido formación ocupacional o haber realizado estudios en el último año	8,1	9,8	1,7	9,0	7,7	-1,3

	N.º	Indicadores (%)	España			Comunitat Valenciana		
			2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
Empleo	6	Hogar con todas las personas activas desempleadas	6,3	11,1	4,8	6,6	10,7	4,1
	37	Hogar cuya persona sustentadora principal está activo, en inestabilidad laboral grave (3 contratos o 3 empresas o 3 meses en desempleo)	4,9	11,1	6,2	6,0	14,4	8,4
Consumo	7	Hogar en pobreza severa: Ingresos inferiores al 40% de la renta familiar mediana equivalente anclada en 2018	9,5	12,8	3,3	10,8	14,6	3,8
	8	Hogar sin algún equipamiento doméstico considerado básico por más del 95% de la sociedad en 2018 (agua corriente, agua caliente, electricidad, evacuación de aguas residuales, baño completo, cocina, lavadora, frigorífico)	1,5	2,6	1,1	0,7	1,8	1,1
	36	Hogar con acumulación de deudas: con retrasos en los pagos de suministros, vivienda, pagos a la administración o préstamos, que no podrán ponerse al día fácilmente	4,8	5,8	1,0	6,6	4,9	-1,7
Política	9	Hogar con personas sin derecho a elegir a sus representantes políticos y a ser elegido: hogares con alguna persona de 18 y más años, de nacionalidad extracomunitaria (sin convenio de reciprocidad)	7,6	8,7	1,1	9,8	8,6	-1,2
	10	Hogar con alguna persona sin capacidad efectiva de ser considerado y de influir en el proceso de toma de decisiones colectivas: no participan en las elecciones por falta de interés y no son miembros de ninguna entidad ciudadana	6,1	6,5	0,4	7,7	10,2	2,5
Educación	11	Hogar con personas de 3 a 15 años no escolarizados	0,8	1,8	1,0	0,7	0,7	0,0
	12	Hogar en el que todas las personas de 16 a 65 años (16-62 en 2018) tienen menos de graduado escolar o equivalente	6,3	7,0	0,7	5,8	7,7	1,9
	13	Hogar con alguna persona de más de 65 años (más de 62 en 2018) con menos de 5 años de escolarización	7,0	5,8	-1,2	7,4	5,1	-2,3
Vivienda	14	Hogar en infravivienda: chabola, bajera, barracón, prefabricado o similar	0,3	0,1	-0,2	0,1	0,0	-0,1
	15	Hogar con deficiencias graves en la construcción de la vivienda	2,0	1,9	-0,1	2,8	1,9	-0,9
	16	Hogar con situaciones de insalubridad: humedades, suciedad y olores	3,4	8,2	4,8	2,5	10,4	7,9

	N.º	Indicadores (%)	España			Comunitat Valenciana		
			2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
Vivienda	17	Hogar en hacinamiento grave (< 15 m cuadrados por persona)	5,1	8,7	3,6	3,4	6,0	2,6
	18	Hogar con tenencia vivienda en precario: facilitada gratuitamente por otras personas o instituciones, realquilada, ocupada ilegalmente o con aviso de desahucio	3,9	4,8	0,9	6,6	3,7	-2,9
	19	Hogar con entorno muy degradado	0,8	2,1	1,3	0,1	1,1	1,0
	20	Hogar con personas de movilidad reducida y con barreras arquitectónicas	2,0	2,5	0,5	0,7	1,0	0,3
	21	Hogar con gastos excesivos de la vivienda (ingresos - gastos viv < umbral pobreza severa del 40%)	12,4	16,8	4,4	10,2	14,1	3,9
Salud	22	Hogar con alguna persona sin cobertura sanitaria	0,8	0,7	-0,1	0,3	0,4	0,1
	23	Hogar en el que alguien ha pasado hambre en los 10 últimos años con frecuencia o la están pasado ahora	2,6	2,8	0,2	8,5	4,5	-4,0
	24	Hogar en el que todos los adultos sufren discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud que les generan limitaciones para las actividades de la vida diaria	2,5	2,6	0,1	1,4	5,4	4,0
	25	Hogar con alguna persona dependiente que necesitan ayuda o cuidados de otra persona (para realizar las actividades de la vida diaria) y que no la reciben	0,9	1,2	0,3	1,4	0,9	-0,5
	26	Hogar con alguien enfermo grave o crónico que no ha recibido asistencia médica para esa enfermedad en un año	2,1	2,2	0,1	1,3	3,2	1,9
	27	Hogar que ha dejado de comprar medicinas o prótesis, seguir tratamientos o dietas, por problemas económicos	8,8	14,9	6,1	14,5	15,8	1,3
Conflicto social	28	Hogar en el que alguien ha recibido o recibe malos tratos físicos o psicológicos en los últimos 10 años	2,4	3,7	1,3	2,3	6,1	3,8
	29	Hogar con relaciones muy malas, malas o más bien malas entre sus miembros	0,6	1,8	1,2	0,1	0,5	0,4
	30	Hogar con personas que tienen o han tenido problemas con el alcohol, con otras drogas o con el juego en los 10 últimos años	2,0	2,5	0,5	3,0	1,7	-1,3

	N.º	Indicadores (%)	España			Comunitat Valenciana		
			2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
Conflicto social	31	Hogar en el que alguien ha sido o está a punto de ser madre o padre adolescente en los últimos 10 años	0,8	2,4	1,6	0,5	5,7	5,2
	32	Hogar con personas que tienen o han tenido problemas con la justicia (antecedentes penales) en los 10 últimos años	0,7	1,2	0,5	0,1	1,6	1,5
Aislamiento social	33	Hogar con personas sin relaciones y que no cuentan con ningún apoyo para situaciones de enfermedad o dificultad	2,2	2,2	0,0	3,9	3,0	-0,9
	34	Hogar con relaciones malas o muy malas con los vecinos del barrio	0,4	0,5	0,1	0,3	0,3	0,0
	35	Hogar con personas que han estado en instituciones durante el último año	0,2	0,3	0,1	0,2	0,4	0,2

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

## Capítulo 2

# El desigual impacto de la exclusión social en la Comunitat Valenciana

### 2.1. Introducción

En el capítulo previo se han recogido los principales datos en relación a la distribución de los niveles de integración social de la población de la Comunitat Valenciana y española, así como la evolución que se ha producido en estos últimos tres años. También se ha analizado el impacto de las situaciones de exclusión social, tanto en la población de esta comunidad como en la población del conjunto de España, en los ejes y dimensiones que definen este espacio. Finalmente, se ha analizado la extensión de los indicadores más y menos prevalentes, así como su evolución entre 2018 y 2021, para poder ilustrar en qué realidades concretas se traducen —o, más bien, de qué realidades concretas se derivan— las situaciones de exclusión social que se analizan en este Informe.

Las situaciones de exclusión e integración no se distribuyen, sin embargo, de forma aleatoria entre el conjunto de la población y dependen en gran medida de una serie de variables sociodemográficas y socioeconómicas. Por ello, tras ese primer análisis de las situaciones de exclusión y de los ejes, dimensiones e indicadores, el presente apartado se centra en describir el alcance de las situaciones de exclusión social en función de diversas características de la población, con el objetivo de analizar tanto el perfil de la exclusión social en la Comunitat Valenciana como los factores sociodemográficos que en mayor medida se vinculan a las situaciones de integración y de exclusión.

El análisis se realiza sobre el conjunto de la población y considerando una triple perspectiva: las características sociodemográficas individuales, las características de la persona sustentadora principal del hogar **(9)** y, en tercer lugar, las ca-

---

**(9)** Una parte importante de la caracterización de los hogares viene dada por el perfil de la persona sustentadora principal. A efectos conceptuales se ha considerado como sustentador/a principal la persona que aporta la principal fuente de ingresos en el hogar, independientemente que sea mediante la retribución de su empleo o siendo titular de una prestación u otro tipo de protección social.

racterísticas del conjunto del hogar. Las variables que se tienen en cuenta en el primer caso son las relativas a la edad, el sexo y la nacionalidad. En el segundo caso, el relativo a la persona sustentadora principal, se tienen en cuenta además de las tres variables mencionadas, el nivel de estudios y la situación ocupacional. En el caso de las características de los hogares las variables consideradas son la presencia de situaciones de pobreza, el tipo de ingresos, el tamaño del hogar, la condición de monoparentalidad, la presencia de personas menores de 18 años y el grado de urbanización **(10)** del municipio en el que se ubica.

La tabla 8 y la tabla 9 que se recogen al final de este capítulo recogen la distribución de la población en función de su ubicación en el continuo que va de la integración a la exclusión, tanto para el conjunto de España como para la Comunitat Valenciana, y tanto para 2018 como para 2021, desagregando el conjunto de la población en función de las variables sociodemográficas y socioeconómicas previamente señaladas. En lugar de analizar la prevalencia de la exclusión en cada uno de esos colectivos, se ha optado por un análisis diferente en el que se describen, en primer lugar, cuáles son los grupos sociales en mayor medida afectados por la exclusión social; en segundo lugar, cuáles son aquellos colectivos entre los que más han aumentado entre 2018 y 2021 las situaciones de exclusión social; y, por último, aquellos grupos sociales más numerosos, en la Comunitat Valenciana, en el espacio de la exclusión social.

Para ello, en los tres casos, se ha elaborado una tipología que recoge 41 categorías diferentes, estructuradas en torno a 14 variables: la edad, el sexo y la nacionalidad de las personas; la edad, el sexo, el nivel de estudios, la situación ocupacional y la nacionalidad de la persona sustentadora principal del hogar; y, en cuanto a las características del conjunto del hogar, el nivel de pobreza, el tipo de ingresos, el tamaño, la monoparentalidad, la presencia de menores de 18 años y el grado de urbanización del municipio de residencia.

Por último, es preciso señalar que a lo largo de este segundo capítulo y, muy particularmente en los epígrafes 2.2 y 2.4, se hará alusión a los conceptos de incidencia y distribución a la hora de explicar el alcance y las características de las situaciones de exclusión social entre la población de la Comunitat Valenciana o España. Por este motivo, debe precisarse que al hablar de incidencia de la exclusión social nos

---

**(10)** Se trata de la clasificación DEGURBA (Degree of Urbanisation), cuya metodología y datos pueden consultarse en Eurostat ([https://ec.europa.eu/eurostat/ramon/miscellaneous/index.cfm?TargetUrl=DSP\\_DEGURBA](https://ec.europa.eu/eurostat/ramon/miscellaneous/index.cfm?TargetUrl=DSP_DEGURBA)). Promovida por Eurostat, esta clasificación se aplica a todas las unidades administrativas locales de la UE a partir de criterios de tamaño y densidad de población, diferenciando tres tipos de municipios: ciudades y áreas densamente pobladas; ciudades y suburbios de densidad intermedia; y zonas rurales escasamente pobladas.



estamos refiriendo a la prevalencia o alcance que tiene la exclusión social entre la población total o bien en un grupo social específico, esto es, cómo de extendidas se encuentran estas situaciones. Sin embargo, al hablar de la distribución de la exclusión social de acuerdo a una determinada variable (edad, sexo, nacionalidad, etc.), a lo que estamos aludiendo es al peso específico de cada una de las categorías que integran esa variable entre las personas que se encuentran en exclusión social. Para ilustrar ambos conceptos podemos decir que en 2021 la incidencia de la exclusión social entre la población de nacionalidad extranjera de la Comunitat Valenciana alcanza un 55,6% y, a su vez, que de todas las personas en situación de exclusión social son de nacionalidad extranjera el 23,5% de acuerdo con la distribución de la exclusión social cuando se considera el factor de la nacionalidad.

## 2.2. Los colectivos más afectados por la exclusión social: hogares pobres o sin ingresos, persona sustentadora principal en busca de empleo y familias numerosas

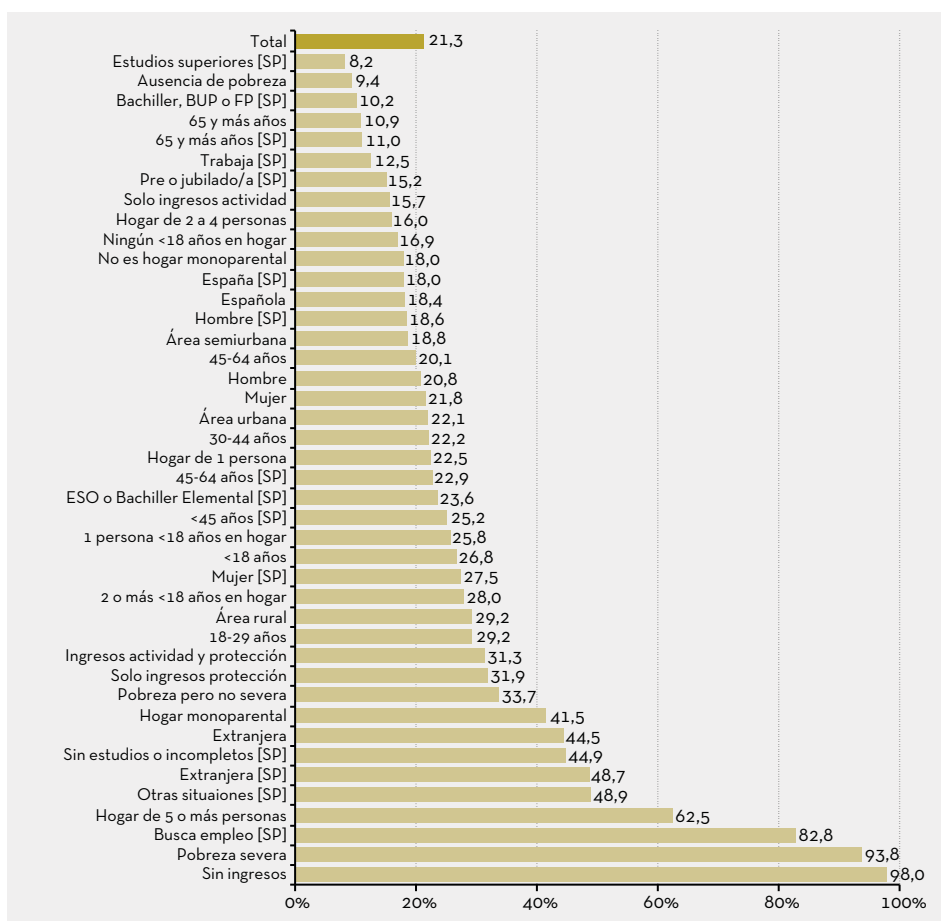
Como se observa en el gráfico 8, **nueve perfiles o grupos sociales registran tasas de exclusión social superiores al 40%**: los hogares sin ingresos, en los que las situaciones de exclusión son virtualmente generalizadas (98%), los hogares en situación de pobreza severa (93,8%), los hogares cuyo sustentador principal está buscando empleo (82,8%), los hogares de más de cinco personas (62,5%), los hogares cuya persona sustentadora principal está inactiva **(11)** (48,9%), los hogares cuya persona sustentadora principal tiene nacionalidad extranjera (48,7%), los hogares cuya persona sustentadora principal no tiene estudios o tiene estudios incompletos (44,9%), las personas de nacionalidad extranjera (48,7%) y los hogares monoparentales (41,5%). Al contrario, los nueve perfiles o colectivos con tasas de exclusión más bajas son los que tienen como persona sustentadora principal a una persona con estudios superiores (8,2%), los que no están en situación de pobreza (9,4%), los que tienen como sustentadora principal a una persona con estudios secundarios (10,2%), las personas de 65 y más años (10,9%) y los hogares cuya persona sustentadora principal tiene esa edad (11%) aquellos en los que la persona sustentadora principal trabaja (12,5%), los hogares encabezados por una persona jubilada o prejubilada (15,2%), los que sólo tienen ingresos de actividad (15,7%) y los formados por entre dos y cuatro personas (16%).

Se observa por tanto que **hay cinco variables que determinan, en función de la posición de las personas y los hogares en relación a esa variable, estar entre**

**(11)** Es decir, ni está empleada, ni busca empleo, ni está jubilada, ni prejubilada.

**los hogares con mayores o con menores tasas de exclusión.** Se trata por tanto, desde esta perspectiva –y al margen de análisis estadísticos más exhaustivos que puedan tener en cuenta el número de categorías de cada variable, la distribución de la población en función de esas categorías y la existencia de posibles relaciones ocultas con otros factores no observados–, de variables especialmente determinantes en lo que se refiere al riesgo de exclusión, puesto que entre sus categorías se observan grandes diferencias. Estas variables, en gran medida relacionadas entre sí, son: el tipo de ingresos, el nivel de pobreza, la situación ocupacional, el nivel de estudios de la persona principal, y el tamaño del hogar.

**GRÁFICO 8.** Porcentaje de población de la Comunitat Valenciana afectada por la exclusión social, según diversas características individuales, de la persona sustentadora principal y del hogar (2021)



SP: alude a las características de la persona sustentadora principal del hogar.

Fuente: EINSFOESSA 2021

Lo anterior no implica obviamente, que no se produzcan diferencias de importancia en lo que se refiere a otras variables, como el sexo o la edad (ya sea de la cada persona en particular o de la persona sustentadora principal), la presencia de menores de edad en el hogar, el tipo de hábitat o la nacionalidad (ya sea de la persona o de la persona sustentadora principal del hogar). En esa línea, cabe destacar algunos de los datos de la tabla 5:

- **La edad sigue constituyendo un factor claro de riesgo de exclusión social**, de forma que, a medida que crece la edad de la persona, se reduce la prevalencia de las situaciones de exclusión, con un salto especialmente acusado a partir de los 65 años.
- **El sexo de las personas no implica muy diferentes niveles de exclusión — la prevalencia de la exclusión es del 20,8% para los hombres y del 21,8% para las mujeres—, si bien ello se debe a la consideración de la exclusión social como una variable ligada al conjunto del hogar.** Si se tiene en cuenta el sexo de la persona sustentadora principal, las diferencias son sustancialmente más elevadas (18,6% en el caso de los hombres y 27,5% en el de las mujeres).
- **La nacionalidad, tanto de cada persona del hogar como de la persona sustentadora principal del mismo, sigue jugando un papel clave a la hora de explicar las situaciones de exclusión**, de forma que la prevalencia de la exclusión entre las personas de nacionalidad extranjera multiplica por 2,5 la de las personas de nacionalidad española.
- Junto al tipo y el tamaño del hogar, **la presencia de menores de edad también se relaciona claramente con la prevalencia de las situaciones de exclusión**: en los hogares sin menores de edad la tasa de exclusión es del 16,9%, en los que vive un o una persona menor de edad del 25% y en los que viven dos o más del 28%.
- **También se observan diferencias importantes desde el punto de vista del grado de urbanización de los municipios, con tasas de exclusión más elevadas en las áreas rurales (29,2%) que en las urbanas (22%) y las semiurbanas (18%).** No ocurre así en el conjunto de España, donde la prevalencia de la exclusión se reduce a medida en que se reduce el nivel de urbanización de los municipios.

### 2.3. La exclusión crece entre la población sin ingresos y residente en áreas rurales, y se reduce entre la población extranjera

Más allá de cuáles sean los colectivos o perfiles con tasas de exclusión más elevadas en 2021, ¿en cuáles ha crecido y en cuáles se ha reducido más, la prevalencia de la exclusión desde 2018?

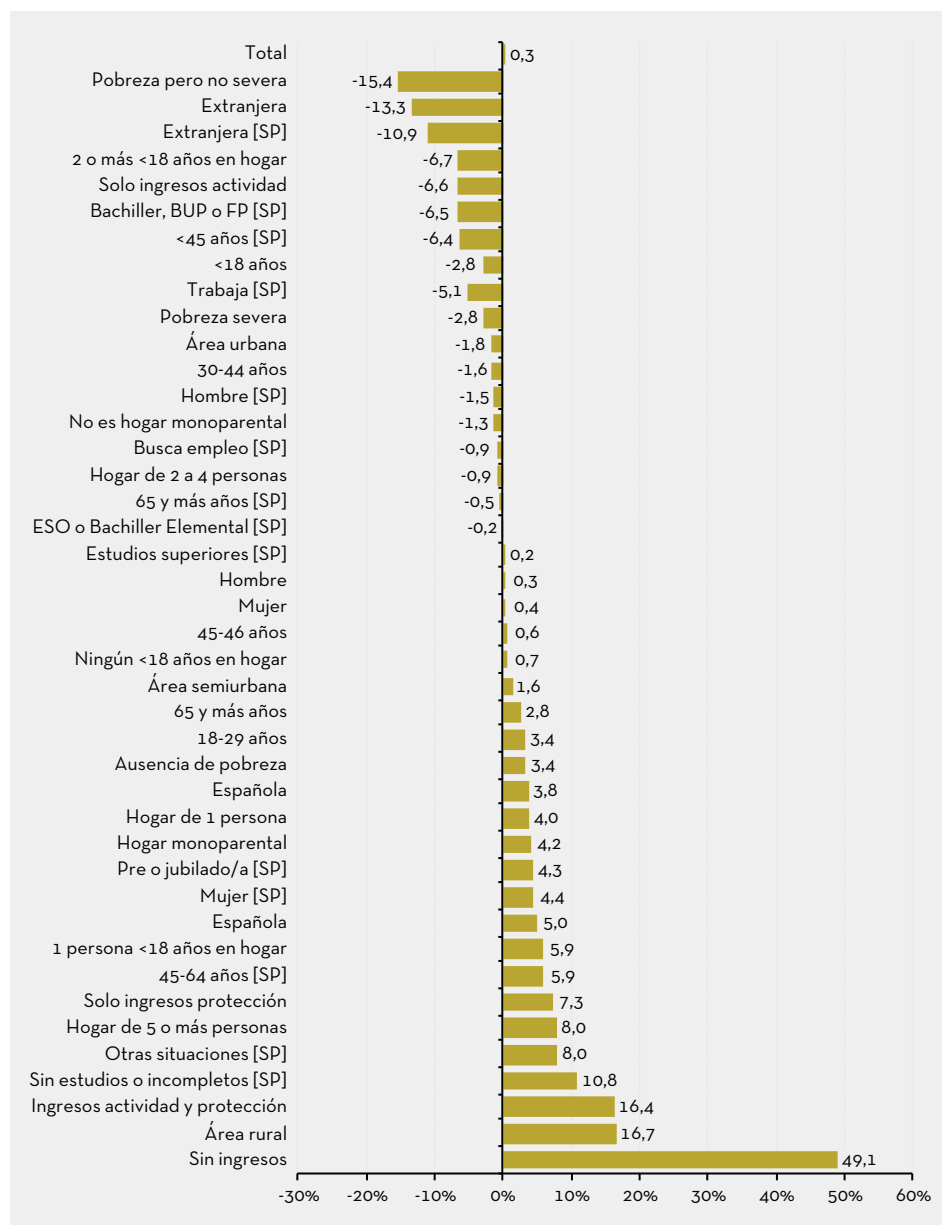
De acuerdo con los datos del gráfico 9, también recogidos en la tabla 8, **los principales incrementos se producen en el caso de las personas que carecen de ingresos (pasan de una tasa de exclusión del 48% a una tasa del 98%), en el caso de las personas que residen en municipios rurales (con tasas de exclusión que se duplican, pasando del 12,5% al 29,2%) y en el caso de las personas que combinan ingresos de actividad y protección, con un incremento similar de las tasas de exclusión.** En sentido contrario, las tasas de exclusión se han reducido considerablemente en la Comunitat Valenciana en el caso de las personas que están en situación de pobreza, pero no severa **(12)**; en el caso de las personas extranjeras (y de quienes viven en hogares cuya persona sustentadora principal es extranjera) y en el caso de las familias con menos de dos personas menores de 18 años en el hogar.

Es también destacable, por otra parte, la situación de determinados colectivos o perfiles, cuyas tasas de exclusión apenas han variado, ya sea al alza o a la baja. Entre ellas, cabe destacar los hogares con sustentadores principales que buscan empleo, los hogares de dos a cuatro personas, los hogares encabezados por personas de más de 65 años, los hogares sustentados por personas con estudios secundarios o superiores y tanto los hombres como las mujeres, en la línea del escaso incremento de las situaciones de exclusión social (apenas 0,3 puntos, como se ha dicho ya) registrado en la Comunitat Valenciana.

---

**(12)** Las situaciones de pobreza están calculadas a partir del umbral de ingresos de los hogares recogidos en la EINSFOESSA 2021. Las situaciones de pobreza severa se han calculado a partir del umbral del 40% de los ingresos medianos equivalentes y el resto de situaciones de pobreza con el umbral del 60% de los ingresos medianos equivalentes (riesgo de pobreza). Las situaciones de pobreza no severa se refieren a aquellas personas que se encuentran en riesgo de pobreza pero están por encima del umbral del 40% de los ingresos medianos equivalentes.

**GRÁFICO 9.** Evolución del porcentaje de población de la Comunitat Valenciana afectada por la exclusión social, según diversas características individuales, de la persona sustentadora principal y del hogar. Diferencia entre las incidencias de 2021 y 2018



SP: alude a las características de la persona sustentadora principal del hogar.

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

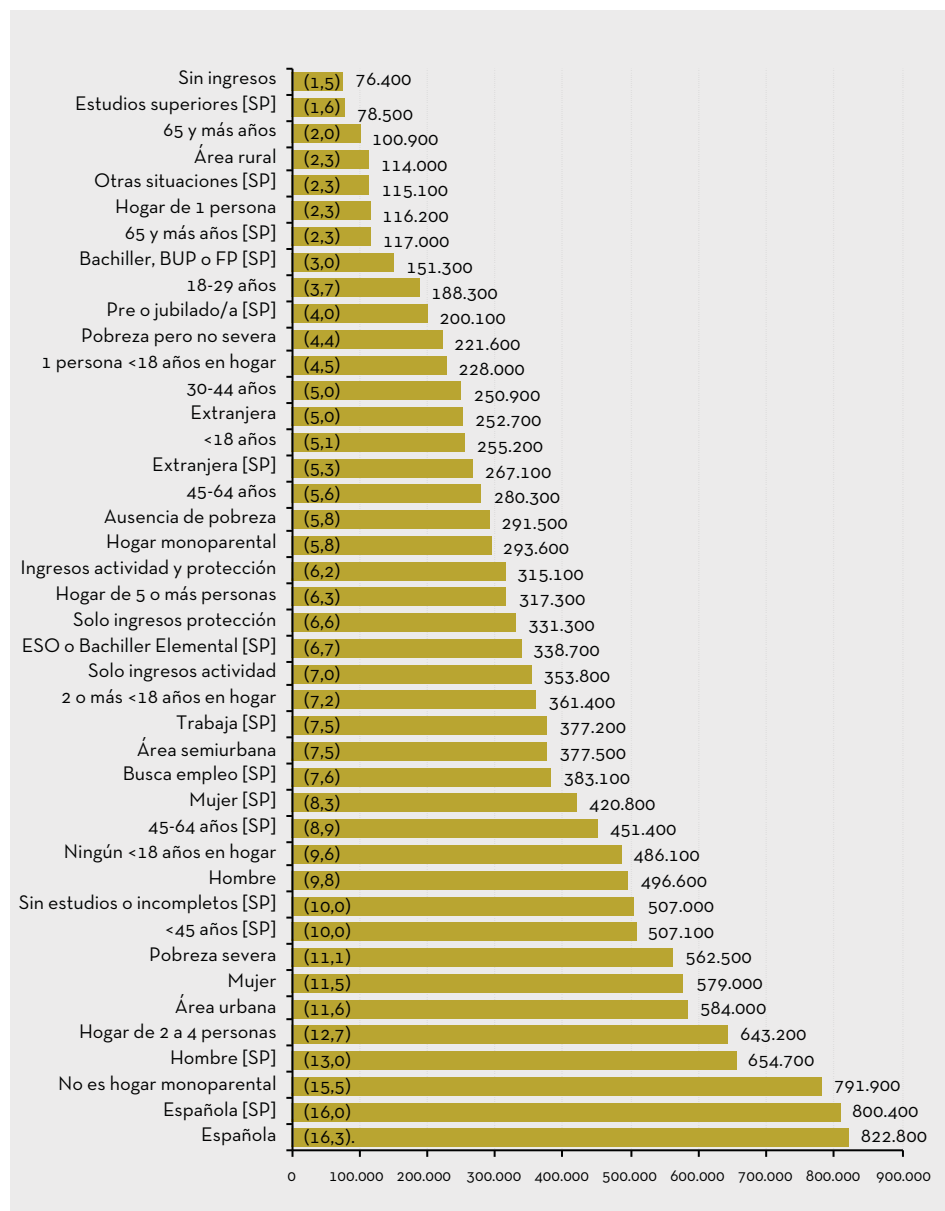
## 2.4. Los colectivos más numerosos dentro de la exclusión social

Independientemente de los elementos ya analizados –la prevalencia de la exclusión social entre los diferentes perfiles y colectivos, y su evolución entre 2018 y 2021–, es también conveniente, para terminar este repaso, analizar cuáles son los colectivos más numerosos dentro de la exclusión social o, en otras palabras, qué colectivos tienen un mayor peso específico dentro del espacio social de la exclusión. Este peso específico, obviamente, es producto tanto de sus mayores o menores tasas de exclusión como de su propio tamaño o peso poblacional.

El gráfico 10 pone de manifiesto que **el colectivo más numeroso dentro del espacio social de la exclusión es el de las personas de nacionalidad española, que alcanzan la cifra de 822.800 personas y representan, el 76% de todas las personas en situación de exclusión, que representan un 16% del total de la población de la Comunitat Valenciana.** Las cifras son prácticamente iguales cuando se tiene en cuenta a las personas que residen en hogares cuyo sustentador principal es una persona de nacionalidad española. El tercer colectivo, desde el punto de vista del tamaño, dentro del colectivo de personas en situación de exclusión es el que está formado por personas en hogares no monoparentales, seguido de quienes residen en hogares cuyo sustentador principal es un hombre (60% de todas las personas en situación de exclusión y 13% de la población valenciana). Por el contrario, pese a sus mayores tasas de exclusión, las personas que residen en hogares encabezados por mujeres representan el 40% de todas las personas en situación de exclusión y el 8,3% de la población de la comunidad. Además, el 53% de las personas en situación de exclusión social son mujeres, el 52% son hogares en situación de pobreza severa –pese a su escaso peso en el conjunto de la población– y el 47% vive en hogares encabezados por personas menores de 65 años, frente al 10% que viven en hogares encabezados por personas mayores de 65 años.

Las siguientes dos tablas proporcionan información detallada para los años 2018 y 2021 sobre la incidencia de la integración y de la exclusión social en los diversos grupos sociodemográficos que se analizan en este capítulo (Tabla 8) y sobre la distribución de la exclusión social al considerar cada una de las variables específicas que se contemplan (tabla 9).

**GRÁFICO 10.** Porcentaje y estimación de la población de la Comunitat Valenciana afectada por la exclusión social, diversas características individuales, de la persona sustentadora principal y del hogar (2021)



Notas: Entre paréntesis se ofrece la proporción que representa cada colectivo de personas en situación de exclusión social con ciertas características sobre el total de la población de la Comunitat Valenciana.

SP: alude a las características de la persona sustentadora principal del hogar.

Fuentes: EINSFOESSA 2021; INE. Estadística del Padrón Continuo a 1 de enero de 2021

**TABLA 8.** Evolución de la incidencia de los niveles de integración y exclusión de la Comunitat Valenciana y España según diversas características individuales, de la persona sustentadora principal y de los hogares (2018-2021)

Incidencia (%)		España				Comunitat Valenciana			
		Integración		Exclusión		Integración		Exclusión	
		2018	2021	2018	2021	2018	2021	2018	2021
<b>Conjunto de la población</b>		<b>81,6</b>	<b>76,6</b>	<b>18,4</b>	<b>23,4</b>	<b>79,0</b>	<b>78,7</b>	<b>21,0</b>	<b>21,3</b>
<b>Características individuales</b>									
Edad	Menos de 18 años	72,8	66,0	27,2	34,0	70,4	73,2	29,6	26,8
	18-29 años	76,5	71,5	23,5	28,5	74,2	70,8	25,8	29,2
	30-44 años	80,8	75,0	19,2	25,0	76,2	77,8	23,8	22,2
	45-64 años	83,2	77,1	16,8	22,9	80,5	79,9	19,5	20,1
	65 y más años	92,4	90,8	7,6	9,2	91,9	89,1	8,1	10,9
Sexo	Hombre	81,6	77,0	18,4	23,0	79,5	79,2	20,5	20,8
	Mujer	81,7	76,2	18,3	23,8	78,6	78,2	21,4	21,8
Nacionalidad	Española	84,9	80,4	15,1	19,6	85,4	81,6	14,6	18,4
	Extranjera	52,4	44,4	47,6	55,6	42,2	55,5	57,8	44,5
<b>Características de la persona SP</b>									
Edad	Menos de 45 años	75,9	69,7	24,1	30,3	68,4	74,8	31,6	25,2
	45-64 años	82,2	75,4	17,8	24,6	83,0	77,1	17,0	22,9
	65 y más	90,0	88,6	10,0	11,4	88,5	89,0	11,5	11,0
Sexo	Hombre	82,9	79,6	17,1	20,4	79,9	81,4	20,1	18,6
	Mujer	78,5	70,1	21,5	29,9	76,9	72,5	23,1	27,5
Nivel de estudios	Sin estudios o estudios incompletos	69,6	63,2	30,4	36,8	65,9	55,1	34,1	44,9
	G. E., en ESO o Bachiller Elemental	78,1	70,4	21,9	29,6	76,2	76,4	23,8	23,6
	Bachiller, BUP o FP	85,7	81,7	14,3	18,3	83,3	89,8	16,7	10,2
	Estudios superiores	93,7	89,8	6,3	10,2	92,0	91,8	8,0	8,2
Situación ocupacional	Trabaja	86,5	84,9	13,5	15,1	82,4	87,5	17,6	12,5
	Busca empleo	12,8	14,4	87,2	85,6	16,3	17,2	83,7	82,8
	Jubilado/a o prejubilado/a	88,4	86,2	11,6	13,8	89,1	84,8	10,9	15,2
	Otras situaciones	73,1	61,8	26,9	38,2	59,1	51,1	40,9	48,9



Incidencia (%)		España				Comunitat Valenciana			
		Integración		Exclusión		Integración		Exclusión	
		2018	2021	2018	2021	2018	2021	2018	2021
<b>Conjunto de la población</b>		<b>81,6</b>	<b>76,6</b>	<b>18,4</b>	<b>23,4</b>	<b>79,0</b>	<b>78,7</b>	<b>21,0</b>	<b>21,3</b>
Nacionalidad	Española	85,5	81,1	14,5	18,9	87,0	82,0	13,0	18,0
	Extranjera	51,7	41,5	48,3	58,5	40,4	51,3	59,6	48,7
<b>Características de los hogares</b>									
Pobreza	Ausencia de pobreza	94,7	88,8	5,3	11,2	94,0	90,6	6,0	9,4
	Pobreza pero no severa	51,8	40,2	48,2	59,8	50,9	66,3	49,1	33,7
	Pobreza severa	5,4	2,8	94,6	97,2	3,4	6,2	96,6	93,8
Tipo de ingresos	Solo ingresos por actividad	83,6	79,8	16,4	20,2	77,7	84,3	22,3	15,7
	Ingresos por actividad y protección	80,7	71,2	19,3	28,8	85,1	68,7	14,9	31,3
	Solo ingresos por protección	78,5	69,2	21,5	30,8	75,4	68,1	24,6	31,9
	Sin ingresos de actividad y protección	19,0	5,7	81,0	94,3	51,1	2,0	48,9	98,0
Tamaño	Hogar de 1 persona	84,4	78,4	15,6	21,6	81,5	77,5	18,5	22,5
	Hogar de 2 a 4 personas	85,5	81,0	14,5	19,0	83,1	84,0	16,9	16,0
	Hogar de 5 o más personas	58,1	55,0	41,9	45,0	45,5	37,5	54,5	62,5
Monoparentalidad	Es hogar monoparental	67,8	60,4	32,2	39,6	62,7	58,5	37,3	41,5
	No es hogar monoparental	83,3	79,8	16,7	20,2	80,7	82,0	19,3	18,0
<18 años	Ningún menor de 18 años	86,9	82,9	13,1	17,1	83,8	83,1	16,2	16,9
	Un menor de 18 años	81,9	74,8	18,1	25,2	80,1	74,2	19,9	25,8
	Dos o más menores de 18 años	68,5	63,3	31,5	36,7	65,3	72,0	34,7	28,0
Grado de urbanización	Área urbana	81,5	74,8	18,5	25,2	76,1	77,9	23,9	22,1
	Área semiurbana	80,3	77,3	19,7	22,7	82,8	81,2	17,2	18,8
	Área rural	85,7	82,1	14,3	17,9	87,5	70,8	12,5	29,2

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021.

**TABLA 9.** Evolución de la distribución de los niveles de integración y exclusión social de la población la Comunitat Valenciana y España según diversas características individuales, de la persona sustentadora principal del hogar y de los hogares (2018-2021)

Distribución (%)		España				Comunitat Valenciana			
		Integración		Exclusión		Integración		Exclusión	
		2018	2021	2018	2021	2018	2021	2018	2021
<b>Características individuales</b>									
Edad	Menos de 18 años	15,8	15,8	26,2	26,6	15,2	17,5	24,1	23,7
	18-29 años	12,9	12,5	17,6	16,3	13,1	11,5	17,2	17,5
	30-44 años	21,9	20,1	23,1	21,9	21,2	22,2	24,9	23,3
	45-64 años	28,5	28,1	25,5	27,3	29,4	28,0	26,8	26,1
	65 y más años	20,9	23,4	7,6	7,8	21,2	20,8	7,0	9,4
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Sexo	Hombre	48,9	49,2	49,1	48,1	49,0	47,5	47,6	46,2
	Mujer	51,1	50,8	50,9	51,9	51,0	52,5	52,4	53,8
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Nacionalidad	Española	93,5	93,8	73,8	74,7	92,2	92,1	59,7	76,5
	Extranjera	6,5	6,2	26,2	25,3	7,8	7,9	40,3	23,5
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
<b>Características de la persona SP</b>									
Edad	Menos de 45 años	33,4	30,7	47,3	43,6	30,1	37,9	52,5	47,1
	45-64 años	42,2	42,3	40,7	45,0	46,8	38,3	36,1	42,0
	65 y más	24,3	27,0	12,1	11,4	23,1	23,7	11,4	10,9
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Sexo	Hombre	72,8	70,5	66,8	59,0	71,8	72,0	68,1	60,9
	Mujer	27,2	29,5	33,2	41,0	28,2	28,0	31,9	39,1
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Nivel de estudios	Sin estudios o estudios incompletos	19,4	18,5	37,8	35,1	16,6	15,8	32,5	47,1
	G. E., en ESO o Bachiller Elemental	25,8	23,0	32,2	31,5	29,6	27,9	34,8	31,5
	Bachiller, BUP o FP	30,8	32,9	22,8	24,0	35,1	33,8	26,5	14,1
	Estudios superiores	23,9	25,6	7,2	9,5	18,7	22,4	6,2	7,3
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100

Distribución (%)	España				Comunitat Valenciana				
	Integración		Exclusión		Integración		Exclusión		
	2018	2021	2018	2021	2018	2021	2018	2021	
Situación ocupacional	Trabaja	67,6	64,8	46,9	37,9	68,3	66,7	55,1	35,1
	Busca empleo	1,0	1,9	29,3	36,9	1,2	2,0	24,1	35,6
	Jubilado/a o prejubilado/a	26,3	28,2	15,3	14,8	27,4	28,2	12,6	18,6
	Otras situaciones	5,1	5,1	8,4	10,4	3,1	3,0	8,2	10,7
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Nacionalidad	Española	92,7	93,8	69,9	71,5	91,3	92,9	51,3	75,2
	Extranjera	7,3	6,2	30,1	28,5	8,7	7,1	48,7	24,8
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
<b>Características de los hogares</b>									
Pobreza	Ausencia de pobreza	91,6	92,2	21,9	31,0	91,1	85,6	21,4	27,1
	Pobreza pero no severa	7,8	7,3	30,9	29,0	8,4	13,2	29,8	20,6
	Pobreza severa	0,6	0,4	47,2	40,0	0,5	1,1	48,7	52,3
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Tipo de ingresos	Solo ingresos por actividad	55,8	47,9	46,7	32,3	53,9	57,5	56,8	32,9
	Ingresos por actividad y protección	24,1	29,7	24,6	31,9	24,9	21,0	16,1	29,3
	Solo ingresos por protección	19,8	22,2	23,1	26,3	20,4	21,4	24,5	30,8
	Sin ingresos de actividad y protección	0,3	0,2	5,6	9,6	0,8	0,0	2,7	7,1
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Tamaño	Hogar de 1 persona	10,3	8,2	8,5	7,4	11,5	10,0	9,8	10,8
	Hogar de 2 a 4 personas	80,0	80,1	60,5	61,5	82,5	85,2	63,3	59,8
	Hogar de 5 o más personas	9,7	11,6	31,0	31,1	6,0	4,8	26,9	29,5
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Monoparentalidad	Es hogar monoparental	8,9	13,2	18,8	28,4	7,2	10,5	16,1	27,3
	No es hogar monoparental	91,1	86,8	81,2	71,6	92,8	89,5	83,9	72,7
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
<18 años	Ningún menor de 18 años	60,4	60,5	40,5	40,9	60,8	60,0	44,3	45,2
	Un menor de 18 años	20,2	20,0	19,9	22,0	21,3	16,5	19,9	21,2
	Dos o más menores de 18 años	19,4	19,6	39,6	37,1	17,9	23,4	35,9	33,6
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100
Grado de urbanización	Área urbana	55,0	52,1	55,6	57,4	55,3	51,9	65,5	54,3
	Área semiurbana	31,8	34,4	34,7	33,0	43,0	41,2	33,6	35,1
	Área rural	13,2	13,5	9,8	9,6	1,8	7,0	0,9	10,6
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

Bloque

2

**Los principales factores  
exclusógenos de la crisis  
actual y la respuesta  
a las necesidades  
generadas o visibilizadas  
por la COVID-19**

# Contenido

<b>Capítulo 3.</b> El impacto de la COVID-19 en el mercado de trabajo y en la relación entre el empleo y la integración social	73
<b>Capítulo 4.</b> Un acceso cada vez más difícil a la vivienda y un incremento de las situaciones de exclusión residencial	87
<b>Capítulo 5.</b> Problemas de salud, exclusión social y COVID-19	93
<b>Capítulo 6.</b> La pandemia y la crisis asociada tensan y erosionan las redes de apoyo familiar	105
<b>Capítulo 7.</b> La brecha digital, un nuevo elemento exclusógeno	113
<b>Capítulo 8.</b> Pobreza y garantía de ingresos: el impacto del IMV sobre las situaciones de pobreza y exclusión	119

## Capítulo 3

# El impacto de la COVID-19 en el mercado de trabajo y en la relación entre el empleo y la integración social

### 3.1. Introducción

Como ya se ha señalado en el avance de resultados de EINSFOESSA 2021, durante 2020 la caída de la actividad económica y las restricciones a la movilidad provocados por la pandemia de COVID-19 dieron lugar a un proceso de destrucción de empleo de intensidad anteriormente desconocida. En el segundo trimestre de ese año, los datos de la Encuesta de Población Activa (EPA) para el conjunto de España registraron la mayor destrucción de empleo histórica en un trimestre (más de un millón de puestos de trabajo). En los meses posteriores, a medida que fueron levantándose las restricciones crecieron también los niveles de ocupación, aunque a un ritmo decreciente, que llegó a ser negativo en el primer trimestre de 2021. En esos primeros meses del año, el desarrollo de la tercera ola de la pandemia supuso una reducción de cerca de 140.000 empleos respecto al trimestre anterior.

En ese contexto de fortísima crisis del mercado de trabajo, este apartado del informe se centra en la situación del empleo en la Comunitat Valenciana, en el impacto que la pandemia ha tenido en el funcionamiento del mercado de trabajo y en la relación entre la dimensión del empleo y el conjunto de los procesos de integración y exclusión social. Con ese objetivo, se analiza en primer lugar la evolución de las tasas de ocupación, actividad y paro registradas durante el periodo analizado y el alcance de los expedientes de regulación temporal de empleo (ERTE) en la comunidad, así como la evolución del coste laboral y los cambios que ha experimentado el mercado de trabajo de la Comunitat Valenciana –y su modelo productivo– desde el punto de vista del número de personas ocupadas en cada sector de actividad. Analizados los cambios en el funcionamiento del mercado de trabajo, el segundo epígrafe se centra en la relación que existe entre pobreza, exclusión y empleo en la Comunitat Valenciana, y los principales problemas que

el conjunto de la población valenciana —y, más concretamente, las personas en situación de exclusión social— experimentan en relación a la dimensión del empleo.

Como en los epígrafes anteriores, se muestra un análisis desde el punto de vista evolutivo —centrando la atención en los últimos tres años— y desde el punto de vista comparativo, identificando las principales diferencias en lo que se refiere al funcionamiento del mercado de trabajo entre la Comunitat Valenciana y el conjunto del país.

### 3.2. Un mercado de trabajo sacudido por la COVID-19

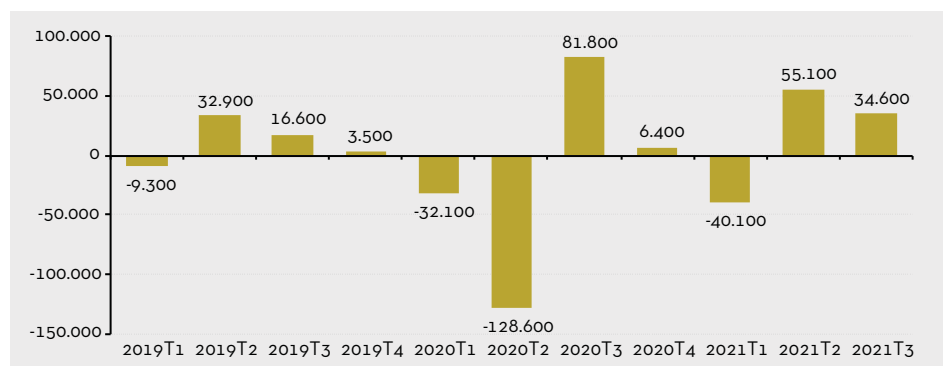
Entre el primer trimestre de 2019 y el tercero de 2021, el mercado de trabajo de la Comunitat Valenciana perdió cerca de 14.000 puestos de trabajo, lo que supone una reducción en el número de personas ocupadas del 0,7%. Más concretamente, la población ocupada en la comunidad pasó de 2.063.000 personas a 2.049.000. Se trata de un cambio similar al ocurrido en el conjunto de España, donde durante el periodo analizado se ha producido una variación positiva del 0,5%. Esta aparente estabilidad esconde, sin embargo, cambios de gran calado durante el periodo analizado, con periodos de destrucción de empleo que se alternan con periodos de recuperación y creación de puestos de trabajo.

Así, como se observa en el gráfico 11, el periodo previo a la crisis de la COVID-19 se caracteriza por una notable capacidad de creación de empleo, que parece ir agotándose a medida que avanza el año. Los dos primeros trimestres de 2020 —que coinciden con la primera ola de la pandemia y el consiguiente confinamiento domiciliario— se caracterizan por una fortísima destrucción de empleo, que se traduce en la pérdida de 160.000 puestos de trabajo, el 7,6% de todos los existentes al inicio de ese periodo. Solo en el segundo trimestre de 2020 se produjo una reducción de 128.600 puestos de trabajo, una reducción que apenas tiene precedentes en la Comunitat Valenciana (13). A partir del verano de 2020 se inicia sin embargo un periodo de creación de empleo que —con altibajos— se traduce en la recuperación de la mayor parte de los puestos de trabajo perdidos. En todo caso, la máxima tasas de ocupación se produce en la Comunitat Valenciana en el cuarto trimestre de 2019, con 2.109.000 ocupados, un 2% más que en el tercer trimestre de 2021.

---

(13) Tras el segundo trimestre de 2020, el trimestre con una mayor reducción de empleo desde el año 2008 en la Comunitat Valenciana fue recién iniciada la anterior crisis financiera, en el primer trimestre de 2009, con una pérdida de empleo neta de 120,9 mil personas.

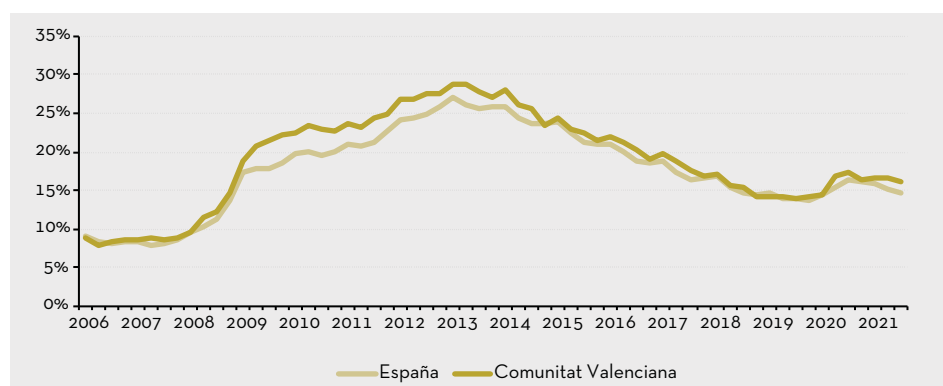
**GRÁFICO 11.** Variación del número de personas ocupadas en la Comunitat Valenciana según trimestre (2019 T1 - 2021 T3)



Fuente: INE. Encuesta de Población Activa

Como en el conjunto de España, esa evolución de la ocupación ha tenido su reflejo en la tendencia seguida por las tasas de desempleo. La tasa de paro saltó desde el 13,9% de finales de 2019 al 17,2% en el tercer trimestre de 2020. El descenso posterior ha sido gradual y algo menos claro que el correspondiente al conjunto de España, manteniéndose la tasa de desempleo, en el tercer trimestre de 2021, en el 16,2% de la población activa, frente a una tasa del 14,5% en el conjunto de España. Es también importante señalar que, incluso en el periodo álgido de esta crisis sociosanitaria —durante el verano de 2020, con una tasa de desempleo como se ha dicho del 17,2%—, los niveles generales de desempleo y el volumen de la población desempleada se mantuvieron por debajo de las tasas alcanzadas en la anterior crisis financiera, cuando las tasas de desempleo se dispararon hasta el 28% de la población activa.

**GRÁFICO 12.** Tasa de paro en la Comunitat Valenciana y España (2006-2021)

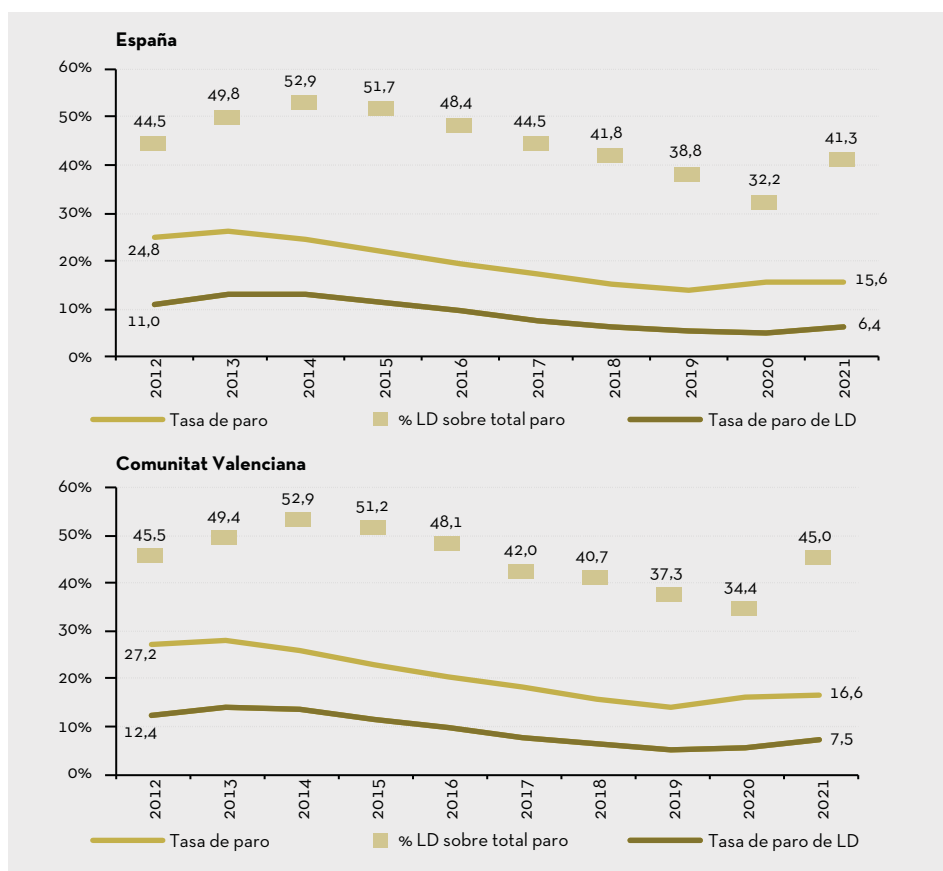


Fuente: INE. Encuesta de Población Activa



Frente a la recuperación de las tasas de ocupación que se acaba de describir, y la consiguiente reducción de las tasas generales de desempleo, el desempleo de larga duración (14) parece haber experimentado un comportamiento más negativo. Como se observa en el gráfico siguiente, tanto en España como en la Comunitat Valenciana el peso del desempleo de larga duración sobre el total de personas desempleadas se ha incrementado, pasando en el caso de la Comunitat del 34% en 2020 al 45% en 2021 y rompiendo la tendencia a la reducción del peso del desempleo de larga duración con relación al conjunto del desempleo.

GRÁFICO 13. Evolución del paro de larga duración de la Comunitat Valenciana y España (2012-2021)



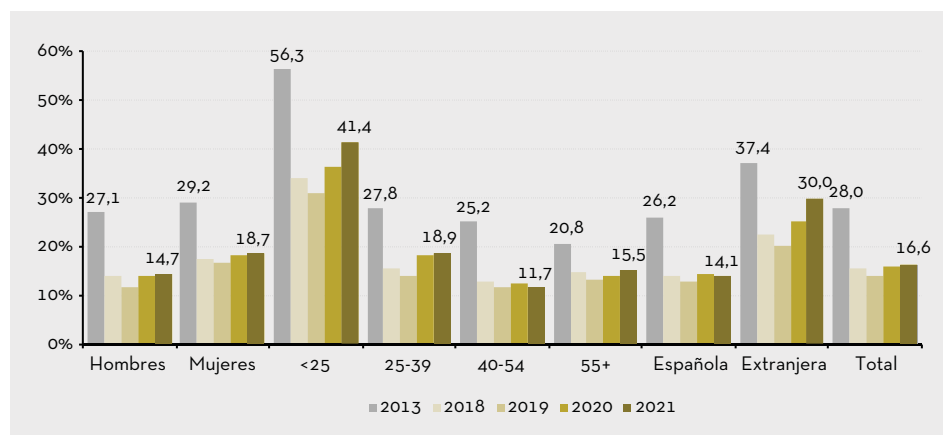
Fuente: INE. Encuesta de Población Activa. La información de 2021 se corresponde con la media de los trimestres I y II de ese año

(14) La tasa de paro de larga duración indica el número de personas paradas que llevan doce meses como mínimo buscando empleo y no han trabajado en ese período como porcentaje de la población activa total (ocupados más no ocupados).

La tasa de desempleo de larga duración crece además hasta el 7,5% en la Comunitat Valenciana, frente al 6,4% en el conjunto de España. En todo caso, como en lo que se refiere a las tasas generales de desempleo, la tasa de paro de larga duración de 2021 está muy por debajo de la registrada durante la fase más severa de la anterior crisis financiera, cuando alcanzó el 13,7% y suponía más de la mitad de las tasas generales de desempleo.

Como en las crisis anteriores, por otra parte, el desempleo no ha afectado de la misma forma a los diferentes grupos socioeconómicos o sociodemográficos. El gráfico 14 recoge las tasas de desempleo en función de una serie de variables sociodemográficas –sexo, edad y nacionalidad– durante los últimos cuatro años y, como punto de comparación, en 2013, momento en el que se registraron las tasas más elevadas de desempleo en la comunidad. Los datos del siguiente gráfico ponen de manifiesto, en primer lugar, que las tasas de desempleo son particularmente elevadas entre la población menor de 25 años (41%) y la población de nacionalidad extranjera (30%).

**GRÁFICO 14.** Evolución de la tasa de paro de la Comunitat Valenciana, por diversos grupos sociodemográficos (2013-2021)



Fuente: INE. Encuesta de Población Activa. La información de 2021 se corresponde con la media de los trimestres I y II de ese año

Los datos del gráfico anterior también ponen de manifiesto otros dos aspectos de interés:

- Si las tasas de desempleo de cada uno de estos colectivos se comparan con la que se registraban en 2013, es en el caso de las personas más jóvenes y las más mayores, así como en el caso de las personas extranjeras, donde en

menor medida se ha reducido las tasas de desempleo. Los menores de 25 años y las personas de nacionalidad extranjera son, además, los dos colectivos que han experimentado un mayor incremento de sus tasas de desempleo entre 2019 y 2021.

- Si los niveles de paro que cada uno de estos colectivos registran en la Comunitat Valenciana en 2021 se compara con el que ese mismo colectivo registra en el conjunto del Estado, destacan las mayores tasas de desempleo de las personas que tienen más de 55 años y las de las personas extranjeras, que superan en un 20% las que corresponden a esos colectivos en el conjunto de España.

La evolución de las tasas de desempleo que acaba de ser descrita no puede en cualquier caso comprenderse o interpretarse si no se tiene en cuenta la respuesta de las administraciones públicas a la pandemia y, especialmente, las políticas de protección del empleo desarrolladas durante la misma.

Efectivamente, como ya se señala en el informe de avance de datos de EINSFOESA 2021, es necesario tener en cuenta el efecto de los expedientes de regulación temporal de empleo (ERTE) sobre las cifras agregadas de ocupación para entender el impacto de la pandemia sobre el empleo. De acuerdo a los datos de la Tabla 10, el número de personas acogidas a un expediente de regulación temporal de empleo (ERTE) llegó hasta las 369 mil en abril de 2020, lo que supone el 20% de las personas afiliadas a la Seguridad Social en la Comunitat y el 10,3% de todas las personas afiliadas a los ERTE en España. Una vez concluido el confinamiento, el número de personas acogidas a los ERTE se fue reduciendo de forma progresiva —con repuntes importantes en los primeros meses de 2021— hasta representar el 1,1% de las personas afiliadas (1,5% en el conjunto de España).

Los cambios descritos en el empleo y la actividad como resultado de la pandemia han afectado, sin duda, a los ingresos y las condiciones de vida de la población. La estadística pública no recoge, sin embargo, información actualizada sobre ese impacto. Un dato indirecto, preocupante por tratarse de la principal fuente de ingresos de los hogares en los estratos de renta más bajos, junto con las prestaciones sociales, es la caída de los salarios. Según la Encuesta anual de coste laboral, 2020 supuso la ruptura de la tendencia al alza que se había mantenido prácticamente constante desde el final de la anterior crisis, con una caída del 2,2%, en euros constantes respecto al año anterior, a pesar de haber salido del conjunto de asalariados aquellos con contratos más cortos y menores remuneraciones. Se

mantiene, por otra parte, en muy parecidos términos, la brecha que existe entre el coste laboral bruto por persona trabajadora en la Comunitat Valenciana y en el conjunto de España, con un coste laboral que representa, durante todo el periodo analizado, en torno al 89% del coste laboral medio correspondiente al conjunto del país.

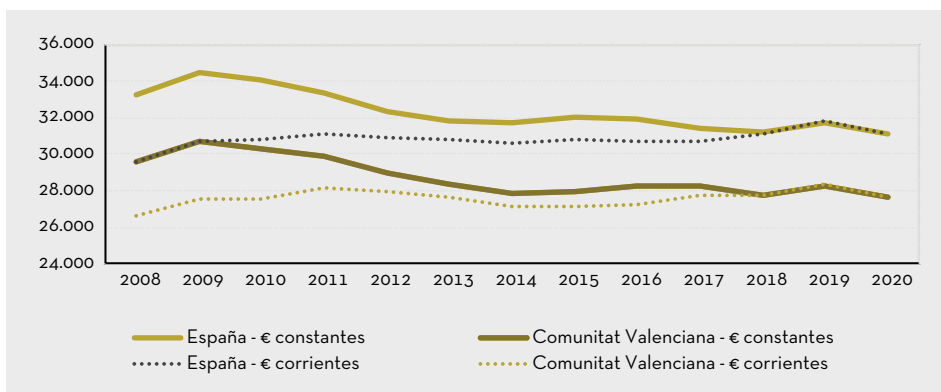
**TABLA 10.** Evolución del número de personas afiliadas a la seguridad social en ERTE vinculados a la COVID-19 en Comunitat Valenciana y España

	España		Comunitat Valenciana		
	N.º ERTE	% ERTE sobre media afiliados	N.º ERTE	% ERTE sobre media afiliados	% ERTE sobre total España
2020 Marzo	3.108.554	16,4%	318.914	16,8%	10,3%
2020 Abril	3.576.192	19,4%	369.732	20,3%	10,3%
2020 Mayo	2.605.023	14,0%	260.308	14,2%	10,0%
2020 Junio	1.450.243	7,8%	133.037	7,3%	9,2%
2020 Julio	868.509	4,6%	74.955	4,0%	8,6%
2020 Agosto	768.615	4,1%	64.213	3,5%	8,4%
2020 Septiembre	706.107	3,7%	59.319	3,2%	8,4%
2020 Octubre	728.321	3,8%	46.846	2,5%	6,4%
2020 Noviembre	850.950	4,5%	50.458	2,6%	5,9%
2020 Diciembre	702.808	3,7%	46.045	2,4%	6,6%
2021 Enero	928.045	4,9%	100.443	5,3%	10,8%
2021 Febrero	858.785	4,6%	107.231	5,7%	12,5%
2021 Marzo	674.366	3,6%	65.795	3,5%	9,8%
2021 Abril	636.752	3,3%	61.099	3,2%	9,6%
2021 Mayo	491.983	2,6%	40.539	2,1%	8,2%
2021 Junio	387.731	2,0%	32.054	1,7%	8,3%
2021 Julio	292.722	1,5%	20.854	1,1%	7,1%

Nota: el número de ERTE se corresponde con las cifras de personas afiliadas en ERTE vinculadas a la COVID-19 que proporciona en sus bases de datos estadísticas la TGSS.

Fuente: Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones. Estadísticas de afiliación

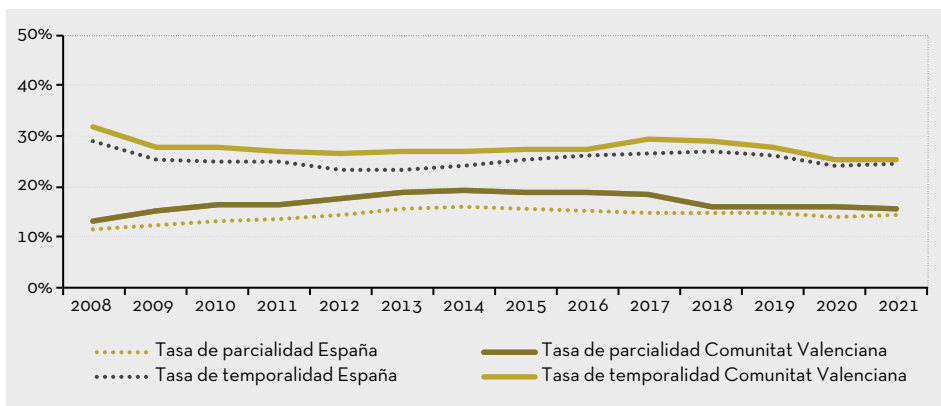
**GRÁFICO 15.** Evolución del coste laboral bruto por persona trabajadora y año en la Comunitat Valenciana y España en euros corrientes y constantes (base 100=2008)



Fuentes: INE. Encuesta anual de coste laboral; Índice de Precios de Consumo (por comunidades autónomas)

También se han producido algunos cambios de interés en lo que se refiere a las tasas de parcialidad y de temporalidad que registra el mercado de trabajo de la Comunitat Valenciana, si bien no parece que la COVID-19 haya introducido cambios de calado a ese respecto. Sí se observa un incremento de la tasa de temporalidad entre 2020 y 2021, tras su reducción desde 2017, y una cierta estabilidad de la tasa de parcialidad, en torno al 15% de la población ocupada.

**GRÁFICO 16.** Evolución de la tasa de temporalidad de la población asalariada y de la tasa de parcialidad de la población ocupada en la Comunitat Valenciana y España. 2008-2021



Fuentes: Fuente: INE. Encuesta de Población Activa. Datos correspondientes a la media anual, que en 2021 se corresponde con los trimestres I y II

En cuanto al número de personas ocupadas por sectores, la Tabla 11 refleja que, en términos relativos, los sectores con mayor caída de ocupación entre el primer y segundo trimestre de 2020 fueron la construcción y la industria (15,1% y 8,8% respectivamente). En términos absolutos, sin embargo, el sector que más población ocupada perdió fue el de servicios –que en la Comunitat Valenciana representa en torno a un 74% de la ocupación total. Un año después, sin embargo, la ocupación se ha recuperado y el número de personas ocupadas en la Comunitat Valenciana ha aumentado un 2,8%, aunque algo menos que en el conjunto del Estado (4,5%).

**TABLA 11.** Evolución del número de personas ocupadas de la Comunitat Valenciana por sectores de actividad y trimestre (2019-2021) (en miles)

	Agricultura		Industria		Construcción		Servicios		Total	
	N.º	Dif.	N.º	Dif.	N.º	Dif.	N.º	Dif.	N.º	Dif.
2019T1	70,1	–	349,3	–	142,5	–	1.491,40	–	2.053,40	–
2019T2	66,4	-3,7	363,2	13,9	137	-5,5	1.519,60	28,2	2.086,30	32,9
2019T3	57,2	-9,2	382,4	19,2	133	-4	1.530,30	10,7	2.102,90	16,6
2019T4	64,8	7,6	371,9	-10,5	128,3	-4,7	1.541,40	11,1	2.106,40	3,5
2020T1	51,4	-13,4	382,6	10,7	134,8	6,5	1.505,50	-35,9	2.074,30	-32,1
2020T2	50,8	-0,6	348,9	-33,7	114,4	-20,4	1.431,60	-73,9	1.945,70	-128,6
2020T3	52,2	1,4	347,3	-1,6	124,9	10,5	1.503,10	71,5	2.027,50	81,8
2020T4	43,5	-8,7	346,7	-0,6	132,1	7,2	1.511,60	8,5	2.033,90	6,4
2021T1	45,5	2	331,6	-15,1	131	-1,1	1.485,70	-25,9	1.993,80	-40,1
2021T2	50,7	5,2	342,3	10,7	148,6	17,6	1.507,40	21,7	2.048,90	55,1
2021T3	55,6	4,9	357,2	14,9	131	-17,6	1.539,70	32,3	2.083,50	34,6
Variación	-20,7%		2,3%		-8,1%		3,2%		1,5%	

Fuente: INE. Encuesta de Población Activa

### 3.3. Las dificultades de la población en situación de exclusión en el ámbito del empleo

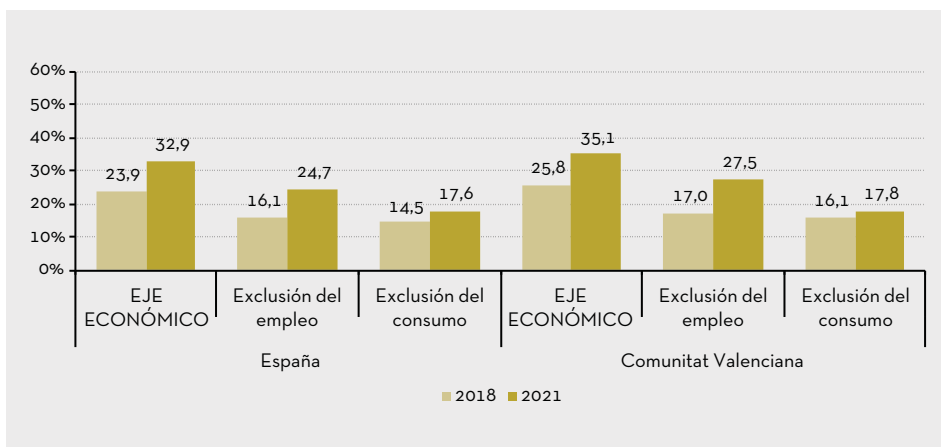
Analizada la evolución de los principales indicadores relacionadas con el empleo en la Comunitat Valenciana, en este epígrafe se analizan, fundamentalmente, los indicadores que la EINSFOESSA 2021 ofrece en relación al empleo y al mercado de trabajo y la relación entre los problemas en la dimensión del empleo y las situaciones de exclusión social.

En primer lugar, como se ha señalado en las páginas precedentes, cabe destacar el incremento que se produce tanto en España como en la Comunitat Valenciana,

entre 2018 y 2021, en lo que se refiere a la proporción de la población afectada por situaciones de exclusión en el ámbito económico: la proporción pasa del 23,9% al 32,9% en el conjunto de España y del 25,8% al 35,1% en la Comunitat Valenciana. El incremento, en todo caso, es mucho más acusado en el caso del empleo que en el caso del consumo, una dimensión que recoge fundamentalmente indicadores relacionados con las situaciones de privación material y de pobreza económica. A su vez, sufrir una situación de exclusión en la dimensión del empleo implica que entre los miembros del hogar se dan situaciones de desempleo, empleos sin contrato ni cobertura en la seguridad social, empleos de exclusión (15) o alta inestabilidad laboral.

Como se observa en el gráfico 17, el porcentaje de población con problemas de exclusión en el ámbito de consumo ha pasado del 14,5% al 17,6% en el conjunto de España y del 16,1% al 17,8% en la Comunitat Valenciana, mientras que la exclusión del empleo crecía de forma mucho más acusada (del 16,1% al 24,7% y del 17,0% al 27,5%, respectivamente).

**GRÁFICO 17. Evolución del porcentaje de la población de la Comunitat Valenciana y España afectada por el eje económico y sus dimensiones (2018-2021)**

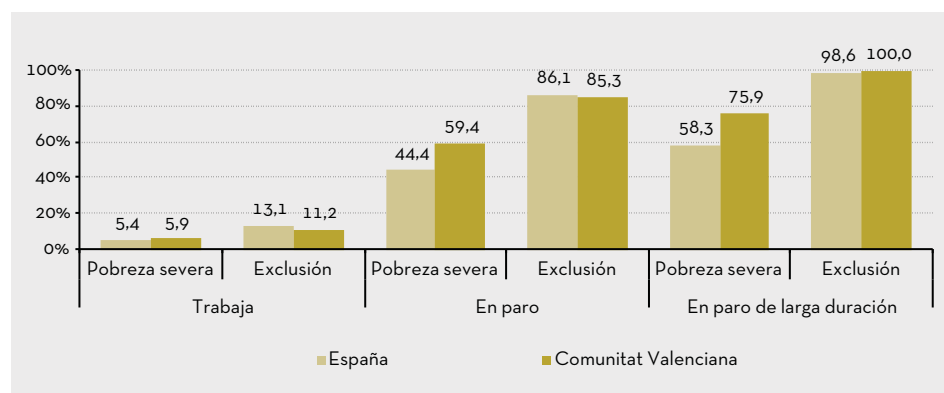


Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

(15) Se consideran empleos de exclusión los siguientes: venta a domicilio, venta ambulante de apoyo, venta ambulante marginal, empleadas del hogar no cualificadas, peones agrícolas eventuales temporeros, recogedores de cartón y otros residuos, reparto de propaganda, mendicidad.

Pese a las diferencias que existen en cuanto a la proporción de población afectada por la exclusión en cada una de estas dos dimensiones, no cabe duda de que las situaciones de desempleo siguen constituyendo una corriente que desemboca, en muchos casos, en la pobreza y/o en la exclusión. Así, el hecho de que un hogar tenga a su sustentador principal en situación de desempleo de larga duración, esto es, que lleva buscando empleo como mínimo 12 meses, es sinónimo de graves dificultades, ya que entre estos hogares se dan unos altísimos niveles de afectación, tanto de exclusión social (100,0%) como de pobreza severa (75,9%). Aun cuando no se trate de situaciones de desempleo de larga duración, el desempleo de la persona sustentadora principal está vinculado, en la Comunitat Valenciana, a tasas de pobreza del 59,4% y de exclusión del 85%. Al contrario, en los hogares sustentados por personas que trabajan, las tasas de pobreza son del 5,9% y las de exclusión del 11%. Cabe señalar por otra parte que las tasas de pobreza severa de las personas desempleadas son en la Comunitat Valenciana sustancialmente más elevadas que las que padecen estas personas en el conjunto de España, mientras que no se observan diferencias apreciables en lo que se refiere a las tasas de exclusión.

**GRÁFICO 18.** Proporción de los hogares en situación de pobreza severa y exclusión en la Comunitat Valenciana y España, según la situación ocupacional de la persona sustentadora principal del hogar (2021)



Fuente: EINSFOESSA 2021.

La siguiente tabla recoge el conjunto de los indicadores relativos a las dimensiones del empleo y del consumo, tanto para la Comunitat Valenciana como para España, en 2018 y 2021, diferenciando entre las personas en situación de exclusión y el conjunto de la población.



**TABLA 12.** Evolución en los niveles de afectación de indicadores del eje económico en la Comunitat Valenciana y España para el conjunto de hogares, hogares excluidos y hogares en exclusión severa (2018-2021)

Indicadores del eje económico (%)	Total hogares			Hogares en exclusión			Hogares en exclusión severa		
	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
<b>España</b>									
I01. Hogar cuya persona SP está en paro desde hace un año o más	2,8	4,3	1,5	17,1	20,7	3,6	33,0	35,4	2,4
I02. Hogar cuya persona SP tiene un empleo de exclusión	1,1	1,1	0,0	3,3	2,5	-0,8	3,7	2,4	-1,3
I03. Hogar cuya persona SP tiene un empleo irregular: sin contrato y sin cobertura en la Seguridad Social	1,3	1,0	-0,3	5,5	3,8	-1,6	5,3	5,1	-0,2
I04. Hogares sin personas ocupadas, ni pensionistas, ni con prestaciones periódicas (del SEPE o rentas mínimas)	6,1	8,1	2,0	19,7	24,3	4,6	26,4	34,1	7,7
I05. Hogar con al menos una persona desempleada de larga duración, sin título profesional y sin haber recibido formación ocupacional o haber realizado estudios en el último año	5,8	7,4	1,6	27,7	30,0	2,3	43,0	42,5	-0,5
I06. Hogar con todas las personas activas desempleadas	5,9	10,3	4,4	32,4	44,9	12,5	49,2	61,0	11,8
I37. Hogar cuya persona SP está activo, en inestabilidad laboral grave ( $\geq 3$ contratos o $\geq 3$ empresas o $\geq 3$ meses en desempleo)	4,8	10,3	5,5	18,4	25,1	6,6	22,5	26,9	4,4
I07. Hogar en pobreza severa: Ingresos inferiores al 40% de la renta familiar mediana equivalente	8,1	11,3	3,2	45,8	44,4	-1,4	66,7	61,4	-5,3
I08. Hogar que no cuenta con algún equipamiento doméstico considerado básico por más del 95% de la sociedad	1,7	2,7	1,0	6,7	7,8	1,1	8,8	9,6	0,8
I36. Hogar con acumulación de deudas: con retrasos en los pagos de suministros, vivienda, pagos a la administración o préstamos, que no podrán ponerse al día fácilmente	3,7	4,7	1,0	21,5	21,8	0,2	38,5	32,6	-5,9
<b>Comunitat Valenciana</b>									
I01. Hogar cuya persona SP está en paro desde hace un año o más	3,0	3,2	0,2	15,6	17,0	1,5	31,0	27,5	-3,5

Indicadores del eje económico (%)	Total hogares			Hogares en exclusión			Hogares en exclusión severa		
	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
102. Hogar cuya persona SP tiene un empleo de exclusión	0,7	1,1	0,4	2,1	2,8	0,6	0,8	4,5	3,7
103. Hogar cuya persona SP tiene un empleo irregular: sin contrato y sin cobertura en la Seguridad Social	3,5	1,3	-2,2	11,8	5,6	-6,2	5,2	7,6	2,4
104. Hogares sin personas ocupadas, ni pensionistas, ni con prestaciones periódicas (del SEPE o rentas mínimas)	9,3	6,9	-2,4	17,5	23,7	6,2	20,2	35,2	15,0
105. Hogar con al menos una persona desempleada de larga duración, sin título profesional y sin haber recibido formación ocupacional o haber realizado estudios en el último año	6,4	5,5	-0,9	28,8	22,9	-5,9	44,9	38,7	-6,2
106. Hogar con todas las personas activas desempleadas	5,8	9,2	3,4	29,7	40,3	10,6	49,0	49,8	0,8
137. Hogar cuya persona SP está activo, en inestabilidad laboral grave ( $\geq 3$ contratos o $\geq 3$ empresas o $\geq 3$ meses en desempleo)	5,5	13,6	8,1	21,4	29,8	8,4	29,8	39,3	9,5
107. Hogar en pobreza severa: Ingresos inferiores al 40% de la renta familiar mediana equivalente	9,2	12,4	3,2	46,6	50,9	4,3	71,5	71,3	-0,2
108. Hogar que no cuenta con algún equipamiento doméstico considerado básico por más del 95% de la sociedad	0,9	2,5	1,6	2,0	7,7	5,7	2,7	3,5	0,8
136. Hogar con acumulación de deudas: con retrasos en los pagos de suministros, vivienda, pagos a la administración o préstamos, que no podrán ponerse al día fácilmente	5,1	3,8	-1,3	27,6	20,0	-7,6	57,7	31,6	-26,1

SP: hace referencia a la persona sustentadora principal del hogar.

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

Los datos de esta tabla ponen de manifiesto, entre otros aspectos, la importancia del desempleo como uno de los factores explicativos de la exclusión social: en 2021, en la Comunitat Valenciana, el 40% de los hogares en situación de exclusión social (y casi el 50% de los hogares en situación de exclusión severa tienen a todas sus personas activas desempleadas, frente al 9,2% entre el conjunto de la población. Además, si entre las personas en situación de exclusión severa este porcentaje apenas ha crecido desde 2018, entre el conjunto de las personas en exclusión ha crecido en más de diez puntos. También caracteriza claramente a las personas

en situación de exclusión social la elevada prevalencia de las situaciones de inestabilidad laboral grave (29,8%, frente al 13,6% para el conjunto de los hogares) y su notable incremento desde 2018. De hecho, este es uno de los indicadores que en mayor medida se incrementa entre 2018 y 2021, tanto para el conjunto de los hogares como para los hogares que están en situación de exclusión.

Por el contrario, los datos de la tabla 12 ponen también de manifiesto que se ha reducido la prevalencia de algunos indicadores relacionados con el empleo, como la proporción de hogares cuya persona sustentadora principal tiene un empleo irregular o la proporción de hogares con al menos una persona desempleada de larga duración, sin título profesional y sin haber recibido formación ocupacional o haber realizado estudios en el último año.

En todo caso, si se considera el conjunto de los indicadores relacionados con el eje económico, puede observarse que el indicador que afecta a una mayor proporción de hogares en situación de exclusión —y, en ese sentido, las características que en mayor medida comparten todas las personas en situación de exclusión— se refiere a la pobreza severa, en la medida en que la mitad de los hogares en situación de exclusión están, además, en situación de pobreza severa. Le siguen en importancia el desempleo de todas las personas activas del hogar y la inestabilidad laboral grave de la persona sustentadora principal. Desempleo, inestabilidad laboral y pobreza serían, en ese sentido, los atributos que en mayor medida comparten las personas en situación de exclusión social en la Comunitat Valenciana, siendo mucho menos frecuentes otras situaciones como el empleo irregular, el empleo de exclusión o la privación material.

## Capítulo 4

# Un acceso cada vez más difícil a la vivienda y un incremento de las situaciones de exclusión residencial

### 4.1. Introducción

La pandemia de la COVID-19 ha remarcado la importancia de la vivienda para el desarrollo de las personas y familias. Los periodos de confinamiento han puesto en valor, si es que había alguna duda, la necesidad de contar con una vivienda digna, con un espacio seguro en el que sentirnos protegidos de elementos y amenazas externas. La vivienda es una pieza clave en las dinámicas de exclusión desde nuestras primeras oleadas y lleva muchos años siendo un quebradero de cabeza para muchas familias que no logran, a pesar de sus esfuerzos, blindar ese espacio seguro, que es por otra parte un derecho social. Este cuarto capítulo aborda algunas de las claves que profundizan en la relación entre la vivienda y la exclusión social y se organiza en dos partes bien diferenciadas. En la primera de ellas se analiza el alcance y la evolución de las principales situaciones de exclusión social que afectan a los hogares y las personas que viven en ellos en la dimensión de la vivienda, tal y como esta se contempla en la metodología de la EINSFOESSA. A su vez, en la segunda parte, se examina hasta qué punto se encuentran extendidas entre la población las situaciones vinculadas a una vivienda insegura o inadecuada, en los términos definidos por la tipología ETHOS (16), así como su alcance específico entre las personas que se encuentran en exclusión social.

---

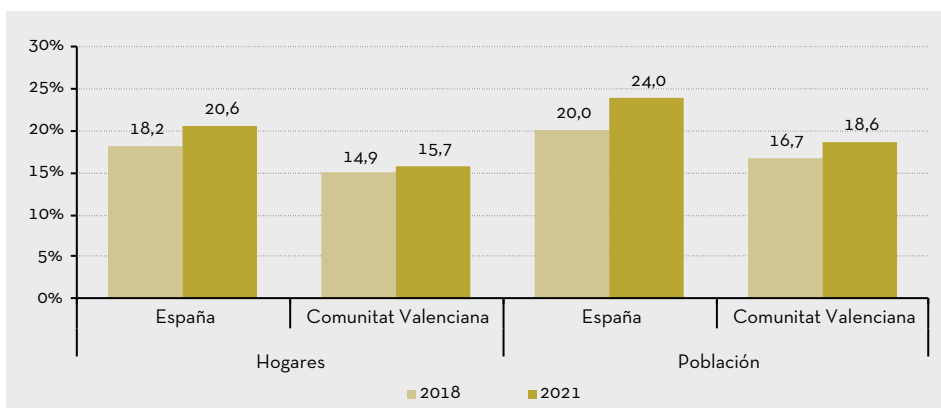
(16) Para este análisis se ha realizado una aproximación a las categorías 3 y 4 de la tipología ETHOS (European Typology on Homelessness and Housing Exclusion) desarrollada por FEANTSA.

## 4.2. Crecen los problemas vinculados a la vivienda y, especialmente, el porcentaje de hogares con gastos excesivos de vivienda

La presente crisis, lejos de facilitar el acceso a una vivienda digna, está significando todo lo contrario. Si al importante aumento del desempleo y la precariedad y la consiguiente merma en los recursos disponibles de las familias le sumamos la ausencia de políticas públicas decididas que logren atajar el problema habitacional, el resultado es más y mayores dificultades de las familias para asegurarse ese espacio de protección, intimidad y desarrollo relacional familiar.

En efecto, la exclusión de la vivienda afecta en 2021 al 15,7% de los hogares de la Comunitat Valenciana y al 18,6% de la población, frente al 20,6% y el 24% en el conjunto de España. El incremento ha sido, además, más claro en España que en la Comunitat Valenciana. Como se ha indicado previamente, las situaciones de exclusión en la dimensión de la vivienda afectan de forma especialmente marcada a las personas en situación de exclusión: de ellas, un 71% experimentan problemas en esta dimensión, incrementándose el porcentaje hasta el 88% en el caso de las personas en situación de exclusión social severa.

**GRÁFICO 19.** Evolución del porcentaje de población y hogares de la Comunitat Valenciana y España con problemas de exclusión social en la dimensión de la vivienda (2018-2021)



Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

En el caso de la Comunitat Valenciana, los problemas en los que se ve implicado un mayor porcentaje de los hogares son los relacionados con los gastos excesivos de vivienda, que repercuten al 11% de los hogares (al 45% en el caso de los hogares en

situación de exclusión y al 68% en el caso de los hogares en exclusión severa) y los relacionados con las situaciones de insalubridad (humedades, suciedad y olores), que afectan al 8,6% de los hogares en 2021. También ha crecido, aunque su prevalencia es menor, el porcentaje de hogares con problemas de hacinamiento grave, así como el de hogares emplazados en un entorno muy degradado. Se ha reducido claramente, por el contrario, el porcentaje de hogares que tienen una vivienda en precario.

**TABLA 13.** Evolución en los niveles de afectación de indicadores en la dimensión de la vivienda en la Comunitat Valenciana y España para el conjunto de hogares, hogares excluidos y hogares en exclusión severa (2018-2021)

(%)	Total hogares			Hogares en exclusión			Hogares en exclusión severa		
	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
<b>España</b>									
I14. Hogar en infravivienda: chabola, bajera, barracón, prefabricado o similar	0,3	0,1	-0,2	1,1	0,5	-0,6	2,2	0,5	-1,7
I15. Hogar con deficiencias graves en la construcción de la vivienda	1,9	1,8	-0,1	5,3	6,2	0,9	7,6	7,5	-0,1
I16. Hogar con situaciones de insalubridad: humedades, suciedad y olores	3,2	7,2	4,0	12,2	18,4	6,3	17,2	22,1	4,9
I17. Hogar en hacinamiento grave (< 15 m cuadrados por persona)	2,5	4,6	2,1	12,3	15,3	3,1	18,7	19,2	0,5
I18. Hogar con tenencia de la vivienda en precario: facilitada gratuitamente por otras personas o instituciones, realquilada, ocupada ilegalmente o con aviso de desahucio	3,7	4,3	0,6	16,3	15,4	-0,9	26,3	23,1	-3,2
I19. Hogar con entorno muy degradado	0,8	1,8	1,0	2,8	5,8	3,0	3,9	7,4	3,4
I20. Hogar con personas de movilidad reducida y con barreras arquitectónicas	2,2	2,2	0,0	6,6	5,2	-1,4	8,5	5,0	-3,6
I21. Hogar con gastos excesivos de la vivienda (ingresos - gastos vivienda < umbral pobreza severa del 40%)	11,1	14,2	3,1	49,4	48,0	-1,4	61,5	58,3	-3,2
<b>Comunitat Valenciana</b>									
I14. Hogar en infravivienda: chabola, bajera, barracón, prefabricado o similar	0,2	0,1	-0,1	1,1	0,3	-0,8	2,4	0,7	-1,7
I15. Hogar con deficiencias graves en la construcción de la vivienda	2,2	2,3	0,1	7,3	7,5	0,2	15,1	6,4	-8,8
I16. Hogar con situaciones de insalubridad: humedades, suciedad y olores	2,3	8,6	6,3	9,8	27,2	17,4	20,4	35,8	15,4

(% )	Total hogares			Hogares en exclusión			Hogares en exclusión severa		
	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
I17. Hogar en hacinamiento grave (< 15 m cuadrados por persona)	1,3	3,0	1,7	6,4	10,3	3,8	12,5	19,1	6,7
I18. Hogar con tenencia de la vivienda en precario: facilitada gratuitamente por otras personas o instituciones, realquilada, ocupada ilegalmente o con aviso de desahucio	5,1	2,8	-2,3	23,0	14,7	-8,4	42,7	18,4	-24,4
I19. Hogar con entorno muy degradado	0,2	1,1	0,9	0,4	3,6	3,1	1,0	5,3	4,3
I20. Hogar con personas de movilidad reducida y con barreras arquitectónicas	0,8	0,7	-0,1	4,0	2,5	-1,5	0,0	1,4	1,4
I21. Hogar con gastos excesivos de la vivienda (ingresos - gastos viv < umbral pobreza severa del 40%)	9,7	11,1	1,5	38,6	45,3	6,6	53,3	68,3	14,9

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

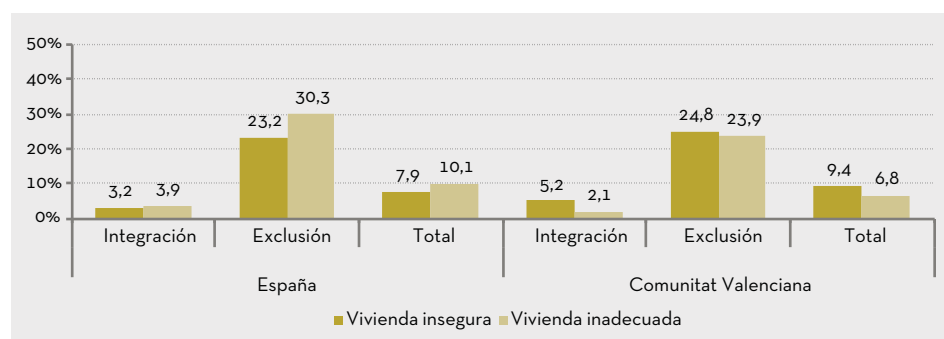
### 4.3. Las situaciones de vivienda insegura y vivienda inadecuada se incrementan y afectan al 25% de las personas en situación de exclusión social

En lo que se refiere al régimen de tenencia de la vivienda, es también importante señalar que las personas en situación de exclusión social padecen en mayor medida que las personas en situación de integración situaciones de vivienda insegura o inadecuada, en los términos definidos por la tipología ETHOS (17). En efecto, de acuerdo a los datos recogidos en los siguientes gráficos, el 24,8% de la población valenciana en situación de exclusión social se encuentra en una situación de vivienda insegura y el 23,9% en una situación de vivienda inadecuada. La situa-

- (17) En ese marco, se considera vivienda insegura si concurre alguna de las siguientes situaciones: (a) tenencia en precario de la vivienda (facilitada gratuitamente por otras personas o instituciones, realquilada, ocupada ilegalmente); (b) por problemas económicos el hogar ha sufrido algún tipo de amenaza de expulsión de la vivienda, inmediata o no, a lo largo del último año; y (c) algún miembro del hogar ha recibido malos tratos físicos o psicológicos en el último año. Además, se considera vivienda inadecuada si concurre alguna de las siguientes situaciones: (a) se trata de una infravivienda (chabola, bajera, barracón, prefabricado o similar); (b) la vivienda presenta deficiencias graves en la construcción o un estado ruinoso; (c) el hogar está afectado por una situación de hacinamiento grave (<15m<sup>2</sup> por persona); (d) la vivienda se ubica en un entorno muy degradado; y (e) la vivienda no dispone de suministros y equipamientos básicos (agua corriente, agua caliente, energía eléctrica o evacuación de aguas sucias).

ción, lógicamente, es más favorable para las personas en situación de integración social, donde los porcentajes son bastante menores, aunque en cualquier caso también elevados: el 5,2% reside en una vivienda insegura y el 2,1% en una vivienda inadecuada.

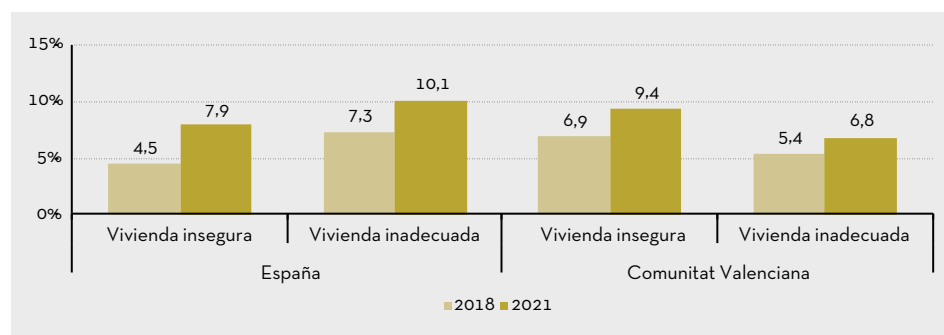
**GRÁFICO 20.** Porcentaje de la población de la Comunitat Valenciana y España afectada por situaciones de vivienda insegura y vivienda inadecuada según nivel de integración social (2021)



Fuente: EINSFOESSA 2021

En términos evolutivos, y poniendo la atención en el conjunto de la población, el porcentaje de población afectado por las situaciones de vivienda insegura y de vivienda inadecuada ha crecido, tanto en España como en la Comunitat Valenciana, con claridad entre 2018 y 2021. Más concretamente, el porcentaje de población afectada por situaciones de vivienda insegura ha pasado del 6,9% al 9,4% y el de vivienda inadecuada del 5,4% al 6,8%.

**GRÁFICO 21.** Evolución del porcentaje de la población de la Comunitat Valenciana y España afectada por situaciones de vivienda insegura y vivienda inadecuada (2018-2021)



Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021



## Capítulo 5

# Problemas de salud, exclusión social y la COVID-19

### 5.1. Introducción

El carácter sociosanitario de la crisis iniciada en marzo de 2020 obliga a prestar una atención específica en este informe a las dimensiones de la exclusión social relacionadas con la salud, en un contexto en el que los problemas de salud que se tienen en cuenta para la construcción de los indicadores de integración y exclusión social han incrementado su prevalencia, tanto en el conjunto de España como en la Comunitat Valenciana. Por otro lado, algunos datos apuntan a la asociación entre el incremento de las tasas de exclusión y el impacto diferencial de la pandemia en cada comunidad autónoma. En ese sentido, cabe hablar de una correlación positiva entre las tasas de incidencia acumulada de la COVID-19 y el incremento de las tasas de exclusión en cada comunidad **(18)**. Con todo, conviene señalar que a pesar de que el origen de la crisis de la COVID-19 se sitúa en el ámbito sanitario, el impacto en la dimensión de la salud está más relacionado con la crisis social generada por la pandemia que por el propio coronavirus como tal.

A partir de este diagnóstico básico, este epígrafe analiza, en primer lugar, el impacto de la COVID-19 en la Comunitat Valenciana, tanto desde el punto de vista de su afectación sobre el conjunto de la población como en lo que se refiere al impacto diferencial que la pandemia ha tenido en los colectivos que están en situación de exclusión social. Además, se analiza la evolución del conjunto de los

---

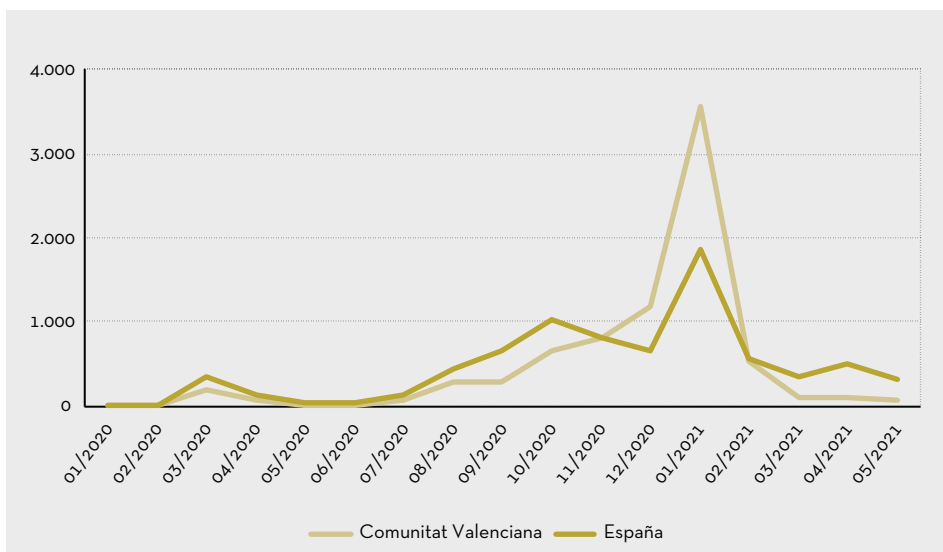
**(18)** La tasa acumulada de contagios por la COVID-19 de cada comunidad se relaciona positivamente con el incremento de las situaciones de exclusión (coeficiente de correlación de 0,564 en el caso de la variación porcentual de la tasa de exclusión social). La asociación también es positiva, pero más débil, en el caso de la variación de la tasa bruta de mortalidad entre 2019 y 2020 (0,426).

indicadores relacionados con la salud y, de forma especial, los que tienen relación con los problemas de salud mental y con las dificultades para acceder a la atención médica.

## 5.2. El impacto de la COVID-19 en la Comunitat Valenciana

Desde el punto de vista de la incidencia acumulada de la COVID-19, de las hospitalizaciones causadas por esta enfermedad y de la mortalidad asociada, puede decirse que el impacto sanitario de la pandemia ha sido en la Comunitat Valenciana algo menor que en el conjunto de España. Por una parte, es cierto que durante los primeros meses de 2021 la incidencia de casos de COVID-19 por cada 100.000 habitantes estuvo muy por encima de la registrada en el conjunto de España, alcanzado en enero de 2021 una incidencia acumulada superior a los 3.500 casos por cada 100.000 habitantes, frente a 1.862 en el conjunto de España. Sin embargo, salvo en el periodo que va de noviembre de 2020 a febrero de 2021, la incidencia de la COVID-19 se mantuvo en la Comunitat Valenciana por debajo de la correspondiente al conjunto de España.

**GRÁFICO 22.** Evolución del número de casos de contagios de COVID-19 por cada 100.000 habitantes de la Comunitat Valenciana y España por mes



Fuentes: Instituto de Salud Carlos III. Datos notificados a la Red Nacional de Vigilancia Epidemiológica a través del SiViES; INE. Estadística del Padrón Continuo

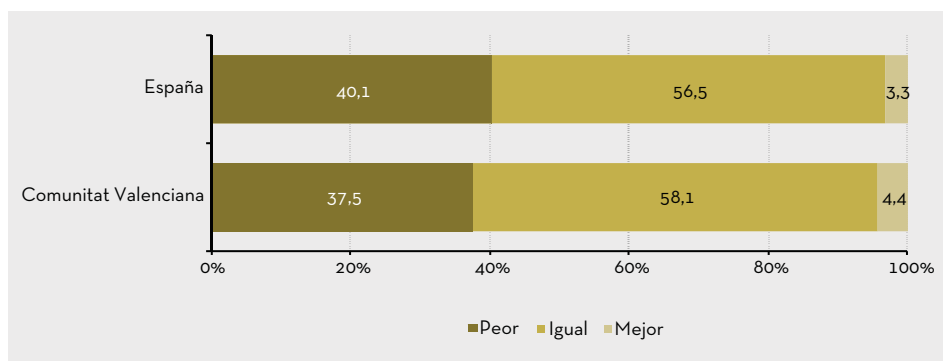
**TABLA 14.** Defunciones, hospitalizaciones e ingresos en UCI por COVID por meses en la Comunitat Valenciana y en España (enero 2020 a mayo 2021)

	Número			Tasa por 100.000		
	Defunciones	Hospita- lizaciones	UCI	Defunciones	Hospita- lizaciones	UCI
<b>España</b>						
01/2020	0	322	9	0,00	0,68	0,02
02/2020	1	784	66	0,00	1,66	0,14
03/2020	10.388	68.837	6.547	21,94	145,40	13,83
04/2020	15.733	35.841	2.502	33,23	75,70	5,28
05/2020	3.046	4.122	284	6,43	8,71	0,60
06/2020	603	1.205	111	1,27	2,55	0,23
07/2020	188	2.543	171	0,40	5,37	0,36
08/2020	1.130	14.577	1.149	2,39	30,79	2,43
09/2020	3.217	25.938	2.146	6,79	54,79	4,53
10/2020	5.232	33.730	2.872	11,05	71,24	6,07
11/2020	9.115	35.068	3.498	19,25	74,07	7,39
12/2020	5.710	21.996	2.083	12,06	46,46	4,40
01/2021	11.587	59.388	5.697	24,47	125,44	12,03
02/2021	8.653	28.833	3.105	18,28	60,90	6,56
03/2021	2.961	15.345	1.866	6,25	32,41	3,94
04/2021	2.226	20.571	2.573	4,70	43,45	5,43
05/2021	1.362	12.206	1.549	2,88	25,78	3,27
<b>Total</b>	<b>81.152</b>	<b>381.306</b>	<b>36.228</b>	<b>171,41</b>	<b>805,38</b>	<b>76,52</b>
<b>Comunitat Valenciana</b>						
01/2020	0	39	0	0,00	0,77	0,00
02/2020	1	35	5	0,02	0,69	0,10
03/2020	481	3.950	565	9,53	78,23	11,19
04/2020	821	1.683	152	16,26	33,33	3,01
05/2020	139	173	14	2,75	3,43	0,28
06/2020	14	41	3	0,28	0,81	0,06
07/2020	6	171	14	0,12	3,39	0,28
08/2020	57	979	82	1,13	19,39	1,62
09/2020	150	1.231	148	2,97	24,38	2,93
10/2020	230	2.423	230	4,55	47,99	4,55
11/2020	616	3.888	431	12,20	77,00	8,54
12/2020	716	4.010	353	14,18	79,42	6,99
01/2021	2.565	12.377	984	50,80	245,12	19,49
02/2021	1.361	3.270	334	26,95	64,76	6,61
03/2021	171	482	75	3,39	9,55	1,49
04/2021	38	439	69	0,75	8,69	1,37
05/2021	26	260	33	0,51	5,15	0,65
<b>Total</b>	<b>7.392</b>	<b>35.451</b>	<b>3.492</b>	<b>146,39</b>	<b>702,08</b>	<b>69,16</b>

Fuentes: Instituto de Salud Carlos III. Datos notificados a la Red Nacional de Vigilancia Epidemiológica a través del SiViES; INE. Estadística del Padrón Continuo

Desde un punto de vista más subjetivo, si se tiene en cuenta la percepción de las personas respecto al impacto de la pandemia en su estado de ánimo, también puede hablarse de una afectación relativamente menor en la Comunitat Valenciana. En ese sentido, el porcentaje de la población valenciana cuyo estado de ánimo tras la pandemia es peor que antes de ella es en esta comunidad (37,5%) algo más bajo que en el conjunto de España (40,1%). Por el contrario, es ligeramente superior el porcentaje de quienes señalan que su estado de ánimo es mejor tras la pandemia (4,4% en la Comunitat Valenciana, frente a 3,3% en el conjunto de España).

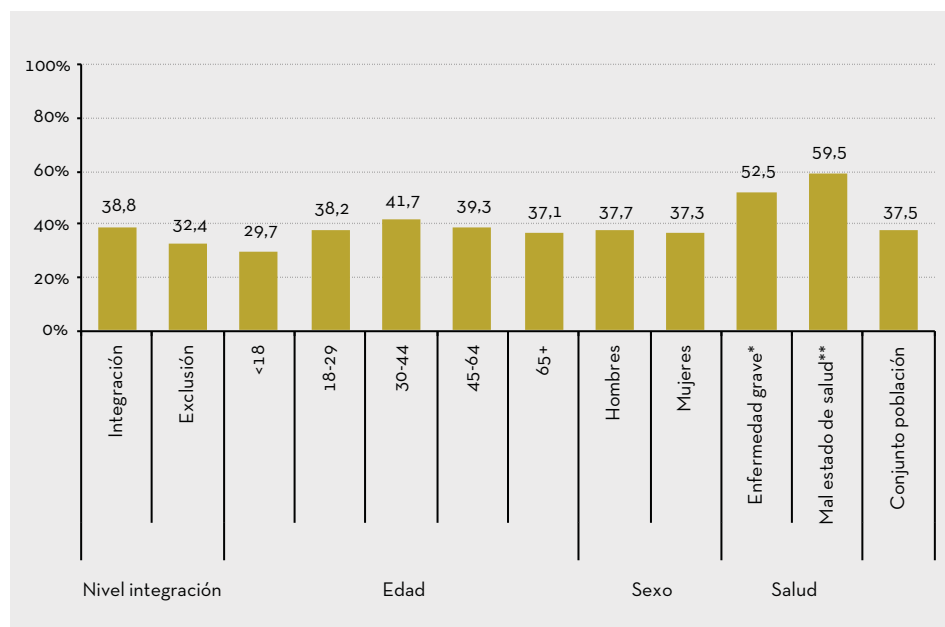
**GRÁFICO 23.** Distribución de la población de la Comunitat Valenciana y España según el impacto de la pandemia por COVID-19 en su estado de ánimo (2021)



Fuente: EINSFOESSA 2021

El análisis de las diferencias en cuanto al porcentaje de población cuyo estado de ánimo ha empeorado tras la pandemia, cuando se tienen en cuenta las variables socioeconómicas habituales, no arroja resultados claros: el impacto es más alto en las personas en situación de integración que en las personas en situación de exclusión, similar entre hombres y mujeres, y algo mayor entre las personas de entre 30 y 44 años. Solo en el caso de las personas que tienen diagnosticada alguna enfermedad grave o problema de salud crónico, una deficiencia o una discapacidad, y entre quienes perciben su salud como regular, mala o muy mala se observan porcentajes sustancialmente más elevados en lo que se refiere al empeoramiento del estado de ánimo como consecuencia de la pandemia. Por lo tanto, podría concluirse que aquellas personas que más han visto empeorado su estado de ánimo son precisamente quienes ya tenían su salud previamente afectada y sobre quienes la COVID tenía peores efectos.

**GRÁFICO 24.** Porcentaje de la población de la Comunitat Valenciana y España entre las que la pandemia por COVID-19 ha supuesto un empeoramiento de su estado de ánimo, por diversas variables sociodemográficas (2021)



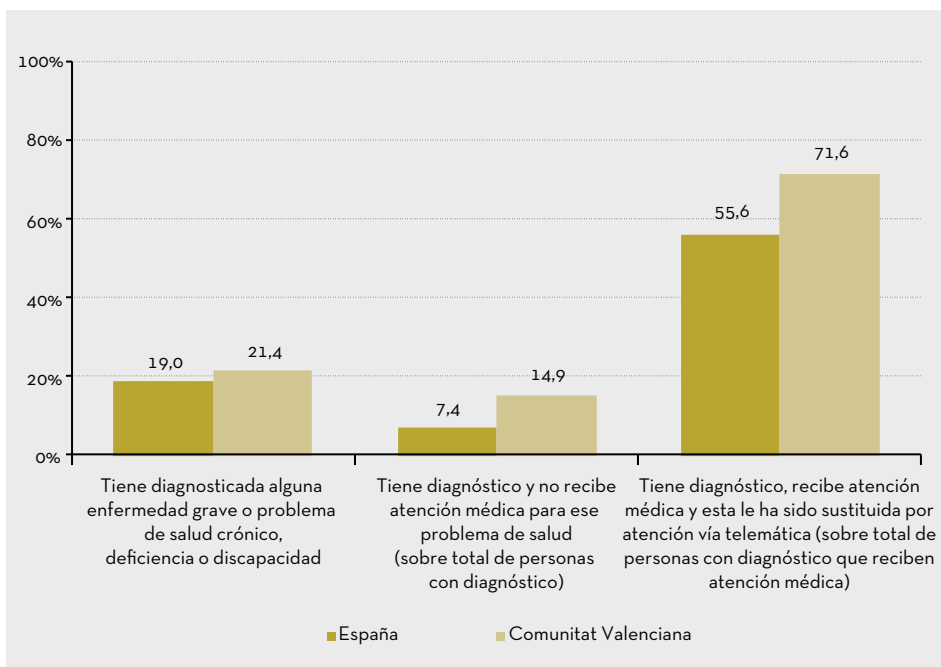
\*Tiene diagnosticada alguna enfermedad grave o problema de salud crónico, deficiencia o discapacidad.

\*\*Salud autopercebida regular, mala o muy mala.

Fuente: EINSFOESSA 2021

Otra perspectiva para el análisis del impacto de la COVID-19 en la salud de la población se relaciona con el porcentaje de personas que, teniendo diagnosticada alguna enfermedad grave o problema de salud crónico, deficiencia o discapacidad, y recibiendo habitualmente atención médica presencial para hacer frente a esta enfermedad, han tenido que acceder a sistemas de atención de tipo telemático, o no percibe atención de ningún tipo. Los datos del gráfico 25 ponen de manifiesto que en torno al 20% de la población tiene diagnosticada alguna enfermedad grave o problema de salud crónico. De ellas, el 14,9% —el 7,4% en el conjunto de España— no recibe atención médica para ese problema de salud. Entre quienes sí la reciben, el 71,6% —el 55,6% en España— señala que la atención médica presencial que recibía durante la pandemia fue sustituida por una atención por vía telemática.

**GRÁFICO 25.** Porcentaje de la población de la Comunitat Valenciana y España que tiene diagnosticada alguna enfermedad grave o problema de salud crónica, deficiencia o discapacidad y asistencia médica recibida (2021)

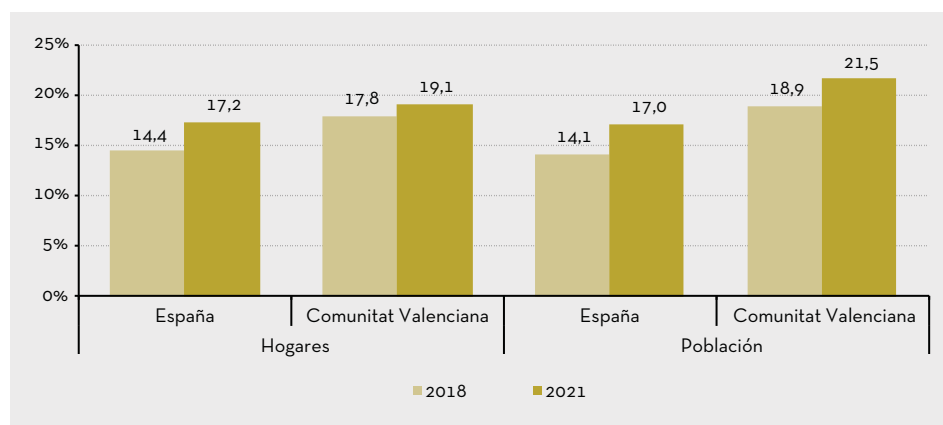


Fuente: EINSFOESSA 2021

### 5.3. Aumentan los hogares y la población con problemas de exclusión social en la dimensión de la salud

Más allá del impacto diferencial de la COVID-19 en la Comunitat Valenciana, lo cierto es que ha aumentado entre 2018 y 2021, como ya se ha señalado previamente, el porcentaje de hogares y de personas que están afectados por problemas de exclusión social en la dimensión de la salud. Si bien el incremento parece haber sido algo menor en la Comunitat Valenciana con relación al conjunto de España, en ambos territorios el porcentaje de personas y de hogares con problemas en esta dimensión ha crecido desde 2019. Además, el porcentaje de personas y de hogares afectados es en la Comunitat Valenciana más elevado que en el conjunto de España, tanto en 2018 como en 2021.

**GRÁFICO 26.** Evolución del porcentaje de la población y los hogares de la Comunitat Valenciana y España con problemas de exclusión social en la dimensión de la salud (2018-2021)



Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

Si se tiene en cuenta el conjunto de los hogares valencianos, los problemas más prevalentes en el ámbito de la salud son la falta de acceso a medicamentos debido a problemas económicos (el 12,9% de la población vive en hogares que ha dejado de comprar medicinas o prótesis, seguir tratamientos o dietas, por problemas económicos **(19)**) y la presencia de una discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud que afectan a todas las personas adultas del hogar (5,6%). También tiene una prevalencia relativamente importante, aunque se ha reducido desde 2018 a la mitad, la presencia de dificultades en el acceso a la alimentación (en el 3,9% de los hogares valencianos se han experimentado, en la actualidad o durante los últimos diez años, situaciones de hambre). La prevalencia de estas problemáticas es superior entre las personas en situación de exclusión social: dentro de este grupo, el 19% ha experimentado situaciones de hambre, el 51% ha dejado de comprar medicamentos por problemas económicos y el 7,5% está formado por personas adultas con discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud.

**(19)** Esta situación, sin ninguna duda, compromete la salud de las personas que la sufren e implica un serio impedimento en el proceso de integración en el corto o medio plazo ya que puede dificultar la realización de actividades de la vida cotidiana (trabajar, formarse, etc.). Nos encontramos pues ante un curioso círculo vicioso que forman la crisis sanitaria y la social y que terminan retroalimentándose: la crisis de origen sanitario genera una crisis social que afecta con intensidad en la salud de las personas que viven en los hogares más desfavorecidos, lo que, en última instancia, reduce sus posibilidades de integración social.

**TABLA 15. Evolución en los niveles de afectación de indicadores en la dimensión de la salud en la Comunitat Valenciana y España para el conjunto de hogares, hogares excluidos y hogares en exclusión severa (2018-2021)**

(%)	Total hogares			Hogares en exclusión			Hogares en exclusión severa		
	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
<b>España</b>									
I22. Hogar con alguna persona sin cobertura sanitaria	0,6	0,8	0,2	1,4	1,3	0,0	2,2	1,5	-0,7
I23. Hogar en el que alguien ha pasado hambre en los 10 últimos años con frecuencia o la están pasado ahora	2,2	2,6	0,4	13,0	12,1	-0,8	23,3	19,3	-4,1
I24. Hogar en el que todos los adultos sufren discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud que les generan limitaciones para las actividades de la vida diaria	4,6	4,3	-0,3	6,8	4,8	-1,9	7,2	4,5	-2,7
I25. Hogar con alguna persona dependiente que necesitan ayuda o cuidados de otra persona (para realizar las actividades de la vida diaria) y que no la reciben	1,0	1,2	0,2	2,3	2,7	0,4	2,3	3,9	1,6
I26. Hogar con alguien enfermo grave o crónico que no ha recibido asistencia médica para esa enfermedad en un año	2,1	2,2	0,1	2,7	3,2	0,5	2,0	2,5	0,5
I27. Hogar que ha dejado de comprar medicinas o prótesis, seguir tratamientos o dietas, por problemas económicos (bajo el umbral de pobreza moderada del 60%)	7,5	13,1	5,5	38,7	48,4	9,7	58,1	66,8	8,8
<b>Comunitat Valenciana</b>									
I22. Hogar con alguna persona sin cobertura sanitaria	0,4	0,5	0,1	0,0	1,4	1,4	0,0	1,4	1,4
I23. Hogar en el que alguien ha pasado hambre en los 10 últimos años con frecuencia o la están pasado ahora	7,2	3,9	-3,2	37,5	19,6	-17,9	51,6	24,8	-26,8
I24. Hogar en el que todos los adultos sufren discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud que les generan limitaciones para las actividades de la vida diaria	2,8	5,6	2,8	4,6	7,5	2,9	1,7	3,3	1,5



(%)	Total hogares			Hogares en exclusión			Hogares en exclusión severa		
	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
I25. Hogar con alguna persona dependiente que necesitan ayuda o cuidados de otra persona (para realizar las actividades de la vida diaria) y que no la reciben	1,2	0,9	-0,2	3,0	2,8	-0,2	0,5	3,9	3,5
I26. Hogar con alguien enfermo grave o crónico que no ha recibido asistencia médica para esa enfermedad en un año	1,1	3,6	2,5	2,6	3,4	0,8	0,8	1,6	0,8
I27. Hogar que ha dejado de comprar medicinas o prótesis, seguir tratamientos o dietas, por problemas económicos (bajo el umbral de pobreza moderada del 60%)	12,6	12,9	0,3	53,9	51,8	-2,2	71,9	69,4	-2,5

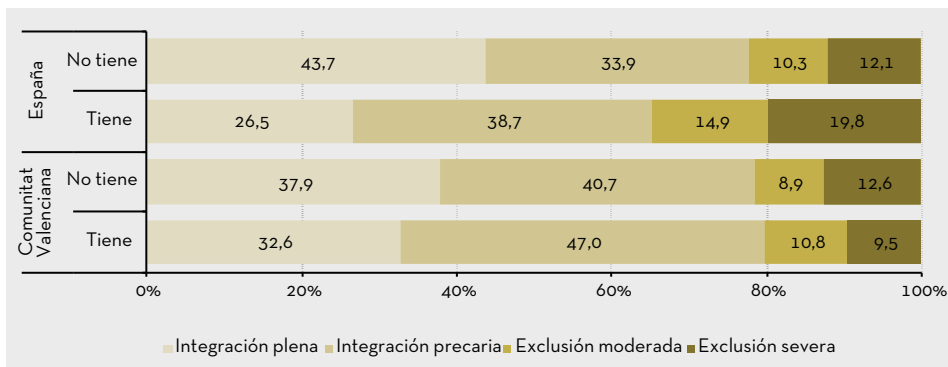
Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

#### 5.4. La relación entre los diagnósticos de salud mental y las situaciones de exclusión

La encuesta EINSFOESSA 2021 no está diseñada para diagnosticar trastornos mentales o enfermedades psiquiátricas, pero sí permite identificar a las personas a las que se les ha diagnosticado, de modo reciente o pasado, algún tipo de enfermedad mental o trastorno del estado de ánimo. Los datos de la encuesta ponen de manifiesto que estas personas representan el 8,9% de la población en la Comunitat Valenciana y el 8,1% en el conjunto de España.

En el caso de la Comunitat Valenciana, al menos, los datos de EINSFOESSA 2021 nos indican que las personas con diagnóstico de enfermedad o trastorno mental experimenten en mayor medida que el resto de la población situaciones de exclusión. Ciertamente, las situaciones de integración plena son menos frecuentes en este colectivo que en el conjunto de la población, pero las situaciones de exclusión tienen una frecuencia similar y las de exclusión severa, incluso, una menor extensión. Los datos disponibles para el conjunto de España, por el contrario, ponen con más claridad de manifiesto la mayor prevalencia de las situaciones de exclusión social entre las personas que tienen una enfermedad o un trastorno mental (casi el 35% de ese grupo está en situación de exclusión, frente al 22% de quienes no tienen un diagnóstico de este tipo).

**GRÁFICO 27.** Distribución de la población de la Comunitat Valenciana y España en función de la existencia de una enfermedad o trastorno mental, según niveles de integración social (2021)

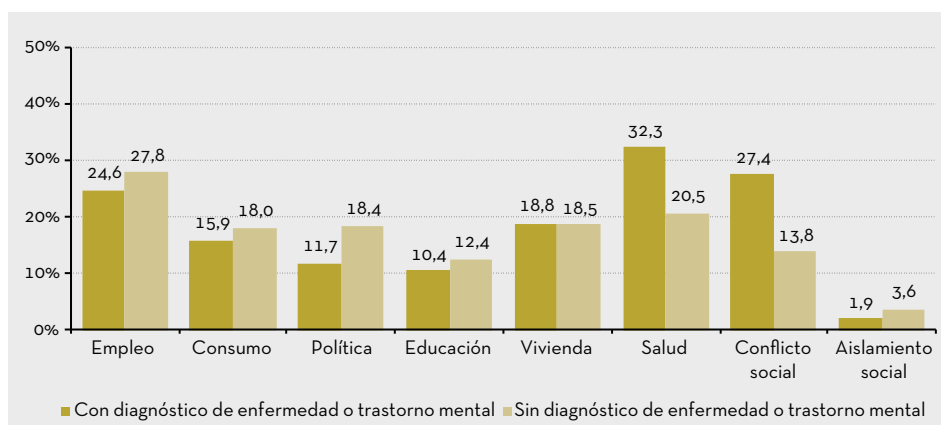


Fuente: EINSFOESSA 2021

De hecho, si se analiza la presencia de problemas de exclusión en diversas dimensiones entre las personas con enfermedad o trastorno mental y entre quienes no los tienen (o no se los han sido diagnosticados), se observa que estos últimos registran en mayor medida problemas o situaciones carenciales en el ámbito del empleo, el consumo, la política, la educación y el aislamiento social. Solo en el caso de la salud y del conflicto social la situación de las personas con trastorno o enfermedad mental es peor que la del resto de la población (20).

(20) Una posible explicación a estos aparentemente anómalos resultados podría encontrarse en la edad y el sexo de las personas que señalan tener este tipo de problemas en la Comunitat Valenciana. El peso en este territorio, dentro del colectivo con trastorno o enfermedad mental, de las mujeres de 45 y más años es mucho mayor que en el conjunto de España. Este colectivo se caracteriza por tasas de exclusión generalmente más reducidas, lo que podría en parte explicar esta menor presencia de situaciones carenciales para este grupo en la comunidad.

**GRÁFICO 28.** Porcentaje de la población de la Comunitat Valenciana con problemas de exclusión en diversas dimensiones, según la existencia de una enfermedad o trastorno mental (2021)



Fuente: EINSFOESSA 2021

## Capítulo 6

# La pandemia y la crisis asociada tensan y erosionan las redes de apoyo familiar

### 6.1. Introducción

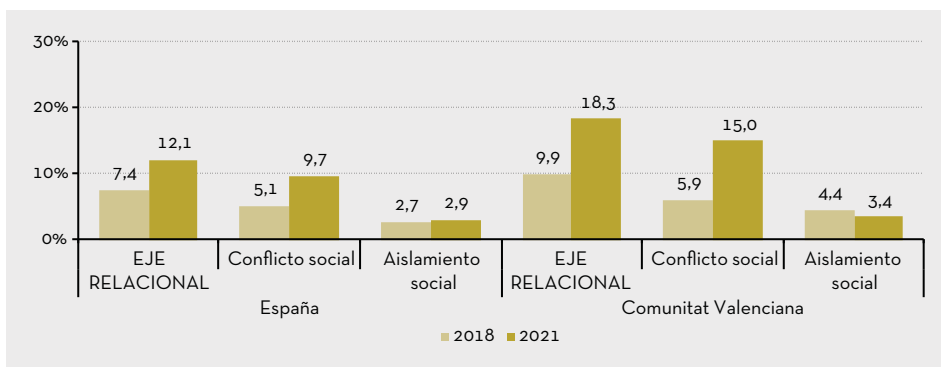
Tal y como se mencionaba en el capítulo dos, a propósito del alcance de la exclusión en los tres grandes ejes en los que la metodología de la EINSFOESSA la analiza (económico, político y relacional), las situaciones de exclusión social en el eje relacional se han incrementado con la crisis de la COVID-19 pasando, de forma específica en la Comunitat Valenciana, de afectar a un 9,9% de la población en 2018 a un 18,3% en 2021. En este capítulo, organizado en dos epígrafes, se analizan, por una parte, la incidencia y evolución de las situaciones de exclusión social vinculadas a las dimensiones de conflicto y aislamiento social que integran el eje relacional de la exclusión y, por otra, las redes de apoyo que se tejen entre hogares, que pueden llegar a suponer no solo auténticos recursos sociales (capital social), sino también generar procesos de pertenencia y de identidad comunitaria.

### 6.2. Crecen los problemas asociados a la convivencia social, sobre todo entre la población en situación de exclusión

Si bien en 2018 hablábamos de que las buenas relaciones existentes entre las personas que componen el hogar y con su entorno significaban unas de las mejores noticias de nuestro anterior informe, hoy hay que decir que la crisis de la COVID-19 está tensando y erosionando con fuerza la calidad de dichas relaciones. Porque, aunque es cierto que los datos absolutos del eje relacional siguen reflejando los porcentajes de exclusión más bajos de todas las dimensiones, también son los que más han crecido (un 62% en el caso español, y un 85% en el caso de la Comunitat Valenciana).

De este modo, el conflicto social, la dimensión que mide la calidad de las relaciones dentro de los hogares valencianos, ha pasado de afectar a un 5,9% de la población en 2018 a un 15% en 2021, es decir, prácticamente se ha triplicado el número de personas cuyas relaciones presentan dificultades serias de convivencia. Sin duda, los periodos de confinamiento han puesto a prueba la convivencia en los hogares generando conflictos que se ven reflejados en el aumento de la exclusión en esta dimensión. El incremento ha sido similar, aunque no tan pronunciado, para el conjunto de España. Al contrario, en la Comunitat Valenciana el porcentaje de la población afectada por situaciones de exclusión en la dimensión del aislamiento social se ha reducido del 4,4% al 3,4%, frente a un ligero incremento en el conjunto de España. En todo caso, tanto en la Comunitat Valenciana como en el conjunto de España, el aumento de los problemas en la dimensión del conflicto social parece ser una de las principales consecuencias de la crisis sociosanitaria.

**GRÁFICO 29. Evolución del porcentaje de la población de la Comunitat Valenciana y España afectada por el eje relacional y sus dimensiones (2018-2021)**



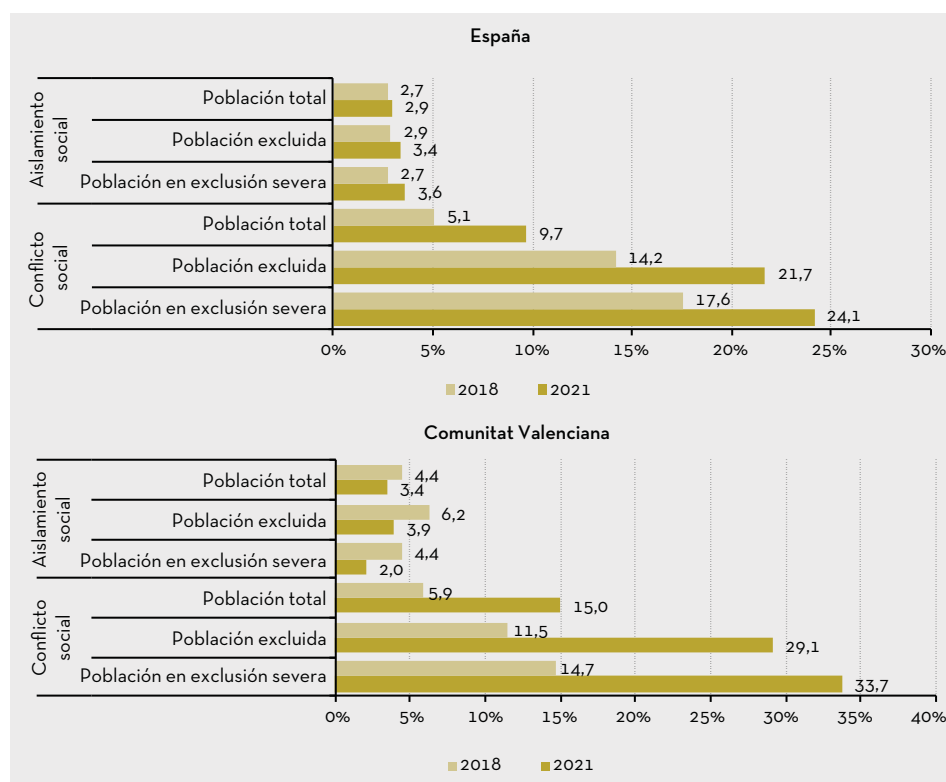
Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

Estas situaciones de tensión y conflictividad dentro del hogar han crecido para el conjunto de la población pero, de forma muy especial, entre las familias que atraviesan más dificultades. Así, entre la población en situación de exclusión de la Comunitat Valenciana el porcentaje de afectación ha pasado del 11,5% al 29,1%, mientras que para quienes están en situación de exclusión severa el incremento ha ido desde el 14,7% registrado en 2018 al 33,7% de la actualidad. En este caso, a la tensión que los periodos de confinamiento ha podido suponer en los hogares hay que sumar el estrés generado por otras dificultades sufridas durante esta crisis, tales como la falta de empleo, la reducción de ingresos, las dificultades de salud, las condiciones habitacionales, el impacto emocional del confinamiento y el

estrés generado por la crisis sanitaria y las medidas asociadas, etc. Los incrementos han sido similares, aunque no tan intensos, para el conjunto de España, pasando el porcentaje de población excluida afectada por problemas en la dimensión del conflicto social del 14,2% al 21%, frente a un incremento que va del 5,1% al 9,7% para el conjunto de la población.

Por el contrario, en el caso del aislamiento social, se han producido en la Comunitat Valenciana reducción para todos los grupos de población, independientemente de su situación con respecto a la exclusión social.

**GRÁFICO 30.** Evolución del porcentaje de la población de la Comunitat Valenciana y España afectada por cada una de las dimensiones del eje relacional, según nivel de integración social (2018-2021)



Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

¿Qué factores explican este crecimiento de las situaciones de conflicto social? De acuerdo a los datos de la tabla 16, teniendo en cuenta al conjunto de la pobla-

ción valenciana, las situaciones carenciales más frecuentes en esta dimensión, y las que más han crecido desde 2018, son las relacionadas con la presencia de malos tratos físicos o psicológicos, ya sea en la actualidad o en los últimos diez años. La proporción de hogares en los que se señala esta situación pasa en la Comunitat Valenciana del 1,8% al 4,3% (del 4,5% al 7,7% entre los hogares en situación de exclusión social).

**TABLA 16.** Evolución en los niveles de afectación de indicadores del eje relacional en la Comunitat Valenciana y España para el conjunto de hogares, hogares excluidos y hogares en exclusión severa (2018-2021)

Indicadores del eje relacional (%)	Total hogares			Hogares en exclusión			Hogares en exclusión severa		
	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
<b>España</b>									
I28. Hogar en el que alguien ha recibido o recibe malos tratos físicos o psicológicos en los últimos 10 años	2,4	3,5	1,0	7,8	9,7	1,9	9,3	10,9	1,6
I29. Hogar con relaciones muy malas, malas o más bien malas entre sus miembros	0,5	1,5	1,0	1,4	2,2	0,8	1,8	2,1	0,3
I30. Hogar con personas que tienen o han tenido problemas con el alcohol, con otras drogas o con el juego en los 10 últimos años	2,2	2,2	0,0	6,6	5,6	-0,9	9,1	6,4	-2,7
I31. Hogar en el que alguien ha sido o está a punto de ser madre o padre adolescente en los últimos 10 años	0,6	1,6	1,0	2,9	5,4	2,5	2,9	6,2	3,3
I32. Hogar con personas con problemas con la justicia (antecedentes penales) en los 10 últimos años	0,6	1,1	0,5	3,1	4,0	0,9	3,6	5,3	1,6
I33. Hogar con personas sin relaciones y que no cuentan con apoyo para situaciones de enfermedad o dificultad	5,4	5,4	0,0	5,6	5,1	-0,5	5,1	5,2	0,2
I34. Hogar con relaciones malas o muy malas con los vecinos del barrio	0,5	0,6	0,1	0,4	1,3	0,9	0,4	1,4	1,0
I35. Hogar con personas que han estado en instituciones durante el último año (hospitales y pisos psiquiátricos, centros de drogodependencias, menores, penitenciarios...)	0,2	0,3	0,1	0,8	0,9	0,0	0,8	1,4	0,6

Indicadores del eje relacional  (%)	Total hogares			Hogares en exclusión			Hogares en exclusión severa		
	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.	2018	2021	Dif.
<b>Comunitat València</b>									
I28. Hogar en el que alguien ha recibido o recibe malos tratos físicos o psicológicos en los últimos 10 años	1,8	4,3	2,5	4,5	7,7	3,2	5,5	7,2	1,7
I29. Hogar con relaciones muy malas, malas o más bien malas entre sus miembros	0,1	0,5	0,4	0,0	0,8	0,8	0,0	0,0	0,0
I30. Hogar con personas que tienen o han tenido problemas con el alcohol, con otras drogas o con el juego en los 10 últimos años	3,4	1,6	-1,8	4,8	4,9	0,1	10,3	9,6	-0,6
I31. Hogar en el que alguien ha sido o está a punto de ser madre o padre adolescente en los últimos 10 años	0,3	3,6	3,3	1,4	5,6	4,2	0,0	5,9	5,9
I32. Hogar con personas con problemas con la justicia (antecedentes penales) en los 10 últimos años	0,1	1,1	1,0	0,5	5,5	5,0	0,8	9,4	8,5
I33. Hogar con personas sin relaciones y que no cuentan con apoyo para situaciones de enfermedad o dificultad	9,5	7,0	-2,5	14,5	9,0	-5,5	13,7	4,4	-9,3
I34. Hogar con relaciones malas o muy malas con los vecinos del barrio	0,4	0,5	0,1	0,0	0,2	0,2	0,0	0,4	0,4
I35. Hogar con personas que han estado en instituciones durante el último año (hospitales y pisos psiquiátricos, centros de drogodependencias, menores, penitenciarios...)	0,2	0,3	0,1	0,9	0,0	-0,9	0,0	0,0	0,0

Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

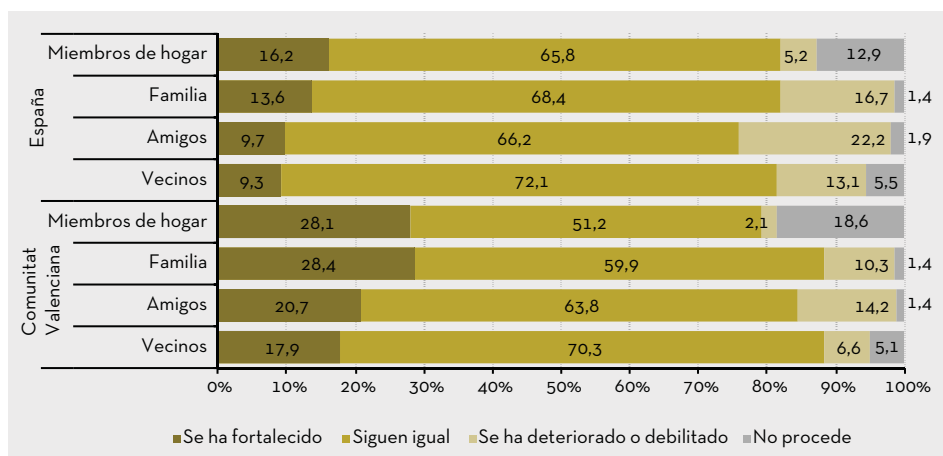
En sentido parecido, crece en la Comunitat Valenciana el porcentaje de hogares en los que alguien ha sido o está a punto de ser madre o padre adolescente en los últimos 10 años (del 0,3% al 3,6% para el conjunto de la población y del 1,4% al 5,6% para los hogares en situación de exclusión), También se multiplica, aunque no llega a niveles tan elevados, el porcentaje de hogares con relaciones muy malas, malas o más bien malas entre sus miembros y el de hogares con personas que tienen o han tenido problemas con la justicia (antecedentes penales) en los 10 últimos años. Por el contrario, se ha reducido en el conjunto de la población, y particularmente entre la población en situación de exclusión, el porcentaje de hogares con personas sin relaciones y que no cuentan con ningún apoyo para situaciones de enfermedad o dificultad.



### 6.3. La pandemia modifica las relaciones sociales

Parece obvio, por otra parte, que la pandemia y las dificultades asociadas a la pandemia han tenido como consecuencia cambios de importancia en las relaciones sociales. En efecto, el gráfico 31 pone de manifiesto, tanto para el conjunto de España como para la Comunitat Valenciana en la que para un 28% de la población las relaciones con los miembros de su hogar se han fortalecido y sólo en el 2,1% de los casos se han deteriorado o debilitado. Las relaciones con los amigos, por el contrario, se han debilitado en un 14% de los casos, aunque un 20% de las personas encuestadas señalan que se han fortalecido. Se observa así un gradiente claro, de forma que, a mayor cercanía, mayor es el porcentaje de población que señala que las relaciones con ese grupo de personas se han incrementado o reforzado.

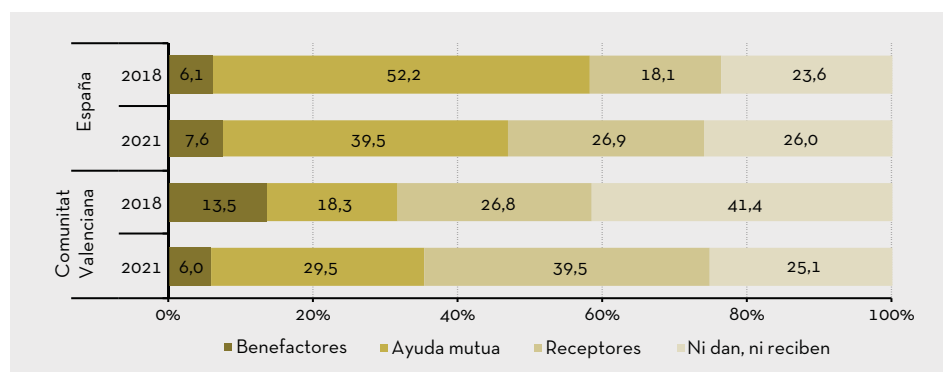
GRÁFICO 31. Distribución de los hogares de la Comunitat Valenciana y España según la intensidad de las relaciones sociales antes de la pandemia y en el momento actual (2021)



Fuente: EINSFOESSA 2021

También se han producido cambios de interés, tanto en la Comunitat Valenciana como en el conjunto de España, en lo que se refiere a la distribución de los hogares con relación a la prestación y la percepción de ayuda por parte de otras personas. Así, en el caso de la Comunitat Valenciana, se ha incrementado el porcentaje de quienes prestan ayuda a otros como el de quienes la prestan y la reciben. En ese sentido, los hogares que reciben ayuda –independientemente de que la presten o no– han pasado del 45% al 69%, y se han reducido claramente quienes solo prestan ayuda (del 13,5% al 6%) y quienes ni dan ni reciben (del 41,4% al 25,1%).

**GRÁFICO 32.** Distribución de los hogares de la Comunitat Valenciana y España según la ayuda que reciben y/u ofrecen los hogares (2018-2021)



Fuente: EINSFOESSA 2018 y 2021

Cabe finalmente concluir que pese a que se ha producido un cierto deterioro en las relaciones sociales, en la Comunitat Valenciana lo que se ha dado ha sido un repunte de las situaciones de exclusión en la dimensión del conflicto pero no en la de aislamiento social. Tampoco se observa una evolución desfavorable en el caso de las redes de apoyo, sino todo lo contrario, ya que entre 2018 y 2021 no solo habrían disminuido los hogares al margen de estas redes (hogares que ni prestan, ni reciben ayuda), sino que también habrían aumentado de manera muy notable aquellos otros que dan y reciben ayuda a la vez.

## Capítulo 7

# La brecha digital, un nuevo elemento exclusógeno

### 7.1. Introducción

Las medidas adoptadas para reducir el riesgo de contagios y combatir así la pandemia de la COVID-19 se han basado en la distancia social y la limitación de los movimientos y contactos entre personas. En este contexto de confinamientos domiciliarios y ausencia de viajes y visitas, tanto de trabajo como relacionales, el entorno digital se ha convertido en un aliado clave. De esta manera, el hecho de trabajar desde casa, para aquellos puestos de trabajo que lo permitían, o mantener la relación con nuestros seres queridos mediante videollamada se convirtió en una práctica habitual. También, durante muchas semanas, numerosas administraciones públicas y entidades privadas se subieron a la ola de la digitalización considerando la vía digital como el único canal abierto (educación primaria y secundaria, tramitación de gestiones, formación laboral, entrevistas de trabajo, etc.) para comunicaciones desde y hacia ellas.

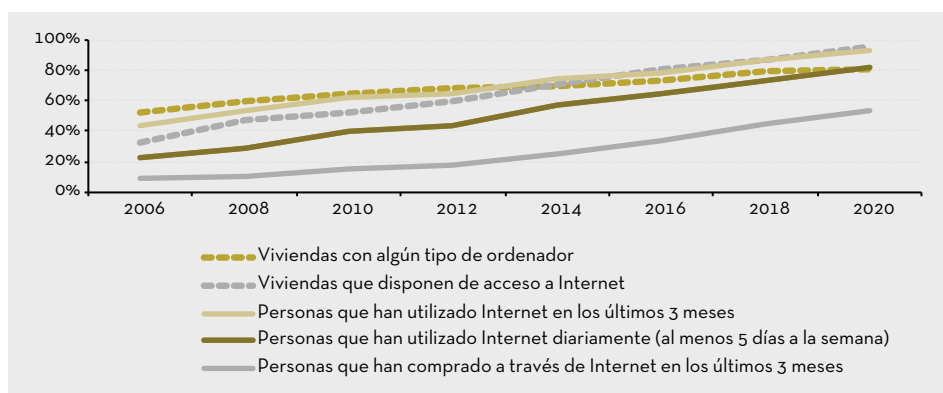
En este epígrafe se analiza en qué medida la disponibilidad de las habilidades y los equipamientos que dan acceso a la inclusión en la sociedad digital ha evolucionado en la Comunitat Valenciana y, muy especialmente, en qué medida la carencia de estas habilidades y equipamientos se relacionan con tasas más elevadas de exclusión social.

### 7.2 La brecha digital afecta en la Comunitat Valenciana a algo más de la mitad de los hogares en exclusión

Desde que se registra de manera sistemática la cantidad de hogares que disponen de ordenador, tienen acceso a internet, utilizan frecuentemente la red

y/o realizan compras a través de internet, su número no ha parado de crecer. Si se tiene en cuenta el conjunto de la sociedad valenciana, estos porcentajes oscilan entre el 53% en lo que se refiere a las compras por internet —con un muy notable despegue desde 2012— y el 93% en lo que se refiere a la utilización de la red en los últimos tres meses. También ha crecido muy notablemente el porcentaje de la población valenciana que se conecta a Internet de forma diaria o casi diaria. No puede decirse, por otra parte, que exista una diferencia apreciable entre la extensión de estos equipamientos y actividades en la Comunitat Valenciana y en el conjunto de España, ya que los datos son casi idénticos en los dos territorios.

**GRÁFICO 33.** Evolución de diversos indicadores sobre equipamientos y uso de tecnologías de información y comunicación en los hogares de la Comunitat Valenciana (2006-2021)



Fuente: INE. Encuesta sobre equipamiento y uso de tecnologías de información y comunicación en los hogares

Los datos relativos al conjunto de la población no reflejan adecuadamente, sin embargo, la exclusión del mundo digital que se manifiesta en las situaciones de brecha digital y su impacto específico en el espacio social de la exclusión. Efectivamente, contar con conexión ilimitada de datos **(21)**, un dispositivo con conexión a internet y habilidades suficientes para manejarse en el entorno digital son tres elementos que pueden marcar la diferencia en la sociedad actual. La ausencia de alguno de ellos en el hogar implica caer en situación de brecha digital.

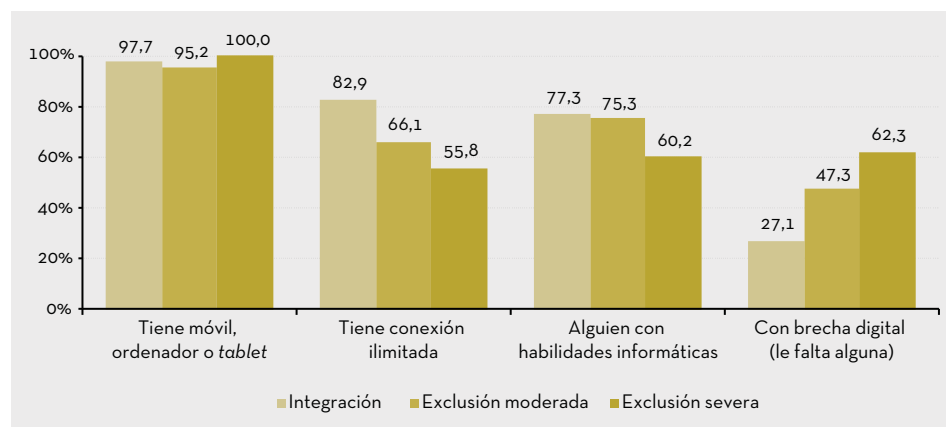
Teniendo en cuenta esos tres elementos, el gráfico 34 recoge el porcentaje de población afectada en la Comunitat Valenciana por la brecha digital, definida como

**(21)** Incluye a los hogares que disponen de una conexión ilimitada a internet por cable o wifi propio.

la carencia de alguno de estos elementos para el caso de la población en situación de integración, de exclusión moderada y de exclusión severa. La información disponible pone claramente de manifiesto la extensión de estas situaciones entre la población en situación de exclusión severa y, en menor medida, exclusión moderada: si la brecha digital alcanza al 27% de la población en situación de integración –y al 35% del conjunto de la población valenciana–, llega al 47,3% en el caso de las personas en situación de exclusión social moderada y al 62,3% en el caso de las personas en situación de exclusión severa. El porcentaje es del 54,3% para el conjunto de la población en situación de exclusión.

La información recopilada también pone de manifiesto, sin embargo, que la brecha digital no se deriva, específicamente, de la disponibilidad de los equipamientos necesarios para el acceso a la sociedad digital, pues el porcentaje de población en situación de exclusión que cuenta con móvil, ordenador o *tablet* es similar –de hecho, algo superior– al del resto de la población. Las diferencias se dan, más bien, en lo que se refiere a la disponibilidad de una conexión ilimitada a la red, y la presencia en el hogar de alguna persona con habilidades informáticas básicas.

**GRÁFICO 34.** Porcentaje de hogares de la Comunitat Valenciana que se encuentran en una situación de brecha digital, según niveles de integración social de los hogares (2021)



Fuente: EINSFOESSA 2021

Cabe también señalar que si la brecha digital afecta a un porcentaje similar de la población en España y en la Comunitat Valenciana –en torno a un tercio de la población–, entre la población en situación de exclusión la brecha digital está más extendida en la Comunitat Valenciana (54,3%) que en el conjunto de España (45,7%).

**TABLA 17.** Porcentaje de hogares de la Comunitat Valenciana y España que se encuentran en una situación de brecha digital, según niveles de integración social de los hogares (2021)

(%)	Integración	Exclusión moderada	Exclusión severa	Exclusión	Total
<b>España</b>					
Tiene móvil, ordenador o tablet	97,3	98,7	97,4	98,0	97,5
Tiene conexión ilimitada	81,1	74,5	64,2	69,2	78,6
Alguien con habilidades informáticas	71,9	73,0	66,3	69,6	71,4
Con brecha digital	32,4	40,1	51,2	45,8	35,2
Sin brecha digital	67,6	59,9	48,8	54,2	64,8
<b>Comunitat Valenciana</b>					
Tiene móvil, ordenador o tablet	97,7	95,2	99,9	97,4	97,6
Tiene conexión ilimitada	82,9	66,1	55,8	61,3	78,8
Alguien con habilidades informáticas	77,3	75,3	60,2	68,3	75,6
Con brecha digital	27,1	47,3	62,3	54,3	32,4
Sin brecha digital	72,9	52,7	37,7	45,7	67,6

Fuente: EINSFOESSA 2021

### 7.3 Uno de cada diez hogares en exclusión ha perdido oportunidades debido a la brecha digital

Cabe pensar que, ante una sociedad con el nivel de digitalización como el actual, la brecha digital se convierte en un motor de exclusión que reduce o limita de forma grave las oportunidades de participación. La siguiente tabla muestra la pérdida de oportunidades en diversos ámbitos (formativo, laboral, de ayudas de la administración pública o de mantenimiento de relaciones sociales y apoyo mutuo) achacables a la brecha digital. De acuerdo con la información obtenida, el 3,4% de la población en situación de integración señala haber perdido oportunidades de participación social por no contar con dispositivos, conexiones o habilidades para manejarse en Internet. El porcentaje es del 10,9% para el conjunto de las personas en situación de exclusión y del 17,4% para las personas en situación de exclusión social severa. Se trata de porcentajes muy similares a los que se registran en el conjunto de España. Desde otra perspectiva, representando en torno al 20% de la población, las personas en situación de exclusión suponen prácticamente el

43% de todas las personas que consideran haber perdido posibilidades de participación social debido a la brecha digital. De forma más específica, siendo apenas el 9% de la población, las personas en situación de exclusión social severa representan el 32% de todas las personas perjudicadas en sus oportunidades vitales por la brecha digital, lo que nos indica una sobrerrepresentación de la población en exclusión entre el total de la población en situación de brecha digital.

**TABLA 18.** Distribución de los hogares de la Comunitat Valenciana y de España que han perdido alguna oportunidad debido a la brecha digital (porcentajes horizontales y verticales) (2021)

	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración	Exclusión	Total
<b>España</b>							
<b>% horizontales</b>							
No	43,3	37,8	9,7	9,2	81,1	18,9	100,0
Sí	13,0	24,2	19,8	43,0	37,2	62,8	100,0
Total	41,9	37,2	10,1	10,7	79,1	20,9	100,0
<b>% verticales</b>							
No	98,6	97,1	91,3	82,1	97,9	86,6	95,5
Sí	1,4	2,9	8,7	17,9	2,1	13,4	4,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>Comunitat Valenciana</b>							
<b>% horizontales</b>							
No	39,0	42,8	10,3	7,8	81,9	18,1	100,0
Sí	34,5	21,9	11,3	32,3	56,5	43,5	100,0
Total	38,8	41,8	10,4	9,0	80,6	19,4	100,0
<b>% verticales</b>							
No	95,7	97,4	94,7	82,6	96,6	89,1	95,1
Sí	4,3	2,6	5,3	17,4	3,4	10,9	4,9
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: EINSFOESSA 2021

## Capítulo 8

# Pobreza y garantía de ingresos: el impacto del IMV sobre las situaciones de pobreza y exclusión

### 8.1. Introducción

Junto a la implementación de los expedientes de regulación temporal de empleo (ERTE), una de las principales respuestas que en el ámbito socioeconómico se ha dado en España a la crisis provocada por la COVID-19 se refiere a la creación y puesta en marcha del Ingreso Mínimo Vital (IMV), una prestación social no contributiva de la Seguridad Social diseñada como derecho subjetivo para dar una respuesta común a las situaciones de pobreza estructural y para cerrar el sistema de garantía de ingresos estatal. Como se señalaba en el avance de resultados de EINSFOESSA 2021, desde el primer momento, esta prestación fue recibida con satisfacción por todas las entidades sociales, y recibió un altísimo respaldo social. En efecto, según el Barómetro del CIS de mayo de 2020, el 83% de la población apoyaba el Ingreso Mínimo Vital (22). Sin embargo, desde su implantación se señalaron las lagunas que impedían el acceso a esta prestación de muchas personas en situación de pobreza y exclusión social, así como los problemas para su adecuado despliegue y para su articulación con el resto de las prestaciones de garantía de ingresos.

Este último epígrafe pretende analizar, por una parte, el impacto del COVID19 y de la consiguiente crisis económica sobre las tasas de pobreza y privación material, así como sobre los niveles de gasto, de la población valenciana. Además, se analiza el despliegue del Ingreso Mínimo Vital en la Comunitat Valenciana y la cobertura que ofrece a las personas que viven en situación de exclusión o de pobreza.

---

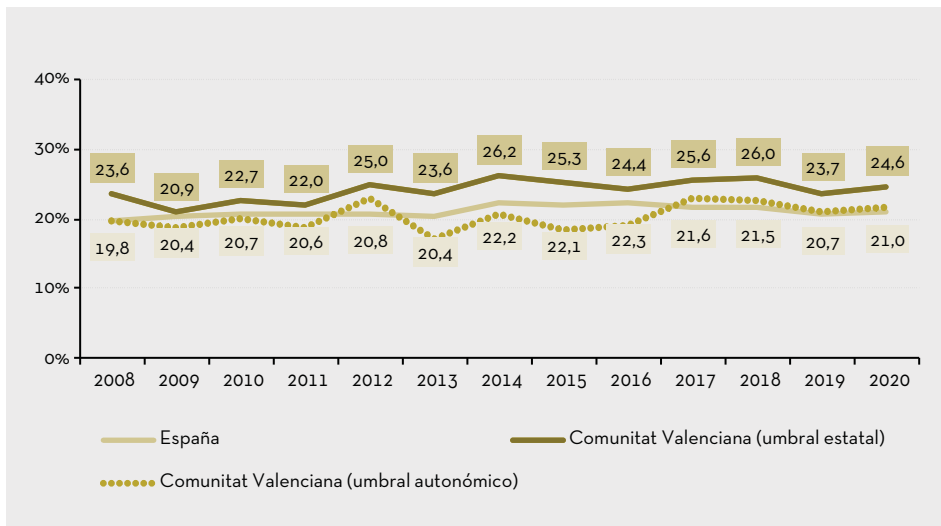
(22) Un 12,4% de los encuestados la rechaza y un 1,7% cree que habría que “recurrir a otras medidas” para ayudar a las personas o sectores más afectados por la pandemia.



## 8.2. Se reduce el gasto de los hogares, mientras crece la privación material y se mantienen estables las tasas de pobreza

Los datos disponibles sobre las situaciones de pobreza en España, y en la Comunitat Valenciana, no permiten apreciar adecuadamente el impacto de la crisis sociosanitaria sobre las tasas de pobreza, ya que en el momento de redactar este informe sólo se dispone de las tasas de pobreza resultantes de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) de 2020, que recoge los ingresos de las familias durante el año anterior a la entrevista, es decir, en 2019. En ese sentido, los datos de la ECV ponen de manifiesto una cierta estabilidad de las tasas de pobreza en la Comunitat, que oscilan en 2020 entre el 21% y el 24%, en función del umbral utilizado para el cálculo de esas tasas. En todo caso, si se tiene en cuenta el umbral autonómico para su cálculo, se observa entre 2019 y 2020 un ligero incremento en las tasas de pobreza.

GRÁFICO 35. Evolución de la tasa de riesgo de pobreza de la población de la Comunitat Valenciana y de España (2009-2020)

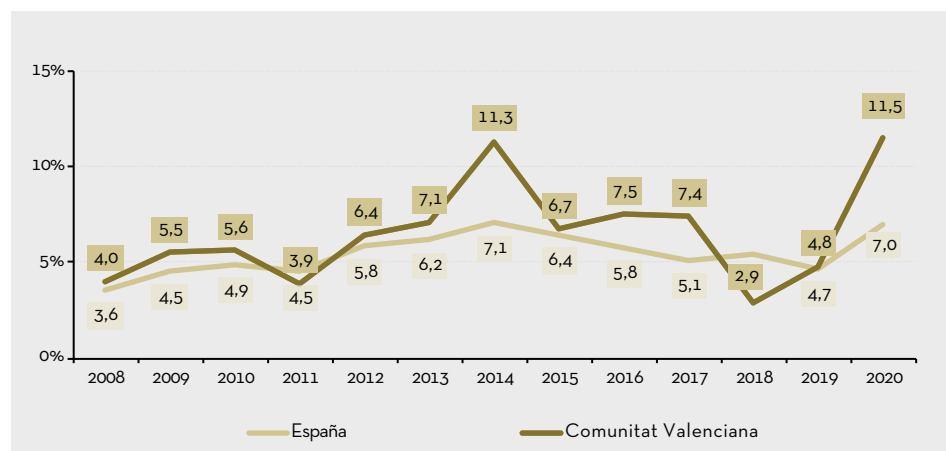


Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV)

Esta evolución negativa se observa con mucha mayor nitidez cuando se analizan las tasas de privación material, que se corresponden propiamente al momento de la encuesta, ya en el año 2020. En este caso, se observa con claridad cómo el porcentaje de personas afectadas por situación de pobreza material pasa en

la Comunitat Valenciana del 2,9% en 2018 al 11,5% en 2020, lo que sin duda se relaciona con el impacto de la crisis sociosanitaria. Aunque no tan pronunciada, la evolución es la misma en el conjunto de España pasando la tasa de privación material del 4,7% en 2019 al 7% en 2020.

**GRÁFICO 36.** Evolución de la tasa de privación material severa de la población de la Comunitat Valenciana y de España (2008-2020)



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV)

La Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF) del Instituto Nacional de Estadística (INE) permite valorar el impacto real de la crisis de la COVID-19 sobre la situación económica de las familias y, más concretamente, sobre sus patrones de gasto, puesto que los datos de la última oleada de la encuesta se refieren al gasto de las familias durante el año 2020. La tabla 19 recoge el gasto familiar medio correspondiente a 2019 y a 2020, así como su variación porcentual, para diversos perfiles, tanto en España como en la Comunitat Valenciana.

De acuerdo a los datos de esa encuesta, el gasto medio de los hogares por unidad de consumo se redujo entre 2019 y 2020 en un 11,9% en el caso de la Comunitat Valenciana y en un 10,7% en el caso del conjunto de España. Las reducciones del gasto fueron más importantes en el caso de los activos (14,9%) que de los inactivos (4,9%). Se observa también que las familias con mayores ingresos redujeron en mayor medida su gasto familiar medio. Lo mismo ocurrió a escala estatal: según el INE, los hogares reaccionaron de forma diferente ante la crisis sanitaria en función de su nivel de ingresos. Así, el 40% de los hogares con más gasto (quintiles 4

y 5) fueron los que más lo redujeron (un 13,4% y un 11,3% respecto a 2019, respectivamente). Por el contrario, el 20% de los hogares con menor gasto (quintil 1) disminuyeron su gasto un 5,8%.

**TABLA 19. Gasto medio, por unidad de consumo y por tipo de familias en la Comunitat Valenciana y España (2019-2020)**

		España			Comunitat Valenciana		
		2019	2020	Variación	2019	2020	Variación
Nivel de ingresos mensuales del hogar	Hasta 999	11.643	10.819	-7,1%	11.745	10.968	-6,6%
	De 1.000 a 1.999	15.264	14.294	-6,4%	15.279	13.981	-8,5%
	De 2.000 a 2.999	18.596	16.355	-12,0%	18.667	15.636	-16,2%
	3.000 o más	24.943	20.631	-17,3%	24.073	20.686	-14,1%
Principal fuente de ingresos del hogar	Trabajo por cuenta propia y rentas del capital	19.665	16.218	-17,5%	18.764	15.887	-15,3%
	Trabajo por cuenta ajena	18.525	16.516	-10,8%	18.201	15.734	-13,6%
	Pensiones, subsidios y otras prestaciones	16.719	15.439	-7,7%	16.346	15.149	-7,3%
Actividad SP	Personas activas	18.159	15.965	-12,1%	17.963	15.288	-14,9%
	Personas inactivas	17.658	16.282	-7,8%	16.903	16.088	-4,8%
<b>Total</b>		<b>18.047</b>	<b>16.113</b>	<b>-10,7%</b>	<b>17.641</b>	<b>15.548</b>	<b>-11,9%</b>

Fuente: INE. Encuesta de Presupuestos Familiares

### 8.3. El difícil despliegue del IMV y el crecimiento de la Renta Valenciana de Inclusión

Desde que se puso en marcha el Ingreso Mínimo Vital, en junio de 2020, la evolución de las prestaciones que han sido tramitadas muestra una eficacia muy relativa tomando como referencia la provisión inicial de potenciales beneficiarios/as. En su presentación oficial por el Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones, la cifra de personas potencialmente beneficiarias ascendía para el conjunto de España a 2,3 millones de personas, procedentes de 850.000 hogares, que cumplían con los requisitos de acceso preestablecidos. Desde entonces esta cobertura prevista está aún lejos de su cumplimiento.

En total se ha recibido, hasta septiembre 2021, según últimos datos oficiales disponibles (23), un total de 1.322.904 solicitudes válidas (91,0%), de las que 1.244.029 han sido tramitadas (el 94,0%). Del total de expedientes tramitados, tan solo el 27,1% de las solicitudes han sido aprobadas (336.933), frente a siete de cada diez que han sido denegadas (888.458). El 1,5% restante está en proceso de subsanación pendiente de completar alguna información (18.638). En el caso concreto de la Comunitat Valenciana, se han recibido un total de 183.869 solicitudes y se han tramitado 163.248 de las que se han aprobado un 24,3%. De acuerdo a los datos del Ministerio, las cerca de 40.000 solicitudes aprobadas incluyen unas 95.000 personas beneficiarias.

**TABLA 20.** Número y situación de los expedientes de solicitud del Ingreso Mínimo Vital tramitados por la Seguridad Social en la Comunitat Valenciana y España (datos a septiembre 2021)

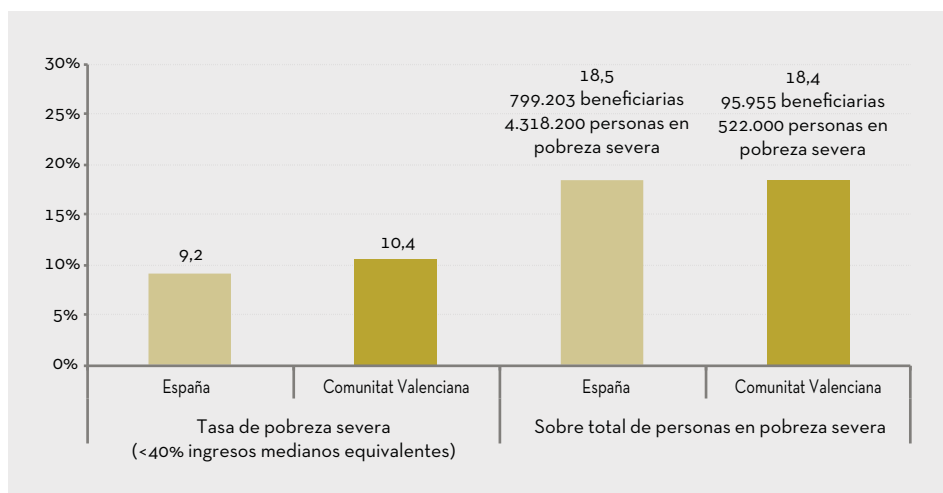
	España		Comunitat Valenciana	
	Número	% sobre tramitadas	Número	% sobre tramitadas
Total de solicitudes recibidas	1.453.652	–	183.869	–
Solicitudes no válidas	130.748	–	14.380	–
Solicitudes válidas	1.322.904	–	169.489	–
– Tramitadas	1.244.029	100,0%	163.248	100,0%
– Aprobadas	336.933	27,1%	39.702	24,3%
– Denegadas	888.458	71,4%	121.806	74,6%
– Subsanación	18.638	1,5%	1.740	1,1%

Fuente: Secretaría de Estado de Seguridad Social y Pensiones. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones

Como en el caso del conjunto de España, la proporción de personas beneficiarias de la nueva prestación con relación al total de personas en situación de pobreza severa es del 18,4%, teniendo en cuenta la nómina de septiembre del IMV y los datos de pobreza que recoge la ECV para el año 2020.

(23) Nómina de septiembre de 2021, Secretaría de Estado de Seguridad Social y Pensiones.

**GRÁFICO 37. Porcentaje de personas en situación de pobreza severa y proporción de personas beneficiarias del Ingreso Mínimo Vital sobre la población en pobreza severa de la Comunitat Valenciana y España**

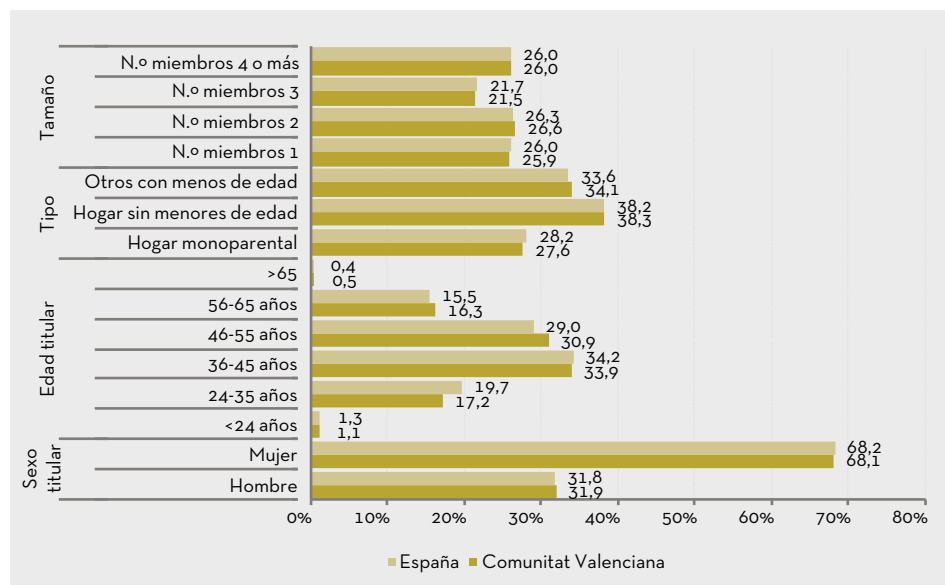


Fuentes: elaboración propia a partir de nómina de septiembre de 2021, Secretaría de Estado de la Seguridad Social y Pensiones; INE. Encuesta de Condiciones de Vida 2019 y Padrón continuo provisional a 1 de enero de 2019

Como se observa en el siguiente gráfico, a partir de los datos de la nómina de mayo de 2021, las principales características de la población perceptora del IMV en la Comunitat Valenciana son las siguientes:

- El 33,4% de las personas titulares tiene entre 36 y 35 años y el 30% entre 46 y 55.
- El 68% de las personas titulares son mujeres, así como el 55% de las personas beneficiarias.
- El 40% de las personas beneficiarias son menores de edad.
- El 25% de los hogares que perciben el IMV son unipersonales y el 27% monoparentales.
- La cuantía media de la prestación es en la Comunitat Valenciana de 448 euros, muy similar a la cuantía media del conjunto de España. Esta cuantía representa el 20% de la renta media por hogar de la Comunitat y el alcanza el 88% de la cantidad que fija el umbral de pobreza para una persona sola de la Comunitat.

**GRÁFICO 38.** Porcentaje de hogares beneficiarios del Ingreso Mínimo Vital en la Comunitat Valenciana y España, según tipo de hogar (datos a mayo de 2021)



Fuentes: elaboración propia a partir de la nómina de mayo de 2021, Secretaría de Estado de la Seguridad Social y Pensiones

No puede olvidarse, en cualquier caso, que el despliegue del IMV es compatible con el mantenimiento de las rentas mínimas autonómicas y, en este caso, con la Renta Valenciana de Inclusión (RVI) que gestiona la Generalitat Valenciana, y cuyo número de beneficiarios se fue incrementando de forma paulatina a lo largo de 2020 y de 2021. En ese sentido, de acuerdo con la información publicada en octubre de 2021 por la Generalitat Valenciana, un total de 75.681 personas eran destinatarias de la Renta Valenciana de Inclusión al final del tercer trimestre del año. Estas personas perciben una prestación media, incluidos los complementos, que va entre los 523 y los 647 euros al mes.

Los datos disponibles para diciembre de 2020 indican que el número de personas titulares era de 30.059 y el de personas beneficiarias de 37.276, lo que supone un total de 67.335 personas destinatarias en diciembre de 2020. Estas personas representan el 1,3% de la población valenciana y en torno al 13% de todas las personas en situación de pobreza severa de la comunidad. Desde 2015, el número de personas titulares de las distintas modalidades de las rentas mínimas de inserción gestionadas por la Generalitat Valenciana se ha multiplicado por dos, pasando

de 16.383 en 2015 a 30.059 en 2020. El gasto se ha incrementado aún en mayor medida, pasando de 32 millones anuales en 2015 a 254 millones en 2020.

Los análisis realizados hasta la fecha con relación al despliegue del IMV en las diferentes comunidades autónomas, y a su interrelación con las rentas mínimas autonómicas, permiten ubicar a la Comunitat Valenciana entre aquellas CC. AA. con sistemas autonómicos de rentas mínimas que están, desde el punto de vista del número de personas beneficiarias, muy por encima del IMV. En esos casos, «el IMV parece haberse desarrollado con cierta lentitud, por razones para las que no disponemos de datos. Cabe pensar que ha podido haber problemas de agilidad en el acceso de perceptores de la renta mínima al IMV, pero también es posible que disponer ya de una prestación de cuantía superior al IMV haya disuadido a algunas personas de realizar un trámite que supone duplicar esfuerzos para recibir, en el mejor de los casos, el mismo importe final» (24).

#### **8.4. Dificultades de acceso al IMV de la población en situación de pobreza y exclusión**

La eficacia de este derecho subjetivo, el Ingreso Mínimo Vital, está en constante revisión desde su puesta en marcha. En este sentido, ahondando en su capacidad de respuesta para mejorar las condiciones materiales de la población en situación de pobreza severa, presentamos a continuación algunos de los resultados de la EINSFOESSA 2021 sobre el nivel de penetración y cobertura del IMV, junto con las rentas mínimas de inserción social o equivalentes autonómicos, así como de otras ayudas económicas (ayudas de emergencia, subsidio por desempleo, pensiones no contributivas) para garantizar un nivel mínimo de renta a quienes se encuentren en situación de vulnerabilidad económica.

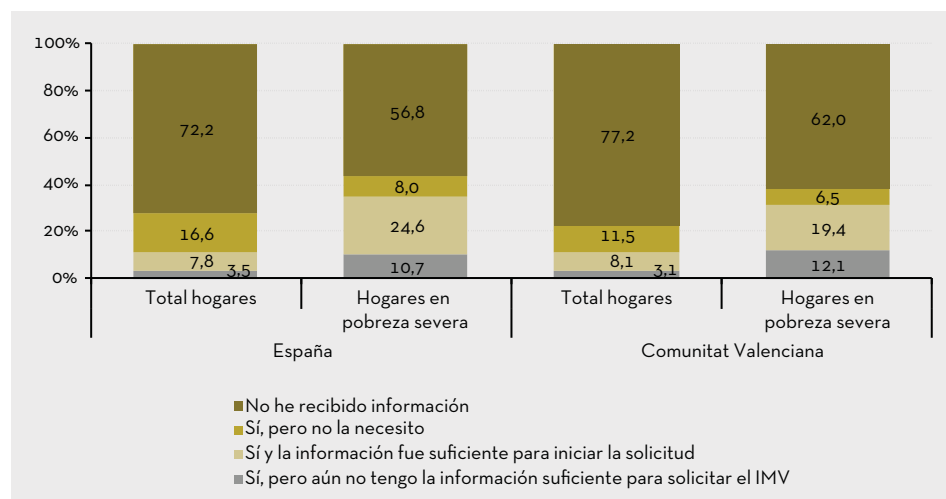
El primer dato de interés se refiere al desconocimiento de la población, incluso la que está en situación de pobreza severa, respecto a la prestación. Algo más de un año después de su aprobación, aún un altísimo porcentaje de los hogares, en particular en situación de pobreza severa, no cuenta con suficiente información para la solicitud o tramitación del IMV, lo cual implica que la medida no esté

---

(24) AGUILAR, M. y ARRIBA, A., *El IMV y las rentas mínimas, un año después*. Llei d'Engel, octubre 2021.

teniendo la cobertura deseada entre el colectivo para el que estaba pensada, pues el primer obstáculo se produce antes siquiera de llegar a iniciar los trámites para solicitarla.

**GRÁFICO 39.** Distribución del total de hogares y de los hogares en pobreza severa (umbral ECV 2020) de la Comunitat Valenciana y España, según información recibida sobre el Ingreso Mínimo Vital (2021)



Fuente: EINSFOESSA 2021

En el caso de la Comunitat Valenciana, el 77% de los hogares, y el 62% de los que están en situación de pobreza severa, señalan no disponer de información respecto a esta prestación (25). Un 12% la conoce pero no lo suficiente para haber realizado la solicitud y un 19% de la población en situación de pobreza –el 8,1% del conjunto de la población– señala haberla solicitado. Un 6,5% señala además que la conoce, pero que no la necesita. Por otra parte, el 6% de los hogares en situación de pobreza severa –y casi una cuarta parte de quienes consideran necesitar esa ayuda– han intentado tramitarla, de forma presencial o telemática, sin haberlo conseguido.

(25) El análisis que se muestra a continuación acerca del IMV en la Comunitat Valenciana ha de ser considerado con las debidas cautelas, debido a que se dispone de una base muestral reducida.



**TABLA 21.** Distribución del total de hogares y de los hogares en pobreza severa (umbral ECV 2020) de la Comunitat Valenciana y España, según estado actual de la solicitud del Ingreso Mínimo Vital (2021)

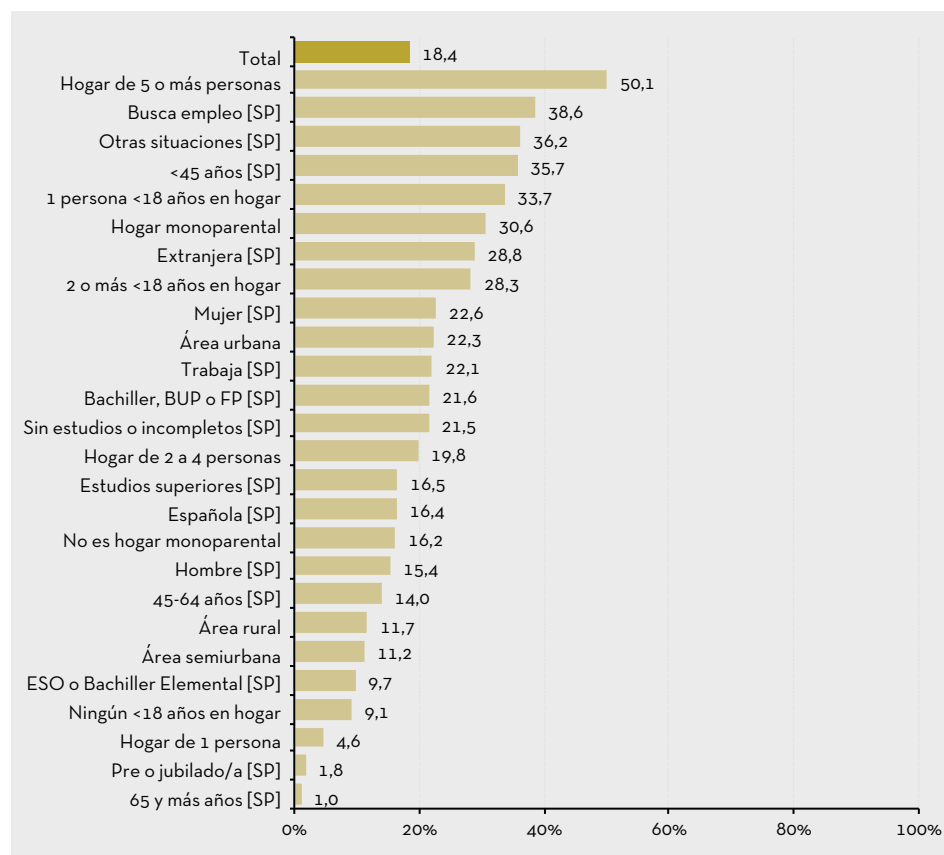
(%)	España		Comunitat Valenciana	
	Total	Hogares en pobreza severa	Total	Hogares en pobreza severa
No lo he solicitado	90,9	67,8	91,2	75,4
Lo he intentado presencial pero aún no lo he podido tramitar (no tengo cita o la cita es en los próximos días/semanas)	0,9	2,9	0,5	2,6
Lo he intentado telemáticamente pero aún no lo he conseguido tramitar	0,8	3,3	0,8	3,6
Sí, lo he solicitado de forma presencial	2,7	10,4	2,6	6,3
Sí, lo he solicitado telemáticamente	4,7	15,6	5,0	12,1
Total	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: EINSFOESSA 2021

Obviamente el porcentaje de hogares que ha solicitado la prestación aumenta según las características y necesidades sociales de los hogares y de la persona sustentadora principal. Concretamente, es mayor la proporción de solicitantes de la prestación entre los hogares en situación de mayor vulnerabilidad social y/o económica.

Así, el número de hijos/as a cargo por persona adulta influye en la necesidad de solicitar el IMV. Dentro de cada perfil, las tasas de solicitud más elevadas se producen en la Comunitat Valenciana en el caso de los hogares de cinco o más miembros (50%), aquellos cuya persona sustentadora principal está a la búsqueda de empleo (38,6%) y aquellos encabezados por personas menores de 45 años (35,7%). También supera con diferencia la tasa de solicitud media (18,4% de las personas en situación de pobreza severa) la correspondiente a los hogares monoparentales (30,6%), los encabezados por personas de nacionalidad extranjera (28,8%) y los que tienen más de dos menores de edad en el hogar (28,3%).

**GRÁFICO 40.** Porcentaje de hogares en pobreza severa (umbral ECV 2020) solicitantes del Ingreso Mínimo Vital en la Comunitat Valenciana, según diversas características de los hogares y/o de la persona sustentadora principal (SP) (2021)



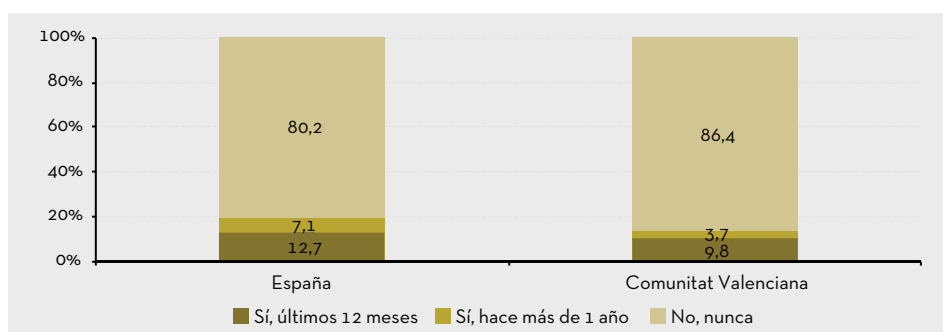
Fuente: EINSFOESSA 2021

En lo que se refiere a la situación de las familias en pobreza severa que han solicitado el IMV, a aproximadamente la mitad (48,9%), en el conjunto del país (26), les ha sido denegada y principalmente el motivo alegado es no cumplir el requisito de umbral económico lo cual implica cierta contradicción. Por otro lado, casi un tercio (32,6%) están aún esperando respuesta o en trámite y sólo un 18,5% lo están percibiendo.

(26) El volumen de la base muestral de hogares en la Comunitat Valenciana, en situación de pobreza severa y que además hayan solicitado el IMV es limitado, por este motivo se ofrecen sólo datos del conjunto del país.

Los datos de EINSFOESSA 2021 también ofrecen algunas pistas sobre el acceso a la Renta Valenciana de Inclusión, que complementan los datos obtenidos de fuentes administrativas que se han señalado previamente. De acuerdo a los datos de la encuesta, el 13,5% de los hogares en pobreza severa habría solicitado en algún momento la Renta Valenciana de Inclusión (de ellos, el 9,8% en los últimos 12 meses), frente al 19,8% en el conjunto de España.

**GRÁFICO 41.** Porcentaje de hogares en pobreza severa (umbral ECV 2020) de la Comunitat Valenciana y España que han solicitado la Renta Valenciana de Inclusión o equivalente autonómico



Fuente: EINSFOESSA 2021

Más allá de esas tasas de solicitud, los datos de EINSFOESSA 2021, en la línea de lo señalado previamente, ponen de manifiesto que la cobertura de la Renta Valenciana de Inclusión, con relación a las personas en situación de pobreza severa, es sustancialmente mayor que en el conjunto de España, si bien dista de alcanzar al 100% de esa población.

# Metodología

## Universo, muestra y margen de error

La EINSFOESSA es una encuesta dirigida a los hogares de España, en la que se recoge información de todas las personas que residen en cada uno de los hogares. Por tanto, existen dos niveles de análisis principal, el de los hogares y el de la población. El universo del estudio lo componen el conjunto de todos los hogares y el conjunto de todas las personas residentes en hogares en la Comunitat Valenciana y España.

La muestra de hogares de la Comunitat Valenciana está conformada por 638 encuestas, que han aportado información sobre 1.691 personas, lo que devuelve unos márgenes de error del  $\pm 2,4\%$  para la información de la población y del  $\pm 3,9\%$  para la información de los hogares. En ambos casos, el margen de error es óptimo, la información es estadísticamente representativa del conjunto del universo, y los intervalos de confianza permiten un análisis detallado de los niveles de integración y exclusión social. La muestra de España está conformada por 7.013 hogares y 18.546 personas, registrando márgenes de error del  $\pm 1,2\%$  y del  $\pm 0,7\%$ , respectivamente.

	Comunitat Valenciana	España
Universo población	5.057.353	47.450.795
Universo hogares	2.029.500	18.754.800
Muestra población	1.585	18.546
Muestra hogares	638	7.013
Margen de error población	2,4	1,2
Margen de error hogares	3,9	0,7

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE y de la EINSFOESSA 2021 (27)

(27) Los datos de población han sido extraídos del Padrón Municipal actualizado a 1 de enero de 2020 publicados por el INE. El dato de hogares de España ha sido extraído de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) de 2020.

## Periodo de referencia

El proceso de realización de las encuestas ha transcurrido entre el 11 de marzo y el 31 de mayo de 2021. La información relativa a las actividades económicas, así como la de pensiones y prestaciones económicas, está referida a lo acontecido durante el año 2020.

## Administración de la encuesta

La encuesta ha sido realizada de manera presencial, mediante una entrevista personal, y las respuestas se han recogido en un cuestionario estructurado y precodificado en el 99% de las variables. La encuesta ha sido administrada por entrevistadores previamente formados para la realización de la tarea, que han trabajado en 37 rutas, repartidas en 26 municipios de la Comunitat Valenciana y en un total de 400 rutas repartidas en 262 municipios de España. Las encuestas se han realizado siguiendo una selección previa de secciones censales, dentro de las cuales se ha establecido un sistema de rutas aleatorias desde una dirección de partida y dentro del callejero que compone dicha sección censal, por lo que se ha recorrido el callejero en toda su extensión hasta completar tres vueltas completas al mismo o hasta completar el número de cuestionarios.

## Modificación metodológica

### Incorporación de dos indicadores nuevos

Dado el carácter dinámico de nuestra concepción de la exclusión, se han incorporado dos nuevos indicadores al ISES. Ambos indicadores cumplen con dos premisas fundamentales. Por un lado, que con la información recopilada en la encuesta de 2018 sea posible reconstruir los indicadores y el propio ISES para esa oleada. Por otro lado, que nos ayuden a mejorar la identificación de situaciones que pueden desembocar en casos de exclusión. Así, se ha optado por integrar dos indicadores que responden a: hogares con acumulación de deudas **(28)** y hogares cuyo sustentador principal se encuentra en inestabilidad laboral grave **(29)**.

---

**(28)** Indicador 36. Hogar con acumulación de deudas: con retrasos en los pagos de suministros, vivienda, pagos a la administración o préstamos que no podrán ponerse al día en los próximos 12 meses.

**(29)** Indicador 37. Hogar con sustentador principal activo en inestabilidad laboral grave: haber contado en un año con 3 o más contratos, 3 o más empresas o 3 o más meses parado.

## Modificación en el cálculo de los pesos de cada indicador

El segundo cambio metodológico tiene que ver con los pesos que se otorgan a cada uno de los indicadores en el cómputo global del ISES. Con el propósito de destacar la acumulación de indicadores afectados como una clara desventaja que conduce a la exclusión, la nueva ponderación tiene en cuenta precisamente eso, es decir, otorga un peso mayor a aquellos indicadores que tienen tendencia a asociarse con otros y reduce el peso de aquellos otros que suelen aparecer solos.

Si bien ambas modificaciones metodológicas hacen que cambie ligeramente la serie y que se haga necesario un recálculo de los resultados que se publicaran en 2018, las ventajas superan con creces a las modificaciones necesarias para mantener la comparabilidad. Así, los cambios en las series una vez recalculadas son, en la mayoría de los casos, mínimos y, además, con ellos nos acercamos de forma más exacta a los procesos de exclusión y nos ayuda a conocer en mayor medida sus dinámicas.

En cualquier caso, para conocer con mayor nivel de profundidad las modificaciones aquí descritas puede acudir al capítulo de metodología del informe global de esta serie titulado «Evolución de la cohesión social y consecuencias de la COVID-19 en España» de la Fundación FOESSA.

# Glosario

## Brecha digital

Se considera que se encuentran en esta situación aquellas personas que carecen de alguno de estos tres elementos: contar con conexión ilimitada de datos (por cable o wifi –propio–), disponer de un dispositivo con conexión a internet (teléfono móvil, tablet u ordenador) y contar con alguna persona en el hogar con las habilidades informáticas necesarias para realizar trámites administrativos a través de internet.

## Coefficiente de Gini

El coeficiente de Gini mide la desigualdad de la distribución del ingreso entre los individuos de una región en un periodo de tiempo determinado. Al ser un coeficiente, toma valores entre 0 y 1, donde 0 correspondería con una economía con equidad perfecta (todos los individuos tienen el mismo ingreso), siendo más desigual a medida que se va acercando a 1.

## Privación material severa

La tasa de privación material severa alude a la situación de aquellas personas que viven en condiciones de falta de acceso a determinados recursos. Concretamente se trata de personas en hogares que no pueden permitirse al menos 4 de los 9 ítems seleccionados a nivel europeo: pagar el alquiler o una letra; mantener la casa adecuadamente caliente; afrontar gastos imprevistos; una comida de carne, pollo o pescado (o sus equivalentes vegetarianos) al menos 3 veces por semana;

pagar unas vacaciones al menos una semana al año; un coche; una lavadora; un televisor en color; un teléfono (fijo o móvil).

Aunque en 2021 este indicador fue modificado y reorientado en el marco de los objetivos Europa 2030, en este estudio se ha empleado la definición vigente hasta ese año. En la nueva definición en lugar de 9 elementos de privación son 13, configurándose el indicador a partir de aquellas personas que carecen de al menos siete. Entre los nuevos elementos que introduce este indicador están: poder sustituir los muebles estropeados o viejos; sustituir las ropas estropeadas por otras nuevas (que no sean de segunda mano); tener dos pares de zapatos (o un par adecuado para cualquier época del año); poder reunirse con amistades y/o familiares para comer o tomar algo al menos una vez al mes; participar regularmente en actividades de ocio tales como deportes, cine, conciertos, etc.; gastar una pequeña cantidad de dinero para uno mismo cada semana; y disponer de conexión a internet. A su vez, desaparecen de la nueva definición los siguientes tres elementos: disponer de una lavadora, televisor en color y teléfono (fijo o móvil).

## Relación S80/S20

Este indicador de desigualdad expresa el cociente entre los ingresos totales percibidos por el 20% de personas con unos ingresos equivalentes más altos y los percibidos por el 20% con los ingresos equivalentes más bajos.

## Renta mediana equivalente

La renta mediana equivalente es el valor que, ordenando la renta de las unidades de consumo de menor a mayor, deja a la renta obtenida por el 50% de ellas por debajo de dicho valor y al otro 50% por encima. La renta mediana representa mejor el nivel de vida que la renta media, porque la distribución de la renta suele caracterizarse por ser asimétrica, con unos valores muy elevados en los grupos de rentas altas, lo que se manifiesta en la obtención de elevados valores medios.

## Riesgo de pobreza

La tasa de riesgo de pobreza, también llamada de bajos ingresos o de pobreza relativa, expresa la proporción de personas que viven en hogares con unos ingresos



anuales netos inferiores al 60% de la mediana por persona equivalente. La mediana es aquel valor que, ordenando a todos los individuos de menor a mayor ingreso, deja a la mitad de los mismos por debajo de dicho valor. La conversión de los ingresos netos de un hogar en ingresos por persona equivalente se realiza utilizando la escala de la OCDE corregida que pondera a la primera persona adulta del hogar con un 1, al resto de personas adultas con 0,5 y a las menores de 14 años con 0,3.

Este es un indicador relativo de pobreza y, por tanto, se considera que una persona es pobre cuando se encuentra en una situación de desventaja económica con respecto al resto de personas de su entorno.

### **Pobreza severa**

Esta tasa expresa el porcentaje de personas que vive en hogares con unos ingresos anuales netos inferiores al 40% de la mediana por persona equivalente.

### **Sustentador principal**

A efectos conceptuales se ha considerado como sustentador/a principal la persona mayor de 16 años que aporta la principal fuente de ingresos en el hogar, independientemente de que sea mediante la retribución de su empleo o siendo titular de una prestación u otro tipo de protección social. Si la persona que más aporta para sufragar los gastos comunes del hogar no es miembro del mismo, se considera sustentador principal al miembro del hogar que recibe las aportaciones económicas destinadas a sufragar los gastos del hogar. En ningún caso, el sustentador principal puede ser servicio doméstico, invitado o huésped.

### **Tasa de paro**

La tasa de paro (o desempleo) expresa el porcentaje de personas que se encuentran en situación de desempleo respecto al total de la población activa (personas ocupadas o en búsqueda activa de empleo). Por paradas se entiende a aquellas personas de 16 y más años que durante la semana de referencia para la realización de la Encuesta de Población Activa (EPA) han estado sin trabajo, disponibles para trabajar y buscando activamente empleo. La EPA también considera paradas a las personas que ya han encontrado un trabajo pero que aún no se han incorporado al mismo.

## Tasa de paro de larga duración

La tasa de paro (o desempleo) expresa el porcentaje de personas que llevan como mínimo 12 meses buscando empleo y no han trabajado en ese periodo respecto al total de la población activa (personas ocupadas o en búsqueda activa de empleo).

## Umbral de pobreza estatal y umbral autonómico

Las tasas de riesgo de pobreza que proceden de la Encuesta de Condiciones de Vida han sido calculadas de dos modos: a partir del umbral estatal y a partir del umbral de cada comunidad autónoma. El umbral estatal es el que se obtiene considerando la mediana de la distribución de los ingresos equivalentes de toda la muestra, mientras que para el cálculo de los diferentes umbrales autonómicos únicamente se considera la distribución de los ingresos en cada comunidad autónoma.

La siguiente tabla resume con los datos de la ECV de 2020 (si bien los datos hacen referencia a 2019) las tasas de riesgo de pobreza de las diferentes comunidades autónomas según los dos umbrales.

Las diferencias que se pueden observar deben ser entendidas en el sentido de que en el umbral estatal se pueden establecer comparaciones entre comunidades autónomas, mientras que en la columna referida a los umbrales autonómicos, cada uno de los mismos debe ser interpretado solamente en función de la realidad de la propia comunidad autónoma, dado que, como se ha dicho anteriormente, este solo ha sido calculado en base a los ingresos de la población que vive en esa comunidad autónoma.

	Tasa de riesgo de pobreza	
	Umbral estatal	Umbral autonómico
Andalucía	28,5	18,9
Aragón	16,0	18,8
Asturias	22,2	22,1
Illes Balears	14,1	20,7
Canarias	29,9	22,0
Cantabria	18,0	18,0
Castilla y León	15,1	16,1
Castilla - La Mancha	25,1	18,9
Cataluña	16,7	21,7
Com. Valenciana	24,6	21,7
Extremadura	31,4	15,9
Galicia	22,1	20,3
Madrid	15,4	19,1
Murcia	25,0	15,3
Navarra	9,9	17,6
País Vasco	10,0	19,3
La Rioja	15,0	17,7
España	21,0	—

Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Condiciones de Vida de 2020 de INE.

ISBN 978-84-8440-861-1



9 788484 408611 >



**FUNDACIÓN FOESSA**  
FOMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES  
Y DE SOCIOLOGÍA APLICADA



***Caritas***